



Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata

**Gazdasági program
2007-2014.**

I. Általános bevezető

a) A gazdasági program szükségessége, aktualitása

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91.§ (6) bekezdése alapján az önkormányzatoknak gazdasági programot kell készíteni, amely helyi szinten a költségvetési kereteket figyelembe véve meghatározza a fejlesztési elképzeléseket, a kötelezően és önként vállalt feladatok biztosítását, a munkahely teremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési- és adópolitika célkitűzéseit, a közszolgáltatások ellátásának biztosítására vonatkozó megoldásokat, a befektetés-politika, valamint a városüzemeltetési politika célkitűzéseit.

b) A gazdasági program célja, feladata, a felölelt időtáv

A gazdasági program elkészítésének alapvető céljai az alábbiak:

- Elősegítse a város gazdasági növekedésének, a lakosság életszínvonal és életminőség javulása feltételeinek megteremtését.
- A város történelmi hagyományaira, környezeti adottságaira, értékeire, előnyeire alapozva előrevetítsen egy, a különböző környezeti, gazdasági, társadalmi változásokhoz rugalmasan alkalmazkodni képes jövőképet, valamint az ennek megvalósításához szükséges infrastrukturális, intézményi, pénzügyi feltételrendszert.
- Feladatcentrikusan foglalja össze azokat a fejlesztési elképzeléseket, amelyek hosszabb távon meghatározzák az önkormányzati döntések irányát.
- Az egyes ágazatokra kidolgozott koncepciók megalapozásához, valamint a különböző Európai Unió és hazai pályázatokon való részvételhez fejlesztési tervek, programok megléte szükséges. A gazdasági program célja, hogy a pályázati lehetőségek között irányt mutasson a fejlesztési elképzelések megvalósításához.

Az 1990. évi LXV. törvény 91.§ (7) pontja alapján a képviselő testület által elfogadott gazdasági programot – amennyiben az az előző ciklusidőn túlnyúló időtávra készült – az alakuló ülést követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

Jelen gazdasági program a 2007-2014. évek közötti fejlesztési elképzeléseket, stratégiai célkitűzéseket foglalja össze, meghatározva a különböző ágazatok jövőbeni irányát.

Miután az adott térségben, településen élők jövőjét, jólétét számos, a helyi döntéshozók akaratán kívülálló tényező is befolyásolja, jelen dokumentum kiemelten azokra az elemekre koncentrálna, amelyekre az önkormányzatnak hatása van a gazdaságfejlesztés, a humán erőforrás fejlesztés és a környezetminőség javítása terén.

c) A gazdasági programot meghatározó tényezők, kapcsolódási pontok

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 2005. augusztus 31-i hatállyal módosított 91. § (6) bekezdése szerint a helyi önkormányzat a gazdasági programját a kistérségi területfejlesztési koncepcióhoz illeszkedve alkotja meg.

Ezt alapul véve, de nem figyelmen kívül hagyva a gazdasági programot megalapozó külső és belső feltételrendszert, röviden bemutatásra kerülnek nemzeti, regionális, megyei, kistérségi valamint korábbi, Eger MJV képviselőtestülete által elfogadott helyi területfejlesztési és szakmai koncepciók.

A helyi gazdaságfejlesztési elvek, prioritások, intézkedések és feladatok illeszkednek a külső feltételrendszerben körvonalazott fejlesztési irányokhoz, míg Eger város közgyűlése által elfogadott koncepciók átvételre és felhasználásra kerültek a gazdasági program megalkotása során.

I. Külső feltételrendszer

I. 1. Új Széchenyi Terv

2011-2013. között közel 2000 milliárd forint uniós forrás áll Magyarország rendelkezésére, amelynek köszönhetően megerősödhet a gazdaság, növekedhet a foglalkoztatás.

Az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) hét kitörési pontjához igazodnak az akciótervekben található pályázatok és kiemelt projektek, amelyek biztosítják a foglalkoztatás bővítését, a gazdasági növekedés feltételeinek megteremtését, és hazánk versenyképességének javítását.

Az Új Széchenyi Terv 7 programja:

1. Gyógyító Magyarország – Egészségipari Program
2. Zöldgazdaság-fejlesztési Program
3. Otthonteremtési Program
4. Vállalkozásfejlesztési Program
5. Tudomány – Innováció Program
6. Foglalkoztatási Program
7. Közlekedésfejlesztési Program

Fejlesztéseink irányát, ütemezését nagymértékben determinálják az Új Széchenyi Terv programjai által meghatározott prioritások és alprogramok.

1. Gyógyító Magyarország – Egészségipari Program

A Gyógyító Magyarország – Egészségipari program egyrészt hazánk termálvíz készletének, geotermikus adottságainak jobb, hatékonyabb kihasználását célozza meg, másrészt – ezzel összefüggésben – az egészség megőrzését és helyreállítását, az egészségtudatos életmódot szolgáló termelő és szolgáltató iparágakat kapcsolja harmonikus rendszerbe.

A program központi eleme tehát a termálvíz készlet komplex hasznosítása, illetve a rá épülő termékek és szolgáltatások egységes rendszerbe foglalása, és kormányzati prioritássá tétele mind a fejlesztés- és támogatáspolitikában, mind a marketing terén.

Ebből következően számos ponton kapcsolódik több nagy, önállóan – tehát nem csak e program részeként – értelmezhető ágazathoz.

A Gyógyító Magyarország – Egészségipari program nem az egészségügyi ellátórendszer finanszírozásának, illetve megújításának programja, hanem hazánk egyik világ szinten kivételes adottságának, gazdag termálvíz kincsünknek sokrétű hasznosítását, annak lehetséges irányait, szerteágazó gazdasági kapcsolódásait azonosító, és az érintett területek közti szinergiák kihasználását célzó program.

Az Egészségipari program prioritásai és alprogramjai

Az Egészségiparra épülő turizmus:

- Egészségturizmus alprogram
- Az egészségturizmushoz kapcsolódó minőségi (komplex) turisztikai kínálatfejlesztés alprogram
- Turisztikai intézményrendszer fejlesztése

A termál-egészségipar:

- Geotermikus energia egészségipari hasznosítása alprogram
- Növényházi kertészet alprogram
- Termál-, gyógy- és ásványvizek komplex hasznosítása alprogram
- Egészségipari innováció alprogram
- Termál-egészségipar háttérágazatai alprogram

2. Zöldgazdaság-fejlesztési Program

Magyarország a megújuló energiaforrások fokozott alkalmazását nem csak, és nem elsősorban kötelezettségnek, hanem a gazdasági fejlődéshez történő hozzájárulás egyik kiemelkedő lehetőségének tekinti. Ebben a tekintetben a zöldgazdaság fejlesztése Magyarország számára egyszerre szükségszerűség és lehetőség. Egyrészt szükségszerű igény, hogy a fosszilis energiaforrások túlzott felhasználásából eredő problémákra (klímaváltozás, importfüggőség, külkereskedelmi mérleg hiánya, energiaszegénység, stb.) olyan választ keressünk, amely társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi szempontból is maximális előnnyel jár. Másrészt lehetőséget teremt a nemzetgazdaság struktúraváltásához, az átfogó termelési és piaci reformokhoz, és új, hazai, piacépes termékek megjelenéséhez, munkahelyek teremtéséhez. Figyelembe véve a zöldgazdaság-fejlesztés nemzetgazdasági jelentőségét, a foglalkoztatásra gyakorolt hatását – 150–200 ezer, ezen belül a megújuló energia iparágban legalább 70 ezer munkahely létrehozását –, és a hazai értékteremtésben kijelölt szerepét. A kormánynak az a szándéka ezzel a célkitűzéssel, hogy a fentiekkel összhangban ismételten hangsúlyozza álláspontját, miszerint a megújuló energiaforrások előállítását és hasznosítását a gazdasági fejlődés egyik kitörési irányának tekinti.

A Zöldgazdaság –Fejlesztési program prioritásai és alprogramjai**Zöldenergia**

- Zöld közlekedés
- Világítás korszerűsítés
- Decentralizált megújuló és alternatív energia előállításának támogatása
- Agrárenergetika
- Környezetipar, hulladékgyártás
- Zöld mintaprojektek

Energiahatékonyság

- Új zöldotthon-építési alprogram
- Élhető panel-felújítási alprogram
- Távhő hatékonysági alprogram
- Mi otthonunk felújítási alprogram
- Megújuló közintézmény alprogram
- Zöld kkv alprogram

Zöldoktatás, foglalkoztatás és szemléletformálás

- Zöldfoglalkoztatás
- Zöld szakképzési rendszer kialakítása
- Zöld tudatformálást szolgáló tevékenységek támogatása

Zöld K+F+I

3. Otthonteremtési program

A lakáspolitikai mind gazdaságpolitikai, mind társadalompolitikai szempontból jelentős feladatot és felelősséget jelent a kormányzat számára, a családok lakhatási körülményeinek javítása mellett a támogatások egyéb társadalmi-gazdasági hatásai sem hanyagolhatók el. Az Otthonteremtési Program alapértékei és kiemelt céljai: az öngondoskodás ösztönzése, a gyermekvállalás, a tisztességes munka és a közterhekhez való hozzájárulás elismerése, a legális építések ösztönzése, az épített környezet minőségének javítása, az elvárható társadalmi szolidaritás, az energiahatékonysági és környezetvédelmi szempontok érvényre juttatása, az állami szerepvállalás kereteinek meghatározása, a gazdasági növekedéshez való hozzájárulás a lakásmobilitás növelésével, a foglalkoztatás bővítésével, a hazai iparfejlesztés, iparmegtartás támogatásával. Szintén alapvető jelentőséggel bír az állami finanszírozás fenntarthatósága, a támogatási rendszer átláthatósága, fokozatosság és tervezhetőség az ipar és a kivitelezői, vállalkozási szektor számára, valamint a szociális, jövedelmi szempontok összekapcsolása.

Az állami lakástámogatási rendszer által kitűzött célok eléréséhez kiemelt közérdek fűződik, így a magánszemélyeknek juttatott közvetlen támogatásoknak is a közérdeket kell szolgálniuk. A támogatási rendszernek helyzetbe kell hoznia a családokat, hogy lakáskörülményeiken javítsanak, fokozatosan előre tudjanak lépni.

Az Otthonteremtési Program prioritásai és alprogramjai

Az öngondoskodás ösztönzése, lakás-takarékpénztári megtakarítások növelése Lakókörnyezet minőségének javítása, lakásállomány korszerűsítése

- Lakásépítés és lakásfelújítás támogatása
- Városrész-rehabilitáció
- Telep-rehabilitáció
- Kéményfelújítás támogatása

Bérlakás

- Önkormányzati bérlakás
- Vállalkozói bérlakás mintaprojekt

4. Vállalkozásfejlesztési program

Vissza kell adni a hitet, hogy tisztességesen vállalkozni érdemes, hogy minél több fiatal és szakmát váltó, pályamódosító felnőtt tekintse vonzó és kívánatos életpályának a vállalkozást. A vállalkozások növekedése, bővülése előtti akadályokat le kell bontani, egyfelől a fejlesztéshez szükséges forrásokhoz való hozzáférés javításával, másfelől az adminisztrációs terhek csökkentését szolgáló intézmények megerősítésével. Szövetséget kell kötni a magyar vállalkozásokkal, hogy a támogatások révén látványosan növekedjék Magyarországon a munkahelyek, illetve a foglalkoztatottak száma.

A vállalkozásfejlesztési program prioritásai és alprogramjai

Vállalkozásélénkítés – A vállalkozói aktivitás növelése

- Vállalkozásélénkítés a kisvállalkozások előrelépéséért alprogram
- Kisvállalkozói mikrohitel alprogram
- Széchenyi Kártya alprogram
- Tőkebefektetés vállalkozásoknak alprogram
- Élelmiszeripari vállalkozások támogatása alprogram

Szövetségben a vállalkozókkal a munkahelyekért

- Az Új Széchenyi Terv kitörési pontjaihoz szükséges vállalkozói kapacitások támogatása alprogram
- Versenyképességi szerződések a foglalkoztatás növeléséért alprogram

Üzleti környezetfejlesztés

- Kárpát-medencei Térség Gazdaságfejlesztési Övezet alprogram

5. Tudomány, innováció

A tudomány-, technológia- és innováció-politikát a gazdaságpolitika elválaszthatatlan részének kell tekinteni és kezelni ahhoz, hogy – a fenntartható fejlődés egyik fő hajtóerejét jelentő innováció segítségével – fel tudjunk zárkózni a fejlett országokhoz.

A Tudomány – Innováció Program legfontosabb céljai: az ország versenyképességének növelése, a magasabb szellemi hozzáadott értéket biztosító munkahelyek létrehozása, bővítése, a fenntartható gazdasági, társadalmi fejlődés biztosítása, a lakosság életminőségének javítása.

További cél, hogy Magyarország K+F+I ráfordítása folyamatos növekedéssel az évtized közepére a GDP 1,5%-a legyen, majd az évtized végére megközelítse a GDP 2%-át, az összesített innovációs mutató alapján mért innovációs teljesítmény pedig érje el az EU-átlagot, és hazánk a következő ciklusban az EU-országok felső harmadába kerüljön.

A Tudomány – Innováció program fő prioritásai és alprogramjai

Horizontális prioritások

- Emberi erőforrások fejlesztése
- Konkrét vállalkozásfejlesztési lépések a hazai innovatív cégek helyzetbe hozására
- Nemzetközi együttműködés
- A nemzeti innovációs rendszer kormányzati irányítási rendszerének átalakítása
- Jogszabály-alkotási lépések

Ágazati prioritások**Kreatív iparágak***6. Foglalkoztatási program*

A Foglalkoztatás Program elsődleges célja, hogy a potenciális munkavállalók felkészítésével, az elhelyezkedésüket segítő és ösztönző támogatásokkal elősegítse, hogy az Új Széchenyi Terv más programjai keretében minél több új, adózó és fenntartható munkahely jöjjön létre. Mivel minden teljesítmény csakis versenyben, és csakis munkából születik, ezért a gazdaságpolitika középpontjába – a verseny mellett – a munkát kell állítani. Ma szinte teljes az országban a szakmai konszenzus, hogy a magyar gazdaság egyensúlyi és növekedési problémái mögött nagyrészt az európai viszonylatban kirívóan alacsony foglalkoztatási szint áll. A szakmai egyetértésnél azonban több kell: a gazdaság, a társadalom és az állam működését munkaközpontúvá kell átalakítani. Az Új Széchenyi Terv egészének célja egy olyan gazdaságpolitika megvalósítása, amely elősegíti, hogy Magyarországon egy évtizeden belül 1 millió új adózó munkahely jöjjön létre. Az Új Széchenyi Terv középpontjában tehát a foglalkoztatás bővítése áll. Ez elsősorban azt jelenti, hogy az államnak a vállalkozásokat kell olyan helyzetbe hoznia, hogy egyre több embernek tudjanak munkát adni. A helyzetbe hozás döntően a gazdaságpolitika eszközeivel, a szabályozási környezet és az adórendszer alakításával, valamint a támogatási rendszereken keresztül érhető el.

A Foglalkoztatási programprioritásai és alprogramjai

A munkaerő-kínálat bővítése

- Munkába állást segítő támogatások és szolgáltatások
- Komplex munkaerő-piaci programok
- Fenntartható és értékteremtő foglalkoztatás a non-profit szektorban

Közvetlen támogatás a munkahelyteremtéshez

- Munkahelyteremtő beruházások támogatása
- A foglalkoztatási potenciál erősítése célzott támogatással

A család és a munka összeegyeztetésének segítése

- Rugalmas foglalkoztatási formák
- Családbarát kezdeményezések támogatása
- Gyermek napközbeni ellátását biztosító szolgáltatások fejlesztése és kapacitásának bővítése

A versenyképes tudás megszerzésének támogatása

- Képzési lehetőségek alacsony iskolai végzettségűek számára
- Munkaerő-piaci kulcskompetenciák fejlesztése

A szakképzés rendszerének fejlesztése

- A gazdaság igényeihez igazodó szakképzés támogatása

7. Közlekedésfejlesztési program

A magyar közlekedési rendszer céljait nagyban befolyásolják a térségben jellemzővé váló társadalmi és gazdasági folyamatok; elsősorban a globalizáció (a távolság helyett az eljutási idő dominál) és az integrációs folyamatok. Jelentős a hatásuk az erősödő migrációs folyamatok következtében megnövekedő mobilitási igényeknek, a települési térségek koncentrációjának, a fosszilis üzemanyagok korlátozott elérhetőségének, a környezeti értékek kiemelt szerepének, valamint a lakosság átlagéletkora emelkedésének.

Közlekedésfejlesztési alprogramok

A Közútfejlesztési alprogram

A Vasútfejlesztési alprogram

A Légitársaság fejlesztési alprogram

A Belvízi hajózás fejlesztési alprogram

A Városi közlekedés fejlesztési alprogram

Az Intermodális közlekedési és logisztikai fejlesztési alprogram

I.2. Heves Megye Fejlesztési Terve

Heves megye 2003-2012 közti időszakra szóló fejlesztési tervét, a Heves Megyei Vállalkozói Központ készítette, melyet a Heves Megyei Önkormányzati Hivatal Területfejlesztési Igazgatósága felülvizsgált.

Heves megye területfejlesztési stratégiájának legfőbb célja

az életminőség folyamatos javítása,

mely hosszabb távon olyan versenyképes, lakható és kiegyensúlyozott megyét jelent, amely felzárkózik az ország átlagos fejlettségi színvonalára, közelíti az Unió átlagos fejlettségi színvonalát és mérsékli a megyén belüli területi különbségeket.

A Heves Megyei Fejlesztési Terv a célok végrehajtásában minden intézkedésben érintettként nevesíti az önkormányzatokat – kizárólagosan Eger városára megfogalmazott célt, feladatot nem tartalmaz.

I.3. Az egri kistérség területfejlesztési terve és programja

Az Egri Kistérség Többcélú Társulása pályázat útján kiválasztott tanácsadó irodával elkészítette, majd a Kistérségi Fejlesztési Tanács 2005. március 16-i ülésén elfogadta a kistérség területfejlesztésére vonatkozó koncepciót és programot. A program a területfejlesztési koncepciók, programok és a területrendezési tervek tartalmi követelményeiről szóló 18/1998. (VI.26.) KTM rendeletben foglaltaknak megfelel, igazodik a Nemzeti Fejlesztési Tervhez, a nemzeti szintű fejlesztési programokhoz, összhangban áll az Európai Unió 2007-2013. közötti területfejlesztési politikájával.

Eger MJV közgyűlése „Az Egri Kistérség területfejlesztési koncepciója és programja” előterjesztést 2005. április 28-i ülésén megtárgyalta és elfogadta.

Az abban nevesített prioritások és célok, megfelelően az Ötv. 91. §-a (6) bekezdésében foglaltaknak, Eger város gazdasági programját is megalapozzák.

A koncepció a kistérség jövőképeként

„A kistérségben élők életminőségének javítása”

célt tűzi ki.

Prioritásokként az alábbiakat nevesíti (kiemelésre kerültek Eger városát érintő megállapítások):

1. A gazdaság versenyképességének erősítése

- A kistérség versenyképes, fejlett, de stagnáló gazdaságában meghatározó szerepet játszanak sikeres egri nagyvállalatok (ZF Hungária, Bosch), ám a körük szerveződő beszállítói, kiszolgáló háttér fejlesztésre szorul.
- Az Egri Ipari Park képes fogadni és kiszolgálni a betelepülési igényeket.
- A Berva-völgyi iparterület rehabilitációja szükséges, így lehet képes a kis- és középvállalkozások fogadására.
- A kistérségi koncepció felhívja az önkormányzat figyelmét arra, hogy fogalmazza meg, milyen típusú, jellegű fejlődést szeretne látni, amelyet saját eszközeivel segíteni is tud.
- Bár a mezőgazdaság nem lesz a térség húzóágazat, a szőlő- és bor ágazat jelentőségét meg kell őrizni.
- Eger kereskedelmi, szolgáltató funkciói bővülnek (nagy kereskedelmi láncok betelepülése), hatása a kistérségi határon is túlmutat. A Felsőváros mellett az Ipari Parkot övező terület kereskedelmi-szolgáltató funkciója fog erősödni.

2. A kistérségi idegenforgalom fejlesztése

- A koncepció alapelveként a turisztikai adottságok kihasználásának fokozását, komplex programok kidolgozását, turisztikai koordinációt és marketingakciók megszervezését fogalmazza meg.
- Az egri strand környékét „gyógy- és fürdőnegyed” tartalommal határozza meg.
- A kulturális és örökségturizmus keretében kiemeli az egri vár rekonstrukciója folytatásának szükségességét, új kínálati elemként a Város a város alatt projektet.
- A bor- és gasztronómiai turizmus címszó alatt kiemeli a Szépasszonyvölgy fejlesztését, program-komplettírozást, a garantált minőséget biztosító pincék hírnevének védelmét.

3. A kistérség speciális humánerőforrás fejlesztése, hagyományok ápolása

- A koncepció a munkaerő versenyképessé tételét, a foglalkoztatás bővítését és a társadalmi beilleszkedés elősegítését fogalmazza meg fő célkitűzésként.
- Egert regionális jelentőségű iskolavárosként nevesíti. Felhívja azonban a figyelmet, hogy térségi szinten indokolt átgondolni az oktatási intézményhálózat településenkénti fenntarthatóságát.
- Az oktatási rendszer és a gazdaság közötti kapcsolat erősítésének lehet eszköze az Egerben megvalósult regionális szakképző központ.
- A felsőfokú oktatás tartalmi gazdagodása megy végbe az Eszterházy Károly Főiskolán. A tervezett konferenciaközpont támogatásra érdemes.
- A lakosság egészségügyi és szociális állapotának jobbítása az életminőség emelésének egyik fő területe.

4. Környezeti terhelés csökkentése, műszaki infrastruktúra fejlesztése

- A gazdaság működésének és a lakosság életkörülményei alakulásának is meghatározója a műszaki infrastruktúra fejlesztése: Egert és az M3 autópályát összekötő út megépítése, a város tehermentesítése céljával a keleti elkerülő útszakasz létrehozása, Eger-Egerszalók közti közúti összeköttetés megteremtése, a mezőgazdasági utak állagának megóvása, javítása.
- A turisztikai kínálat bővítését segítheti elő a kerékpárutak hálózatának fejlesztése.
- Bár az ár-és belvízvédelmi rendszer alapvetően kiépített, a csapadékvíz elvezető rendszer hatékonyságát indokolt fokozni.

5. Információs társadalom fejlesztése

- Az információtechnológiai fejlesztések élenjárója Eger városa az e-közigazgatási projekt megvalósításának köszönhetően. 2009-ben bevezetésre került a kistérségi településeken az egységes elektronikus iktatószoftver.

6. Kistérségi kohézió erősítése

- Ebben a szektorsemleges horizontális jellegű prioritásban a koordináló szerepet a Kistérségi Fejlesztési Tanács és az Egri Kistérség Többcélú Társulása játssza.
- A kistérségi kohézió erősítése megfelelő térségmarketinggel: a kínálat komplettírozásával és a kistérségi identitás tudatosításával érhető el. A kistérségi fejlesztéseket menedzselő, az idegenforgalmi rendezvényeket koordináló iroda létrehozása megtörtént.

II. Belső feltételrendszer

Alábbiakban kivonatosan bemutatásra kerülnek azok a dokumentumok, amelyeket Eger Megyei Jogú Város Közgyűlése alkotott és fogadott el és amelyek Eger városa gazdasági programját a 2007-2014. közti időszakban döntéssel meghatározták, arra befolyással bírnak. A döntésekben foglaltak – aktualitásukat mérlegelve – beépítésre kerültek a gazdasági programba.

II. 1. Eger Megyei Jogú Város Stratégiai Terve

A város stratégiai tervét, belső hivatali munkacsoport közreműködésével, a budapesti MŰ-HELY Területi Elemző, Tervező és Informatikai Kft készítette.

Mottója: „Eger a minőség városa”.

Bár a stratégiához rendelt akciótervek időtávlatra 1995-1998, azonban az anyag napjainkig tartalmaz érvényes megállapításokat és megszívlelendő javaslatokat. Néhány gondolat a stratégiai terv gazdasági programjából:

- Az önkormányzatnak érdeke a tulajdonszerzés, a piacgazdálkodás folyamataiba való bekapcsolódás, mivel szűkös városfejlesztési eszközeit csak így tudja arra a szintre emelni, amely megfelelhet a józan lakossági elvárásoknak.
- A közhatalom feladata megteremteni azt a jogi, engedélyezési, adózási, ingatlangazdálkodási, közlekedési és infrastrukturális feltételrendszert, amely lehetővé teszi a piaci szereplőknek, hogy megfeleljenek a város gazdaságfejlesztési esélyeinek és lehetőségeinek.
- Az engedélyezési rendben nagy súllyal kell képviselni a közösségi érdekeket, még akkor is, ha egyes polgárok vagy gazdálkodók jogait és gyakorlatát korlátozza.
- Alapvető fontosságú, hogy az érdekképviselői szervek cél- és preferenciarendszerének meghatározásakor aktív együttműködő partnerük legyen az önkormányzat.

II. 2. Településfejlesztési Konceptió 2003.

A Rosivall Tervező Iroda Kft Budapest által készített, a város fejlesztési ill. településrendezési tervét megalapozó irányelveit, területi vonatkozásokat és végrehajtandó feladatokat bemutató anyagot a közgyűlés 2003. május 29-i ülésén tárgyalta és fogadta el.

A konceptió hangsúlyozza a kapcsolatépítés fontosságát, amely a helyi kezdeményezések befogadásán át a Európai Unió közösségi politikái és alapelvei integrálását szolgálja: „tehát legyen

Eger a minőség és az együttműködés városa!”

A konceptióban megfogalmazott jövőkép és az ágazatokra lebontott főbb célkitűzések, feladatok a város gazdasági programjába áttüzetésre kerültek.

II. 3. Eger MJV Településszerkezeti Terve

Eger MJV Közgyűlése 2004. VI. 24-i ülésén tárgyalta és fogadta el a Rosivall Tervező Iroda Kft Budapest által készített településszerkezeti tervet, azaz a településfejlesztési koncepció térbeli leképezését, a település „építészeti arculatát”. Olyan alapelvek kerültek megfogalmazásra, amelyeket a gazdasági program megalkotása során is figyelembe kellett venni, mint:

- a település működőképességének biztosítása,
- a települési harmónia, az értékek megóvása,
- a város külső- és belső kapcsolati rendszereinek minőségelvű fejlesztése,
- a közösségi kontroll biztosítása az összvárosi érdekek érvényesülése érdekében.

A nevesített terület-felhasználási kategóriák (városközpont, alközpontok, a különleges-, gazdasági-, lakó- és idegenforgalmi vonzásterületek) lehetőséget, de egyben megkötést is jelentenek a terület és funkcióillesztésben. A Településszerkezeti Tervre alapozva készülnek a városrészekre vonatkozó szabályozási tervek, melyek részletesen meghatározzák az egyes területek fejlesztési lehetőségeit.

II. 4. Az Integrált Városfejlesztési Stratégia

Az Integrált Városfejlesztési Stratégia egy területi szemléletű stratégiai dokumentum, mely az Irányító Hatóság által meghatározott módszertan szerinti egységes rendszerben vizsgálja az adott település sajátos jellemzőit. A követendő módszertan alapján a várost **városrészekre felosztva** szükséges vizsgálni mind az egyes városrészek, mind a teljes város stratégiai céljait és lehetséges kitérési pontjait.

Az IVS **jövőképet** és egy városi szinten értelmezhető **átfogó célt** fogalmaz meg, melyből levezethetők a középtávú **tematikus célok**, valamint az egyes városrészekre vonatkozó **városrészi célok**. Mindezeket a célokat a dokumentum időben is lehatárolja: **Eger hosszútávon, 15-20 évre vonatkoztatott átfogó céljának megvalósítása érdekében kerülnek kijelölésre a 7-8 éves időtartamra vonatkozó tematikus célok.**

Kiemelten fontos az integrált stratégia esetében a **minőség** definiálása. Eger városának történelmi múltja, hagyományai és építészeti értékei miatt olyan minőségi fejlesztések megvalósítására kell törekedni, melyek a 7-8 éves, valamint a 15-20 éves fejlesztések megvalósítása során újabb **hagyományokat teremtenek.**

A területi szemléletű IVS megalkotásának kötelezően követendő módszertana több, ún. **akcióterület kijelölését** kívánja meg. Az akcióterület egy folytonos vonallal körülhatárolt terület, mely olyan integrált projekteket tartalmaz, melyek képesek a város közép- és hosszútávú céljait megvalósítani.

Az integrált stratégiában kijelölt akcióterületek éppen ezért azokat a tereket, közösségi fórumokat és rendszert célozzák, mely a lakosság közösségi érintkezéseinek helyszínei. A város **zöldfelületi rendszerének** átfogó fejlesztése és közösségi tereinek, **közttereinek** integrált rendszerbe foglalása a kulcsa az **együttműködő város** létrehozásának. Így egy olyan többretegű **hálózati rendszer** alakul ki, mely a meglévő adottságokra építve a **rétegek** találkozási pontjainál kiadja azokat a területeket, melyek konkrét beavatkozásokat igényelnek. **A stratégiában szereplő fejlesztési elképzelések összekötő gondolati eleme a zöldterületi-rendszer fejlesztése.**

A városban kijelölt 14 indikatív akcióterület:

1. Dobó tér – Eger-patak – Belvárosi térsor
2. Verőszala szociális rehabilitáció
3. Intermodális csomópont – Vasútállomás – megérkezés
4. Pincesorok – turisztikai információs központ
5. Felsővárosi lakótelep rehabilitáció
6. Eszterházy tér és érseki palota-együttes rehabilitációja
7. Felsőváros – alközpont
8. Belváros – északi patakszakas és köztérsor
9. Nyugati városrész – sporttelep fejlesztés
10. Északi iparterület rehabilitáció – OMYA Projekt
11. Elkerülő/tehermentesítő út – bekötési csomópontok
12. Belváros – Eger-patak – fürdő-rehabilitáció
13. Déli patakszakas és köztérsor – déli iparterület
14. Felnémet - alközpont

A kijelölt indikatív akcióterületek a tematikus célok, valamint a városrészi célok célrendszerének megfelelően kerültek kijelölésre.

Belváros városrész céljai:

- A Belváros karaktereinek definiálása és erősítése, valamint azok összekapcsolásának megteremtése – lakóterületi karakter; intézményi központi karakter, tömb-rehabilitációs karakter, centralizált „mag” karakter; Várkörnyék karakter; Múzeumi és látványossági központ karakter; Parkterületek
- A Belváros magjának funkcionális kiterjesztése – az elosztó szerep funkcionális magjának megteremtése
- Az Eger-patak szerepének újraértelmezése a Belváros térstruktúrájában, a patakmeder rehabilitációja és rekonstrukciója
- Sétáló-szórakoztató belváros megteremtése – sétáló utcák rendszerének kiterjesztése, ezzel párhuzamosan parkoló területek kialakítása a tehermentesítés érdekében
- A Markhot Ferenc Kórház és intézménykertje városi szövetbe való integrálási lehetőségeinek kidolgozása
- A Dobó tér rekonstrukciója, valamint városi-lakossági kommunikációs felület kialakítása
- A Belváros közterületeinek megújítása figyelembe véve a történelmi városmag karakter jellemzőit
- A Vár és Várkörnyékének rekonstrukciója (specifikus városrészi cél): Gárdonyi-Vécsey völgy u. csomópont fejlesztése; Ostrom út rehabilitációja; Tetemvár Cifrakapu út fejlesztése; Bástya utca és Vár közötti területen kilátó pont a Gárdonyi ház irányába, alternatív útvonal és park kialakítása és új funkciók telepítése, Vármúzeum fejlesztése, vendéglátás és további kulturális funkciók telepítése a Vár területére
- Líceum – Bazilika közötti tér, valamint a felszín alatti pincerendszer kulturális hasznosítása a Város a város alatt program keretén belül, Líceum környezetének és az Érsekség tömbjének újraértelmezése
- Piacterület rehabilitálása – funkcióbővítés

- Kulturális intézmények rendszerbe foglalása a közterületek rehabilitációja és az Eger-patak szerepének újraértelmezése révén

Északi városrész céljai:

- Felnémetet és Felsővárost összekötő funkcionális alközpont kialakítása, lakóterület fejlesztés az alközponti területhez kapcsolódóan
- Szegregált területek társadalmi és területi integrációja
- A városrészben található lakótelepek rehabilitálása a zöldfelületi elemek és közösségi terek rehabilitálásán keresztül
- Északi iparterület újradefiniálása
- Berva lakótelep rehabilitációja
- Sportterületek fejlesztése a városrészben
- Külterületek irányába és Bükki Nemzeti Park irányába a rekreációs útvonalak kiépítése a létező zöldfolyosók mentén

Keleti városrész céljai

- Közlekedési tehermentesítő szerep megvalósítása
- A meglévő karakterek fokozott megőrzése, különös tekintettel az elkerülő út nyomvonalán elhelyezkedő területekre
- A történelmi belváros irányába a közlekedési becsatlakozó pontok kialakítása
- A Főiskola pozicionálása mellett a városrész oktatási jellegének erősítése
- Lakóterület-fejlesztés
- Külterületek irányába rekreációs útvonalak telepítése érintve a majorságokat és repteret, térségi települések irányába zöldfolyosók mentén túraútvonalak kiépítése
- A városi megérkezés terének kialakítása a vasútállomás rehabilitációján keresztül, valamint a terület összekapcsolása az Érsek-kerttel
- Intermodális csomópont kiépítési lehetőségének megteremtése

Déli városrész céljai:

- Iparterületek és lakóövezetek megfelelő módozatú elválasztása, szeparálása (pl. Vincellériskola utca)
- Iparterület maximális kihasználtságának megteremtése
- Déli Iparterület infrastrukturális fejlesztése: Sas u. – Kertész u. csomópont; Bánki Donát utca fejlesztése; talaj és talajvízszennyezés kármentesítése; M25 gyorsforgalmi út kiépítése hosszú távon; kerékpárutak építése
- A városrész kistérségi kapcsolatainak, elérhetőségének javítása: tanösvények és Vadaspark kiépítése
- Kertvárosias, egységes lakófunkció erősítése
- A városrészben belül Lajosváros területén átfogó fejlesztések (specifikus városrészi cél): Szilágyi E. Gimnázium és Kollégium felújítása; közterületek fejlesztése, játszóterek telepítése; Faiskola úton új útszakasz építése; közlekedési csomópontok fejlesztése, útszakaszok rendezése; Intézmények energiatakarékos felújítása; Intézményrendszer racionalizálása (pl. Köztársaság tér – Óvoda kiváltása); Közterületi sportpályák és temetőkertek, intézménykertek bővítése, fejlesztése;

- Külterületek irányába kistérségi kapcsolatok (pl. Egerszalók) és borászati értékek integrálásával a zöldfolyosók mentén rekreációs és túraútvonalak kiépítése
- M25-ös út kiépítése lehetőségének biztosítása melletti területfejlesztések

Nyugati városrész céljai:

- A városrész heterogén karaktereinek óvása
- Karakter-idegen pontok beépítése, integrálása
- Intézményi területek bekapcsolása a zöldfelületi rendszerbe
- A városrész közlekedési tehermentesítése
- A városrész hosszútávú célja, hogy a jelenleg kihasználatlan Honvédségi terület és laktanya majdan akár komplex sportfunkciók telepítésére, akár az egészségügyi ellátórendszer Belvárosból történő kitelepítésére alkalmas legyen
- Baktai – Kisasszony u. csomópont fejlesztése

Az összes városrészt érintő városrészi célok:

- Útfelújítások (TEUT)
- Külterületi út- és vízelvezető rendszer építése, út- és vízrendezés a földutakra vonatkozóan is, összehangolva a fejlesztéseket a zöldfolyosók kiépítésével
- Önkormányzati intézmények akadálymentesítése
- Kutyafuttatók kialakítása városrészenként
- Eger-patak melletti zöldsávok, zöldfolyosók kialakítása
- Energiaracionalizálási program beindítása
- Hulladék Elhelyezési Program és Szelektív hulladékgyűjtés beindítása és folytatása

II.5. Eger MJV Helyi Városrendezési és Építési Szabályzata és Szabályozási Tervek

Az 1997-es Építési törvény alapján a korábbi OÉSZ alapú tervek 2004. január 1-től hatályukat veszítették. Egernek 11 városrészére vonatkozóan volt OÉSZ alapú szabályozása, ezekre a területekre vált szükségessé új, OTÉK alapú szabályozás elkészíttetése. A tervezés folyamata 2006. őszén kezdődött meg, s 2008. júniusában került elfogadásra az Egységes Helyi Építési Szabályzat és 11 városrészt érintő szabályozási terv. A többi városrészt érintő, már OTÉK alapú szabályozással rendelkező városrészek tervei folyamatosan épülnek be az új rendszerbe, illetve a kisebb módosítások is ennek az alaprendeletnek a módosításával jönnek létre.

II.6. Informatikai koncepció

Eger MJV közgyűlése 2003-ban fogadta el az informatikai stratégiát: az önkormányzati feladatok hatékony elvégzéséhez nyújtható számítógépes támogatás tervezését, az erőforrások megteremtését és elosztását, majd működtetését, tehát a fejlődés irányainak kijelölését, a lehetőségek kihasználását.

Az informatikai fejlesztések elsődleges céljával a szolgáltató jellegű, „ügyfél-barát” önkormányzat megteremtése került meghatározásra – a polgármesteri hivatal, az intézményei és a lakosság vonatkozásában.

További cél egy korszerű, stabilan működő, redundáns, virtuálizációs technológián alapuló informatikai környezet kialakítása, amely minden tekintetben megfelel az adatvédelmi és az adatbiztonsági előírásoknak.

II.7. Eger MJV „Közoktatási” koncepciója

A Közgyűlés 2010. decemberében tárgyalta és az 562/2010. (XII. 16.) határozatával fogadta el a város közoktatási feladat-ellátási, intézményhálózat-működtetési tervének felülvizsgálatát. Az Önkormányzati Intézkedési Terv 2011. január 1-jén lépett hatályba és középtávra, 6 évre szól.

Az oktatás szakmai szempontból kiemelt jelentőségű dokumentum

- tartalmazza, hogy az önkormányzat a kötelező feladatait milyen módon látja el, illetőleg milyen nem kötelező feladatokat kíván ellátni,
- meghatározza a szükséges önkormányzati döntések előkészítését szolgáló szakmai programot,
- az önkormányzat fenntartásában működő valamennyi nevelés-oktatási intézményre, illetve az azokhoz kapcsolódó szervezeti egységre vonatkozik,
- a város közigazgatási területén működő egyéb fenntartású intézményeknek ajánlás formájában a kölcsönös együttműködés elve alapján tartalmaz javaslatokat, elvárásokat,
- épít az Egri Kistérség Többcélú Társulását alkotó önkormányzatokkal való együttműködésre, valamint a Heves megyei és az Észak-magyarországi Régió oktatási közszolgálati feladatainak ellátására,
- továbbá tartalmazza az intézményrendszer működtetésével, fenntartásával, fejlesztésével, átszervezésével összefüggő elképzeléseket, összhangban a 2010. áprilisában elfogadott módosított Eger Megyei Jogú Város Önkormányzati Minőségirányítási Programjával.

A helyi önkormányzat az intézkedési terv végrehajtását legalább kétévente értékeli, és szükség esetén felülvizsgálja.

II.8. Esélyegyenlőségi Intézkedési Terv

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 105. §-ban meghatározottak szerint 2008. óta rendelkezik önálló dokumentumként Közoktatási Esélyegyenlőségi Intézkedési Tervvel. Az Esélyegyenlőségi Intézkedési Terv 2010. évi aktualizálásában, véleményezésében és elfogadásában esélyegyenlőségi szakértő is részt vett. A 2011. január 1-jén életbe lépett módosított dokumentumot a Közgyűlés az 563/2010. (XII. 16.) határozatával fogadta el.

Eger Megyei Jogú Város Települési Közoktatási Esélyegyenlőségi Intézkedési Terve meghatározza a gyermekek, tanulók esélyegyenlőségét szolgáló intézkedéseket, valamint összhangban áll az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény 65. § (5) bekezdése szerinti elvárásokkal is.

II.9. Közös helyi hulladékgazdálkodási terv

A terv meghatározza az elkövetkező középhosszú időtáv elérendő célkitűzéseit és az azokat biztosító eszközrendszert.

2006-ban megépült egy építési – bontási hulladékkezelő létesítmény Egerben, melynek működtetésével lehetővé válik az építési és bontási (inert) hulladék kezelése és nagyfokú újrahasznosítása a vonatkozó jogszabályi kötelezettségeknek megfelelően.

2006-ban megépült a kiemelten kezelendő hulladékáramok közül az önkormányzati felelősségi körben keletkező állati eredetű hulladékok kistérségi regionális gyűjtő és átrakó rendszere Egerben.

2009-re a Heves Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Projekt révén megvalósultak a térség korszerű hulladékgazdálkodásának a feltételei.

Várhatóan 2011-ben szintén a Heves Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás által valósul meg a tagönkormányzatok elavult hulladék lerakóinak rekultivációját biztosító projekt.

A térség érdekelt egy regionális szintű hulladékgazdálkodási integráció létrehozásában Hejőpáiban.

A Heves Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás minden tagönkormányzatának elkészítette a közös helyi hulladékgazdálkodási tervet.

A közös helyi hulladékgazdálkodási terv egyik fontos intézkedési feladata a megelőzés.

Az önkormányzat a megelőzésre közvetlen hatással lehet a hulladékkezelésben alkalmazandó díjpolitika, a „szennyező fizet” elvének érvényesítésével.

A terv készítői önkritikusan megállapítják, hogy a terv csak az önkormányzati felelősségi körbe tartozó tevékenységekből keletkező hulladékokra vonatkozik. Ahhoz, hogy hosszú távon is megfelelő környezeti állapotok legyenek, a környezetgazdálkodásban és a környezet megóvásában érdekelttel (a mezőgazdaságban, az iparban, a szolgáltatási szektorban tevékenykedőkkel ill. a lakossággal) összehangolt tevékenységet kell folytatni.

II.10. Testnevelési és sportkoncepció

Eger Megyei Jogú Város Közgyűlése 2008-ban áttekintette a városi sportélet helyzetét, eredményeit, problémáit, tárgyi-személyi feltételeit, a fejlődés irányait, annak alapelveit.

- A koncepció kimondja, hogy a sport értékteremtő, közösségformáló tevékenység (a város kötelező feladatainak része).
 - A testnevelés és sport részterületei: - az óvodai testneveléstől a diáksporton át az élsportig – egymással összefüggő olyan egységet képeznek, amelyben egyik terület fejlesztése sem indokolt a másik fél rovására. Ugyanakkor a sport területén is érvényesülnie kell a befektetett munka és finanszírozás ésszerű megosztásának.
 - Gondoskodni kell a sportlétesítmények védelméről, a sportfunkció megőrzéséről. Különös figyelmet kell fordítani arra, hogy a sportlétesítmények fenntartása, felújítása biztosított legyen, sportfunkciójuk továbbra is fennmaradjon, bárki birtokába, használatába is kerüljenek.
- Az Egri Városi Sportiskola megfelelő szervezeti kereteket jelent a koncepcióban foglalt célok megvalósításához.

II.11. Ifjúsági koncepció

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata a koncepció elfogadásával kinyilvánította, hogy az ifjúság helyzetének javítását, társadalmi integrációjának segítségét helyi közügynek tekinti. Hozzá kíván járulni az Egerben élő fiatalok önállóvá válásának segítéséhez, társadalmi integrációjának megvalósulásához. Támogatni kívánja a fiatalokat és közösségeiket abban, hogy képessé váljanak egyéni és közösségi szinten az egyéni és gazdasági, társadalmi kihívások megválaszolására.

Az ifjúsági koncepció végrehajtása, a feladatok ütemezése érdekében Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata két éves időtartamra szóló helyi ifjúsági cselekvési tervet alkotott.

El kell kerülnünk, hogy a fiatalok elvándorlása városunkból a korábbi éveknek megfelelően folytatódjék.

II.12. „Panelprogram”

A város lakásállományának felmérése során körvonalazódott, hogy az elmúlt évtizedekben tömegesen épült, iparosított technológiával megvalósított lakóépületek korszerűsítése az életminőség növelése, a lakásvagyon értékének megóvása érdekében, csak tudatos, tervszerű folyamat során biztosítható.

A lakóépületek energia megtakarítást eredményező felújításait, épületgépészeti berendezéseinek korszerűsítését Önkormányzatunk pénzügyi a lehetőségeinek optimális kihasználásával, az állami pályázati kiírásokkal összhangban támogatja. A támogatási pályázatok benyújtásának rendje 2006. után megváltozott, az új szabályozás szerint a pályázatokat a lakóközösségek nyújthatják be a pályázati felhívásban meghatározott szervezethez és az önkormányzathoz egyaránt. Az eljárási rend módosulása miatt a pályázatok szerinti beruházások teljes körű megvalósítása, a tervező, kivitelező, műszaki ellenőr kiválasztása a pályázó lakóközösségek joga és kötelezettsége lett, az önkormányzat – az esetlegesen igényelt önkormányzati támogatásra vonatkozó döntésen kívül – csak szakmai segítséget nyújt, amennyiben arra a pályázó lakóközösség igényt tart.

III. A gazdasági program pénzügyi alapjai

A Magyar Kormány a 2010-14. közötti időszakra meghirdette a Nemzeti Együttműködés programját a munka, otthon, család egészség és rend kiemelt célok érdekében. A kormányzati prioritások a következők:

1. 10 év alatt egymillió új munkahely

A gazdaságpolitika középpontjába a munkát állítja a program. A magas munkanélküliségi ráta ugyanis nemcsak gazdaságpolitikai problémákat okoz, hanem a szegénység kiterjedését is eredményezi, ami együtt járhat egyes települések, térségek végleges leszakadásával. Az egymillió új munkahelyet a Magyarországon működő vállalkozások teremtik meg. Kiemelt szerepet szánunk az építőiparnak, a mezőgazdaságnak és a turizmusnak. A kreatív iparágak, az innováció és a K+F is hangsúlyosan szerepel a tervek között. Fontos szempont, hogy a foglalkoztatás szabályai a gazdaság igényei mellett a potenciális munkaerő igényeit is vegyék figyelembe. Szükség van a vállalkozások adminisztrációs terheinek csökkentésére is (adórendszer egyszerűsítése, szabályozó előírások terheinek csökkentése). A kormány a vállalkozók által megbecsült emberekből álló testületet állít fel, amely évente nyilvános jelentést készít a parlament számára az állami előírások vállalkozásokra gyakorolt hatásáról. Rövidíteni szükséges a fizetési határidőket, növelni kell a fizetési fegyelmet. Az állami kifizetéseknél 90 napról 30 napra kell csökkenteni a fizetési határidőket. A zöld közbeszerzések támogatása a környezetvédelmi szempontok figyelembevételét szolgálja. Védelmet igényelnek a magyar termékek, áruk, termelők és a fogyasztók is. Meghatározandók a gasztronómiai, kulturális, természeti értékek kritériumai.

A felsőoktatás és a szakképzés célszerűsítése

A magas hozzáadott értékű iparágak fejlesztéséhez (egészségipar, high-tech, innováció, K+F, zöld gazdaság) szükség van a hazai természettudományos és mérnökképzés megerősítésére.

A munkaerőpiac „hozzáférhetővé” tételét az átképzések biztosíthatják.

A helyi szintű fejlesztések motorja a helyi önkormányzat. Vállalkozásbarát önkormányzatok működését szeretné megvalósítani a Kormány a program ideje alatt.

Fontos cél az egymillió munkahely megteremtése érdekében a közmunka program megvalósítása.

2. A közrend és közbiztonság kiemelt szerepet kap a programban. Biztosítani kell a törvény előtti egyenlőséget, a következetes, szigorú törvényalkotást. Az állam kizárólagos jogaként és lehetőségeként deklarálja a rend helyreállítását a Kormány. A ciklus időszaka alatt több rendőrt, több fizetéssel és több eszközzel kívánnak alkalmazni. El szeretnék érni az állandó, erős rendőri jelenlétet minden magyar településen. Fel kell gyorsítani ugyanakkor a bírósági eljárásokat az ügyek mielőbbi lezárása érdekében.
3. Az egészségügy átalakítása, az ellátási struktúra meghatározása szintén kiemelt feladatként jelenik meg a Kormányprogramban. Az egészségügy finanszírozásának ösztönöznie kell az optimális betegutak megválasztását és elő kell segítenie a területi és szakmai egyenlőtlenségek felszámolását. Az egészségbiztosítás területén növelni szükséges a biztosító ellenőrző szerepét. Célul tűzte ki a Kormány az egészségbiztosítási Pénztár és a gyógyszergyártók közötti több évre szóló megállapodások létrehozását is. Kiemelten kell kezelni a lakosság egészségi állapotának javítását és a területi különbségek csökkentését, a Népegészségügyi Program finanszírozását törvényi szinten kell garantálni.
4. Szociális biztonság megteremtése
 - a. családok erősítése, gyermekvállalás támogatása
 - b. az idősek tisztelete, megbecsülése, biztonsága
 - c. a fogyatékossgal élők helyzetének javítása
 - d. szociális, gyermekvédelmi-gyermekjóléti szolgáltatások fejlesztése
 - e. cigányság körülményeinek javítása, társadalmi beilleszkedésük elősegítése
 - f. a nyomor enyhítése
 - g. otthonteremtés, lakhatás biztosítása
 - h. a jövő építése: az ifjúság és a sport támogatása
5. Demokratikus normák helyreállítása

A programidőszak kiemelt feladata az államháztartási hiány, az infláció EU előírásokon belül tartása, az adósságállomány jelentős csökkentése. Az államadóssági rátát a ciklus végére a jelenlegi 82%-ról 65%-ra kívánja csökkenteni a Kormány. Ennek eléréséhez - a Széll Kálmán tervben meghirdetettek szerint - strukturális reformokat terveznek a munkaerőpiac, a nyugdíjrendszer, a gyógyszerkassza, az oktatás, a közösségi közlekedés, az állam és az önkormányzatok közötti feladatmegosztás, valamint a bürokrácia és az adminisztráció csökkentése érdekében.

II. Helyzetkép, helyzetfelmérés

a) Az Önkormányzat gazdasági helyzete

1. Eger Megyei Jogú Város gazdálkodása 2006. – 2010. között

Eger város önkormányzata 2006-2010. évek közötti gazdálkodását stabil pénzügyi folyamatok jellemezték a kedvezőtlen külső körülmények ellenére.

A pénzügyi- és gazdasági válság – mely jelenleg is hat a gazdálkodásra - következtében 2007-2010. között 15,3 milliárd Ft összegű költségvetési főösszegeket fogadott el a közgyűlés. Kivételt képez a 2008-as költségvetési év, mely 16,1 milliárd Ft-tal került jóváhagyásra. Az eredeti költségvetések (2008-at kivéve) működési hiánnyal számoltak, melyet elsősorban pénzmaradványból sikerült megszüntetni. A ciklus időszakában a legmagasabb összegű működési hiányt 2010-ben kellett tervezni. A költségvetési főösszegen belül a fejlesztési költségvetés aránya kedvező volt, 23,5% és 25,5 % között alakult. A működtetés tervezett kiadásainak átlagos éves növekedési üteme a ciklus időszakában 0,04%-os csökkenést mutat úgy, hogy a feladatok alapvetően nem változtak, ugyanakkor az árak (anyagok, energia, szolgáltatások) évről évre emelkedtek.

Az éves költségvetések bevételeinek stagnálásában szerepet játszott egyrészt a saját bevételek, másrészt a központi támogatások alakulása. A saját bevételek 2008-ban alakultak a legkedvezőbbben, közel 7,1 milliárd Ft összegben. 2010-ben jogszabályi előírás alapján az átengedett központi adók is bekerültek a saját bevételek közé, azonban összehasonlítható adatokkal a 2010. évi költségvetés 5,66 milliárd Ft saját bevételt tartalmaz. Megállapítható, hogy az állami támogatások (állami hozzájárulások és átengedett SZJA együtt) összege évről évre folyamatosan csökkent, melyet a saját bevételek nem tudtak ellentételezni.

A költségvetési koncepciókban és a költségvetési tervekben meghatározott célok alapvetően megvalósultak. A gazdálkodás feltételrendszere biztosított volt, a költségvetési szervek és a Polgármesteri Hivatal a jóváhagyott előirányzatokon belül működött. A 4 év során a költségvetés egyensúlya biztosított volt, likviditási problémák nem jelentkeztek. A bevételi többletek, kiadási megtakarítások és a tartalékok biztosították a gazdálkodáshoz szükséges zavartalan pénzellátást. A kiskincstári rendszerben (2009. január 1-től az EKVI-n belül) az intézmények finanszírozása zavartalanul működött.

2006-ban 22 önálló és 23 részben önálló intézménye volt az önkormányzatnak, mely 2010-re 2 önállóan működő és gazdálkodó és 32 önállóan működő költségvetési szervre változott.

2006. decemberében megszűnt az Egészségügyi Szolgálat, mint részben önálló költségvetési szerv és egyes feladatait a Városi Ellátó Szolgálat vette át. 2006. szeptemberétől létrejött Eger és Ostoros Önkormányzata között az oktatási feladatellátásra egy mikro-társulás. A logopédiai feladatokat a kistérség valamennyi települése az egri Városi Nevelési Tanácsadó és Logopédiai Intézeten keresztül biztosítja. 2007-ben a Felsővárosi Általános Iskola tagiskolája lett a Balassi Bálint Általános Iskola és a Tinódi Sebestyén Általános Iskola. További mikro-társulások alakultak (Egerszólát, Egerbakta, Egerszalók, Demjén és Andornaktálya településekkel). 2008. januártól az Egri Kulturális és Művészeti Központ vette át a feladatokat a Forrás Gyermekek és Ifjúsági Központtól és a Bartakovics Béla Művelődési Központtól. 2009. január 1-ével a pénzügyi és számviteli feladatokat az EKVI keretein belül látja el az önkormányzat az intézmények részére, a Bródy Sándor Megyei és Városi Könyvtár kivételével. 2009. július 1-től tagiskola lett a Móra Ferenc Általános Iskola és Előkészítő Szakiskola, továbbá 4 Óvoda tagóvodává vált. 2009. augusztustól a Tourinform Iroda

feladatai átkerültek a Művészetek Házához. Építéshatósági feladatok átvételére is sor került a kistérség településeitől. 2010-ben további változást jelentett, hogy a Polgármesteri Hivatal gazdálkodási körébe tartozó két társulás (Eger és Körzete Kistérségi Területfejlesztési Önkormányzati Társulás és a Heves Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás) külön szektorként kezelendő, költségvetésük nem része az önkormányzat költségvetésének.

A Polgármesteri Hivatal szervezeti átalakítására 2008. novemberében került sor. Az irodák száma csökkent (14-ről 8-ra), mellette önálló csoportként működik a Titkársági Csoport. Az önkormányzati feladatellátásra az önkormányzat által hozott döntések mellett a központi szabályozás is jelentős hatást gyakorolt. Az önkormányzati munkavállalók személyi juttatásai a ciklus időszakában mindössze 2008-ban növekedtek 5%-kal. 2009-től megszűnt a 13. havi juttatás. A közalkalmazottak és köztisztviselők engedélyezett létszáma a 2006. december 31-i 2.372 főről 2010. június 30-ra 2.232 főre csökkent.

2. Bevételek

A bevételek alakulásáról általánosságban megállapítható, hogy az eredetileg tervezetthez képest az évenkénti tényleges adatok túlteljesítést mutatnak. A bevételi főösszeget tekintve a 2009. évi tényleges bevétel a 2006. évitől 195 millió Ft-tal marad el.

Az összbevételen belül a saját bevételek aránya 2006-2009. között évenként közel azonos, 32-38 %-os értéket képvisel. A saját bevétel 2008-ban 600 millió Ft-tal magasabb, mint a ciklus többi évében.

A saját bevételek alakulásának meghatározó eleme a helyi adóbevételek nagysága, összege 2008-ban meghaladta a 3,2 milliárd Ft-ot. A vagyoni bevételek a 4 év során valamennyi évben elmaradtak a tervezett összegtől, elsősorban a külső körülmények hatására.

A 2006-2009. közötti időszak alatt az átengedett központi adók összes bevételhez viszonyított aránya 14%-ról 7,9%-ra csökkent, mivel az SZJA normatívan elosztott része átkerült a központi támogatások közé. A gépjárműadó tervezett összege a 2006. évi 345 millió Ft-ról 2009-re 400 millió Ft-ra változott. A jövedelemkülönbség mérséklésére biztosított évenkénti kiegészítések döntő részét vissza kellett fizetni, mivel az iparüzési adóerő képesség kedvezőbb volt, mint az igényléskori összeg. A kiegészítés egy részéről évközben mondott le az önkormányzat (2007, 2008, 2009), a többi visszafizetésének fedezetét a pénzmaradványból biztosította a város.

A központi költségvetési támogatás a vizsgált időszak bevételének jelentős, bár arányaiban folyamatosan változó hányada (2006-ban 26,2%, 2007-ben 24,8%, 2008-ban 31,4%, 2009-ben 29,8%). A központi támogatás belső szerkezetében jelentős változás következett be, mivel 2006-2007-ben a felhalmozási típusú kiadásokhoz kapott állami támogatás aránya 16-17% volt, 2008-2009-ben csak 1,1-1,2%. A központi támogatás legnagyobb részét a normatív állami hozzájárulások tették ki.

Az összbevétel teljesítésében jelentős arányt képviselt az előző évek pénzmaradványa, a bevételeken belül 6-10% között mozgott a vizsgált időszakban.

3. Kiadások

A város költségvetési kiadásainak jelentős részét az intézmények működtetésével kapcsolatos kiadások teszik ki, a 2006. évi 7.998.905 eFt-ról 2009. évre 8.184.064 eFt-ra emelkedett. A legmagasabb értéket 2008-ban mutatja 8.554.297 eFt-ot. A működési kiadások nagy részét az intézmények személyi juttatásai, illetve a munkaadókat terhelő különböző járulékok jelentették. Összességében elmondható, hogy az intézmények zavartalan működéséhez - a különböző feladatokra az államtól kapott normatívák mellett - egyre nagyobb összegű önkormányzati saját forrásra is szükség volt.

Az elmúlt négy évben a városüzemeltetési feladatok is jelentős kiadásokat igényeltek (2006. év 399.405 eFt, 2007. év 419.413 eFt, 2008. év 434.931 eFt, 2009. 390.554 eFt). Az adott évek költségvetéseiben szereplő városüzemeltetési előirányzatok az előző évi pénzmaradványból kiegészítésre kerültek.

A költségvetési szervek felújítási és beruházási kiadásainak alakulása a vizsgált időszakban az intézmények és az önkormányzat anyagi lehetőségeihez, illetve a pályázatokhoz igazodott. Az intézmények a saját bevételeiken belül elsősorban a különböző forrásokból átvett pénzeszközökből tudták beruházásaikat, felújításaikat finanszírozni.

A Polgármesteri Hivatal felújítási munkáiban minden évben kiemelt szerepet kaptak az azonnali beavatkozást igénylő felújítási feladatok mellett az intézményi kifelújítások és az útfelújítások. A Polgármesteri Hivatal felújítási feladatai között 2006-ban az intézményekre 12,8 millió Ft-ot, 2007-ben 60,2 millió Ft-ot, 2008-ban 20,6 millió Ft-ot, 2009-ben 18,6 millió Ft-ot költött a város. Az intézmények saját költségvetésében (az EKVI-vel együtt) ezen kívül felújításként 2006-ban 79,9 millió Ft, 2007-ben 129 millió Ft, 2008-ban 44,2 millió Ft, 2009-ben 52,2 millió Ft teljesítés történt. Az útfelújításokra fordított kiadások is jelentősek, 2006-ban 262 millió Ft, 2007-ben 73,5 millió Ft, 2008-ban 77,7 millió Ft, 2009-ben 92,1 millió Ft összegű pénzügyi teljesítés szerepel az önkormányzat beszámolójában. 2010-ben a TEUT-as pályázati forrás megszűnt.

Az elmúlt 4 évben jelentős beruházások valósultak meg. Felnémet városrész rehabilitációja, az Eger-Egerszalók közötti összekötő út, akadálymentesítések (Kossuth u. 28., Barkóczy u. rendelő, Tavasz úti Óvoda, Vízimolnár úti Bölcsőde, Hunyadi Mátyás Általános Iskola, Szilágyi Erzsébet Gimnázium), Szvorényi út korszerűsítése, SZÍN-TÉR iskolán kívüli drogrevenziós és szabadidő programok. Megtörtént a Körcsarnok azbesztmentesítése és székcsereje. Befejezés előtt áll 3 intézmény akadálymentesítése: Nagyvárad úti Óvoda, Felsővárosi Általános Iskola Tinódi tagiskolája, Pásztorvölgyi Általános Iskola és Gimnázium.

b) Önkormányzati feladatok

A helyi önkormányzatok önállósága többek között azt jelenti, hogy az önkormányzat szabadon vállalhat minden ügyet, amelyet törvény nem utalt más szerv kizárólagos hatáskörébe és ezekben az ügyekben mindent megtehet, ami jogszabályt nem sért. A kötelező feladatok helyi végrehajtása során az önkormányzat a helyi elképzelésekhez és lehetőségekhez igazodva további célokat tűzhet ki, önállóan alakíthatja a központi célok megvalósításának helyi módzatait. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény alapján Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi feladatok ellátásáról köteles gondoskodni:

- Vízrendezés és csapadékvíz elvezetés, csatornázás, vízkárelhárítás, árvíz és belvízelvezetés (zárt csapadékcsatorna hálózat és nyílt árkok karbantartása Városgondozás Kft. útján), egészséges ivóvízellátás (Heves Megyei Vízmű Zrt. útján látja el)
- A helyi közutak (hidak, utak, járdák, parkok) fenntartása, karbantartása, úttartozékok, közúti jelzőeszközök karbantartása, telepítése, útburkolati jelek festése (Városgondozás Eger Kft. útján látja el)
- Köztisztasági és településtisztasági feladatok ellátása: kötelezően ellátandó közszolgáltatásként az ingatlan tulajdonosoknál keletkező települési hulladék kezelésére hulladékkezelési közszolgáltatást szervez és tart fenn, kötelező közszolgáltatási feladatként gondoskodik a közterület szervezett, rendszeres tisztán tartásáról (Városgondozás Eger Kft. útján látja el)
- Közhasználatú zöldterületek fenntartása (Városgondozás Eger Kft. útján látja el)
- Közvilágítási berendezés létesítése és üzemeltetése (ideértve az egyedi közvilágítási lámpák karbantartását is), forgalomirányító lámpák üzemeltetése
- Köztemető fenntartása, temetkezési szolgáltatás
- Helyi tömegközlekedés támogatása
- Településfejlesztés és településrendezés, az épített és természeti környezet védelme
- Óvodai nevelés
- Oktatási feladatok ellátása (általános és középfokú iskolai oktatás és nevelés, zeneiskola, a közoktatás minőségbiztosítása)
- Az egészségügyi alapellátás körében: a házi orvosi, házi gyermekorvosi ellátás, a fogorvosi alapellátás, az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás, a védőnői ellátás, az iskola-egészségügyi ellátás
- Az egészségügyi szakellátás körében: pszichiátriai gondozás, fogszabályozás, fogászati röntgen
- Szociális ellátás körében: pénzbeli és természetbeni ellátások, személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások (étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítés, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgáltatás, utcai szociális munka, nappali ellátás, átmeneti elhelyezést nyújtó intézmények működtetése (hajléktalanok), ápolást, gondozást nyújtó intézmény működtetése (idősek, hajléktalanok)), gyermekvédelmi ellátás (pénzbeli ellátások, személyes gondoskodást nyújtó ellátások), gyermekjóléti alapellátás keretében (gyermekjóléti szolgáltatás, gyermekjóléti központ működtetése, gyermekek napközbeni ellátása keretében bölcsődei ellátás, időszakos, játszóházi gyermekfelügyelet és házi gyermekfelügyelet)
- Lakásgazdálkodással kapcsolatos feladatok ellátása (EVAT Zrt. közreműködésével látja el)
- Állati eredetű hulladék ártalmatlanná tétele
- A település belterületén a kóbor ebek befogásával, őrzésével, vagy ártalmatlanná tételével kapcsolatos feladatok
- Tűzoltás és műszaki mentés, helyi tűzvédelmi feladatok ellátása
- Az önkormányzati tulajdonban lévő műemlékek védelme, fenntartása és méltó hasznosítása
- Önkormányzati igazgatási tevékenység
- Körzeti igazgatási feladatok ellátása (gyám-, okmány-, építéshatósági ügyek)
- Közalkalmazottak és köztisztviselők foglalkozás- egészségügyi alapellátása
- Legalább 30 munkanap időtartamú foglalkoztatás megszervezése a rendszeres szociális segínyt kérelmező, igényjogosult, aktív korú, nem foglalkoztatott személyek számára (közcélu, közhasznú foglalkoztatás, közmunka program)

- A lakosság művelődése érdekében a közművelődési tevékenység és szolgáltatások támogatása, közművelődési intézmény és könyvtár fenntartása
- Tudományos és művészeti tevékenység, ifjúsági célú tevékenység és sport támogatása
- Polgári védelmi tevékenység működési feltételeinek biztosítása
- A nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása
- Gondoskodás a hivatal, illetve a költségvetési szervek belső ellenőrzésének működtetéséről az Egri Kistérség Többcélú Társulása munkaszervezetének keretén belül

A kötelező feladatokon túl az önkormányzat szabadon vállalhat egyéb feladatokat is. Az önkormányzat a szabadon vállalt feladatait oly módon oldhatja meg, hogy az ne veszélyeztesse a törvényekben kötelezően előírt feladatok megvalósítását.

Az önkormányzat által jelenleg önként vállalt feladatok:

- A közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, a halastavat, a védett természeti területet és értéket – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével történő gondoskodás (1997. évi CLIX. törvény 16. § (1))
- A környezet és a természet védelmének helyi-területi feladatai ellátására Környezetvédelmi Alapból környezetvédelmi feladatok megoldása (1996. évi LIII. tv. 62.§ (3))
- Civil szervezetek és egyéb szervezetek támogatása
- Önkormányzati tervtanács működtetése (1997. évi LXXVIII. törvény 5. § (4))
- A közterületi rend és tisztaság védelméről közterület-felügyelet útján való gondoskodás (1999. évi LXIII tv. 1.§ (7))
- Díjak, kitüntetések alapítása és adományozása, állami, nemzetközi ünnepekhez és évfordulókhoz kapcsolódó rendezvények szervezése
- Idegenforgalmi szolgáltatások (reklám, propaganda, idegenforgalmi rendezvények szervezése, Borút Egyesület)
- Nemzetközi kapcsolatok, testvérvárosi kapcsolatok ápolása
- Országgyűlési képviselői iroda működtetése
- Bursa Hungarica ösztöndíjrendszer
- Eger és körzete Kistérségi Területfejlesztési Önkormányzati Társulásban való részvétel
- Az „Egri Kistérség Többcélú Társulása”- ban való részvétel
- Bitskey Aladár uszoda üzemeltetésének támogatása
- Önerős közmű támogatás
- Intézményvezetők, pedagógusok szakmai támogatása, tanulmányutak szervezése
- Egerben működő, egri székhelyű, nem önkormányzati fenntartású egészségügyi, kulturális, idegenforgalmi, felsőoktatási felsőoktatási intézmények és társulások támogatása
- Iparosított technológiával épült lakóépületek energiatakarékos rekonstrukciójának támogatása
- S.O.S. telefonos lelkisegély szolgálat működtetése

c) Az Önkormányzat egyes feladatainak bemutatása

1. Vagyongazdálkodás és hasznosítás

A helyi önkormányzat vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll, amelyek az önkormányzati célok megvalósítását szolgálják. Az önkormányzati vagyon külön része a törzsvagyon, amelyet a többi vagyontárgytól elkülönítve kell nyilvántartani. A vagyonállapotot az éves zárszámadáshoz csatolt leltárban kell kimutatni.

A vagyoni típusú szabályozásokra az önkormányzat rendeletet alkotott. A vagyonnal való rendelkezés alanyai elsősorban értékhatár szerint meghatározottak, a hatáskörök ennek megfelelően alakulnak. Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának ingatlan-vagyon kataszteri nyilvántartása alkalmas az önkormányzat ingatlan vagyonának tételes analitikus nyilvántartására. Az elmúlt években az önkormányzat a saját források növelésének biztosításához, illetve a költségvetési terv megvalósításához jelentős nagyságrendű mobilizálható vagyont vont be a gazdálkodási folyamatokba.

2. Egészségügyi és szociális ellátottság

Az egészségügyi ellátások működési feltételeinek megteremtése az önkormányzat feladata, a folyamatos működtetést pedig az Egészségbiztosítási Pénztár finanszírozza. Az egészségügyi alapellátás szervezeti rendszerének átszervezéséről döntött a Közgyűlés 2003. majd 2006. évben. Az Egészségügyi Alapellátás és Bölcsődéket Irányító Intézmény önállóan gazdálkodó költségvetési szerv 2003. december 31-i hatállyal megszűnt, két részben önállóan gazdálkodó intézmény jött létre a Városi Ellátó Szolgálathoz csatolva 2004. január 1-jén. Az Egészségügyi Szolgálat alaptevékenysége a védőnői, iskola-egészségügyi szolgálat, mentálhigiénés ellátás, iskolafogászat, fogászati röntgen, fogszabályozás, a Bölcsődei Igazgatóság alapfeladata a nappali gyerekléti ellátás biztosítása. A városban 4 bölcsőde működik összesen 180 férőhellyel, az átlagos férőhely kihasználtság 116,67%-os.

Az egészségügyi feladatok többségének szolgáltatási szerződéssel történő ellátása – pályázatok alapján – 2006-2007-ben folytatódott. 2007. január 1-i hatállyal megszűnt az Egészségügyi Szolgálat, a Városi Ellátó Szolgálat látja el a fogorvosi ügyeletet és az iskolafogászatot.

2009-ben az önkormányzat a járóbeteg-szakellátási kapacitások javítása érdekében saját ingatlanban szakrendelőket alakított ki, illetve építési telek biztosításával támogatott magán-erős egészségügyi beruházást. Kedvezmény nyújtásával hozzájárult, hogy az egészségügyi alapellátásban dolgozó orvosok a rendelők tulajdonosává váljanak.

Az így létrejött, illetve felújított a rendelők, járó-beteg alapellátási és szakellátási szolgáltatókkal együttműködve jól szolgálják a lakosság ellátását.

A szociális gondoskodás keretében pénzbeli támogatásokat folyósítunk és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat biztosítunk. A felhasználás a szociális törvényen alapuló helyi rendelet szabályai szerint történik. A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat két intézményünk (Családsegítő Intézet, Idősek Berva-völgyi Otthona) szolgáltatja. Az elmúlt években a szociális intézményekben az ellátottak száma jelentősen nőtt. Az új feladatok ellátása civil és más önkormányzati partnerek bevonásával történt. (Alapítványok, megyei és kistérségi szervezetek.)

3. Oktatás, testnevelés-sport, ifjúságpolitika

Eger tradicionális iskolaváros, kiterjedt és sokszínű intézményhálózattal rendelkezik. Az iskolák gazdag képzési kínálata, a speciális igényeket is kielégítő intézmények (kollégiumok, fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését-oktatását felvállaló intézmények, alapfokú művészetoktatás, pedagógiai szakmai és szolgáltató intézmények) komoly vonzerővel hatnak a környező településekre. A város megyei jogú jellegéből adódóan jelentős feladatokat vállal a megye és az Észak-magyarországi régió oktatásában is.

Az önkormányzat fenntartásában működő közoktatási intézményhálózatban 2006. óta jelentősebb szervezeti változások következtek be.

Óvodai hálózat:

- 2009. július 1-jei hatállyal átszervezésre kerültek a három csoportos óvodák (5 óvoda). Az óvodák összevonása a földrajzi elhelyezkedés, valamint az óvodai körzethatárok figyelembe vételével történt meg. Az átszervezés eredményeképpen jelenleg az önkormányzat fenntartásában 13 óvoda – közülük 5 óvoda tagóvodával – működik.
- Az átszervezéssel egy időben sor került az óvodák névváltoztatására is, de az átszervezés nem érintette az óvodai férőhelyek számát, így továbbra is 1809 gyermek részére biztosítanak elhelyezést.
- Az óvodai ellátásban az önkormányzati fenntartású óvodák szerepe meghatározó, az óvodások kb. 95%-a az önkormányzati fenntartású intézményekbe jár.

Általános iskolai hálózat:

- Közgyűlési döntés értelmében 2007. augusztus 1-jétől az alapfokú oktatás területén új együttműködési formák, intézményfenntartó mikro-társulások jöttek létre. Az átszervezés valamennyi – kizárólag alapfokú nevelést-oktatást folytató – önkormányzati fenntartású intézményt érintett.
- Jelenleg öt önkormányzati fenntartású intézmény lát el általános iskolai feladatot, melyből négy intézményfenntartó mikro-társulás keretében működik.
- A város általános iskolás tanulóinak létszáma folyamatos csökkenést mutat, melyet a kistérségből bejáró jelentős számú tanuló (önkormányzati fenntartású intézményekbe közel 1000 fő) sem tud ellensúlyozni.
- A 2010/2011-es tanévben a városban tanuló általános iskolások (összesen: 5033 fő) 73%-a jár önkormányzati fenntartású intézménybe.

Középfokú nevelés-oktatás:

- Az önkormányzat intézményfenntartó szerepe és jelentősége ezen az intézményfokon szorult vissza leginkább. A városban 21 intézmény foglalkozik középfokú neveléssel-oktatással, közülük 8 intézményt tart fent az önkormányzat (az intézmények 42%-át), s ezekben a középiskolások 48%-a tanul.
- A 2010/2011-es tanévben a városban tanuló középiskolás diákok (10800 fő) kb. fele más településről naponta bejáró. Ez az arány az önkormányzati középiskolákban közel 56%.
- A város fenntartásában működő középiskolák fele foglalkozik szakképzéssel, 4 intézményben gimnáziumi képzés (is) folyik.
- 2005. június 1-jén kezdte meg tevékenységét az Egri TISZK Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft, melynek a négy önkormányzati fenntartású szakképző intézmény is partnerintézménye. A TISZK alapvető feladata a központi képzőhely

működtetése, továbbá a partnerintézmények szakképzési feladatainak koordinálása, a szakképzés fejlesztési támogatások fogadása és elszámolása.

Kollégiumi ellátás:

- A város közigazgatási területén belül jelenleg 14 középiskolai kollégium működik.
- Az önkormányzati fenntartású középiskolák közül 4 rendelkezik saját kollégiummal, melyek összesen 1060 tanuló elhelyezését tudják biztosítani.
- Az önkormányzat a 2010/2011-es tanévben a város összes kollégiumi férőhelyének mindössze 37%-a fölött rendelkezik.

Alapfokú művészetoktatás:

- Az egeri székhelyű művészetoktatási intézmények közül 1 intézmény működik a városi önkormányzat fenntartásában.
- Az intézmény a 2007/2008-as tanévben minősítési eljáráson esett át, melynek során kiváló minősítést kapott.

Pedagógiai szakszolgálat:

- Az önkormányzat által fenntartott egyetlen pedagógiai szakszolgálati intézmény által ellátott feladatok köre 2008. szeptemberétől bővült, jelenleg három területen lát el szakszolgálati feladatot.
- Az intézmény egyes szakszolgálati feladatokat kistérségi együttműködési megállapodás alapján a települések általános iskoláiban is ellát.

Az Önkormányzat a testnevelést valamint a sportot, mint a kultúra részét lehetőségein belül igyekezett elismerni és segíteni. A különböző egyesületek, klubok, szakosztályok működési feltételeinek részbeni biztosítása, valamint a diáksportélet kiemelt támogatása évek óta szerepet kap. A sportolási lehetőségek bővítése, az egészségmegőrző programok támogatása érdekében a Közgyűlés az elmúlt években az alábbi döntéseket hozta:

- 2001. évben megalapításra került az Eger Város Sportiskola.
- A sportlétesítmények üzemeltetését a 347/2008. (VI. 26.) közgyűlési határozat alapján 2009. január 1-től az Eger Városi Sportiskola látja el.
- Eger Megyei Jogú Város Közgyűlése 2/2004. (I. 30.) rendeletet alkotott Eger város sporttámogatási rendszeréről

Minden évben jelentősen támogatunk ifjúsági kezdeményezéseket és ifjúsági szervezeteket, illetve az általuk megvalósítandó kulturális, szabadidős és sportprogramokat. Az ifjúság helyzetének felmérésére, illetve javítására a Közgyűlés Ifjúságpolitikai Konceptiót fogadott el.

4. Idegenforgalom, kultúra

TDM

Eger adottságai, fejlesztési programja az épített vonzerőkön alapuló városlátogató, kulturális turizmust, a konferencia és üzleti turizmust, a vízhez kötődő egészségturizmust (gyógy, wellness), valamint a bor- és gasztronómiai turizmust jelöli ki, de mindezen belül a kulturális turizmus tölt be kiemelkedő szerepet a város turizmusában.

Az Észak-magyarországi Operatív Programon belüli pályázati feltételek keretében Eger központtal *Eger- helyi, majd térségi desztináció menedzsment szervezet* jött létre. A Nemzeti turizmusfejlesztési stratégiával összhangban a program hangsúlyozza, hogy a gazdasági fellendülés, egyben a fejlődés alapja az együttműködéssel megvalósuló összefogás, és ezáltal az uniós források pályázati úton történő elérése tudatosabb, komplex turisztikai tervezéssel.

A desztináció menedzsment szervezet feladatai:

Termékfejlesztés

- a versenytársaktól jól megkülönböztethető kínálati profil kialakítása,
- termékfejlesztési koncepció és stratégia kialakítása,
- innovatív szemlélet elterjesztése a marketing, az attrakciók és az értékesítés területén.

Térségi szintű turisztikai promóció

- a térségre jellemző egységes arculat kialakítása illeszkedve a régiós stratégiához,
- egységes informatikai bázison alapuló információszolgáltatás és értékesítés.

A turisztikai vállalkozások versenyképességéhez való hozzájárulás

- információszolgáltatás,
- pályázati tanácsadás,
- projekt-menedzselés,
- Tourinform Iroda működtetése.

A turisztikai desztináció menedzsment szervezet előnyei

- A turisztikai desztináció menedzsment szervezet jelentősége abban rejlik, hogy a desztináció-fejlesztés komplex szemlélettel, integrált megoldásokkal szolgálja a turisztikai szektor fejlődését; a turisztikai szolgáltatások komplexen elérhetők és a tdm munkaszervezet segíti a turisztikai szolgáltatások/termékek piacra jutását. A tdm közreműködésével olyan márkaépítés valósul meg, hogy termékeivel Eger és térsége egyaránt versenyképes lesz a belföldi és a külföldi turisztikai piacon. A pozíciók erősítésében a térségi desztináció menedzsment szervezetnek meghatározó a szerepe.
- A desztináció menedzsment szervezet jelentősen elősegítheti az együttműködést a turizmusban érintett felek között a turisztikai kínálat versenyképessége és fenntartható fejlesztése érdekében, a jelenleg egymástól nagyrészt függetlenül működő szervezetek és vállalkozások tevékenységének összehangolásával.

A városban található kulturális intézmények (művészeti intézmények, közművelődési intézmények, közgyűjtemények)

Intézménytípusok	Intézmények és tevékenységük	Az önkormányzat és az intézmény/objektum kapcsolata	
		Közvetlen	Közvetett
Művészeti intézmények (színházak)	<i>Gárdonyi Géza Színház:</i> önálló társulattal rendelkező, prózai és tánc tagozattal működő kőszínház		X
	<i>Harlekin Bábszínház:</i> önálló társulattal rendelkező, bábszínházi profilt megvalósító színház		X
Mozik	<i>Uránia Filmszínház:</i> art, kortárs magyar és 3D-s filmeket bemutató többtermes mozi	X	
	<i>Agria Mozi:</i> többtermes moziként premier filmeket, főként külföldi sikerfilmeket vetítő üzem	X	
Muzeális intézmények	<i>Dobó István Vármúzeum:</i> a Heves Megyei Múzeumi Szervezet központi intézménye az egri várban		X
	<i>Kepes Vizuális Központ:</i> Kepes György művészetét bemutató kiállítóhely, a Művészetek Háza Nonprofit Kft telephelye	X	
	<i>Tűzoltó Múzeum:</i> a központi múzeum telephelyeként a tűzoltóság emlékeit bemutató gyűjtemény (az EVAT Zrt. fenntartásában)	X	
	<i>Történeti Tárház:</i> magángyűjtő fegyvergyűjteményét bemutató tárlat (az EVAT Zrt. fenntartásában)	X	
	<i>Kopcsik Marcipánia:</i> Kopcsik Lajos mestercukrász munkáit bemutató kiállítás (az EVAT Zrt. fenntartásában)	X	
	<i>Vitkovics emlékszoba:</i> Vitkovics Mihály költő emlékét őrző kiállítás (a Művészetek Háza Nonprofit Kft. telephelye)	X	
	<i>Zsinagóga Galéria:</i> időszakos kiállításokat befogadó galéria (a Művészetek Háza Nonprofit Kft. telephelye)	X	
	<i>Sportmúzeum:</i> sporttörténeti értékeket bemutató múzeum		X
Egyházi intézmények	<i>Egri Főegyházmegyei Könyvtár:</i> könyvritkaságokat őrző, kutatást támogató nyilvános könyvtár		X
	<i>Érseki Gyűjteményi Központ:</i> az egyházmegye emlékeit őrző múzeum		X
	<i>Keresztény Ifjúsági Klub és Galéria:</i>		X

	kiállításoknak, közéleti fórumoknak, koncerteknek helyet adó létesítmény <i>Kálvin Ház</i> : irodalmi esteket, tematikus beszélgetéseket, kamarakonzerteket szervező intézmény		X X
Közművelődési intézmények	<i>Egri Kulturális és Művészeti Központ</i> : közművelődési feladatokat ellátó intézmény <i>HM Honvéd Kulturális Szolgáltató Kft.</i> <i>Egri Helyőrségi Klubja</i> : közművelődési profilú, rétegspecifikus programokat szervező nonprofit társaság	X	 X
Közgyűjtemények (könyvtár, levéltár)	<i>Bródy Sándor Megyei és Városi Könyvtár</i> : közművelődési könyvtári funkciókat ellátó intézmény <i>Heves Megyei Levéltár</i> : levéltári feladatokat ellátó intézmény	X	 X

5. Városüzemeltetés

A város a településtudásággal, városüzemeltetéssel összefüggésben jelentkező feladatokat 2005. évtől a 100%-os önkormányzati tulajdonú Városgondozás Kft-n keresztül látja el, folyamatosan törekedve arra, hogy a szolgáltatás színvonala egyik évről a másikra ne romoljon. Az ivóvíz szolgáltatást, szennyvízelvezetést és tisztítást a Heves Megyei Vízmű Zrt-vel, a közvilágítást az ÉMÁSZ Nyrt-vel illetve az ÉMÁSZ Hálózati Kft-vel kötött megállapodásokkal oldja meg az Önkormányzat.

Az Önkormányzat a hulladékgazdálkodási feladatok hatékonyabb ellátása érdekében 2003. évben társulást hozott létre 70 települési önkormányzat részvételével (A társulásnak jelenleg 81 önkormányzat a tagja.)

A városüzemeltetés területén a jövőben megvalósítandó legfontosabb feladatok: akadálymentesítési program, temető fejlesztési program – Lajosvárosi temető ravatalozó, illemhely, Gröber temető állagának szinten tartása – kerítés felújítás, játszótér felújítási program folytatása, zöldfelület védelem – helyi rendeletek szigorítása, virágszirom program folytatása, a város köztisztaságának javítása.

6. Informatika

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata az informatika területén az elmúlt években az átlagosnál nagyobb lépéseket tett. A Polgármesteri Hivatalban bevezetésre került egy komplex pénzügyi program, a fejlesztések eredményeként a számviteli, pénzügyi nyilvántartások vezetése számítógépes programmal történik. A megvalósított ügyviteli rendszer, a minősített szakalkalmazások megfelelnek az e-közigazgatás jelenlegi elvárásainak de ez csak a fogadóképességet jelenti. A továbblépéshez belső szakmai oktatások szükségesek és a lakossági használatot kell jelentősen növelni. Ehhez két kiemelkedően fontos lépést tervez a hivatali informatika: adatvédelem és adatbiztonság illetve egy új átfogó és naprakész városi portál rendszer kifejlesztése.

III. Eger város gazdasági programja 2007-2014.

1) Jövőkép, stratégiai célok és prioritások megfogalmazása

1. „Eger – fogalom. Ha valahol Magyarországon Eger városa szóba kerül, akkor megmelegszik a szív és bólint a fej: igen, mégiscsak Egerben kellene élni. Mert itt lehet élni. Egerben ezer éve lehet élni.

Márai Sándor szavaival: „... egyszerre megejt a varázsos érzés, hogy otthon vagyunk valahol. Eger az a város, ahol nem elég megérkezni. Hazaérkezni is lehet Egerbe”, olvashatóak a fenti gondolatok az Európa Kulturális Fővárosa cím elnyerése érdekében összeállított kiadványban.”¹

Eger azon szerencsés városok közé tartozik, ahol egyszerre vannak jelen a török időkből, a végvári múltból megmaradt történelmi emlékek, az egyházi hatalom jelképéül mutatkozó építészeti remek. Megférnek egymás mellett a gyógyvízkultúra, a borászat, az ipar, a kereskedelem, az idegenforgalom funkcionális elemei, illeszkedve a harmonikus természeti környezetbe.

A város közössége értékeli a tradíció szerepét, a hagyományok jelentőségét. Ragaszkodik a kialakult miliőhöz, a történelmi hangulathoz, a megszokott életstílusához és minőségéhez.

A várost, lakosai, nyugodt, békés kisvárosnak álmodják az elkövetkezendő időre is.

A város jövője azon múlik, hogy

- sikerül-e olyan külső- és belső kapcsolatrendszer kiépíteni és megerősíteni, amely a számunkra kedves és vonzó adottságokat értékteremtővé és haszontermelővé teszi az ide látogató turisták és a városban letelepedni szándékozók körében,
- sikerül-e a magas hozzáadott értéket termelő ipari vállalkozásokat itt tartani és további munkahelyteremtő beruházásokra ösztönözni, új vállalkozásokat vonzani.
- sikerül-e partnerségi kapcsolattal megteremteni az anyagi alapjait és szemléletbeli feltételeit a helyi kezdeményezések támogatásának;
- sikerül-e hosszú távon megőrizni az önkormányzat feladatai és intézményei működő- és fejlődőképességét, átalakítva a város iskolarendszerét, a képzési szerkezetet hozzáigazítva a gazdaság szereplők (változó) igényeihez

2. Annak érdekében, hogy a múltban kivívott rangunkhoz hűek maradjunk, a város lakóinak életminősége, a gazdasági élet szereplőinek megelégedettsége emelkedjen, az alábbi stratégiai céloknak a jelzett prioritások mentén való elérése² kívánatos:

Stratégiai célok

1. Gazdasági kapacitás megerősítése, fokozása

A célcsoport azokat a prioritásokat gyűjti össze és rendel hozzájuk intézkedéseket, amelyek feltételt teremtenek és közvetlen hatást gyakorolnak a helyi gazdaság jövedelemtermelő képességére, új vállalkozások meglepedésére.

Fontos cél a közlekedési koncepció aktualizálása. Ez magában foglalja Eger térségi kapcsolatainak fejlesztését, az M25-ös gyorsforgalmi út és az észak-déli összekötő út mielőbbi megépítését. A külső kapcsolatok

¹ Eger nyitva 2005. augusztus 16. – Európa Kulturális Fővárosa pályázat

megújításán túl folyamatos cél a belső úthálózat fejlesztése a leterhelt közlekedési útvonalak tehermentesítése, a P+R koncepció érvényesítése a belváros peremén létesítendő mélygarázsokkal, parkolóházakkal (melynek első lépését 2011. évben tervezzük megvalósítani) és a tömegközlekedés fejlesztésével. A tömegközlekedés rendjét, belső struktúráját nagyban meghatározza az intermodális csomópont megvalósulásnak esélye. Itt szintén 2011. évben indítjuk el a Megvalósíthatósági tanulmány elkészítését.

Kiemelt prioritás a város húzóágazatának, az idegenforgalomnak fejlesztése, az ebben rejlő versenyelőny kihasználása: a termálgyógyászat, a bor-, fürdő- és kulturturizmus élénkítése, a ráépülő szolgáltatások bővítése, az erőforrás-felhasználás javítása.

Prioritások:

- 1.1. Gazdasági infrastruktúra fejlesztése
iparfejlesztés, közlekedés, közműfejlesztés
- 1.2. Idegenforgalom fejlesztése
kulturális és turisztikai projektek
- 1.3. Befektetések ösztönzése

2. Humán erőforrás fejlesztése, tartalmi kiaknázása

Az önkormányzat elsősorban az általa fenntartott intézményekben folyó munka minőségének biztosítására és szakmai színvonalának fejlesztésére tud hatást gyakorolni – megteremtve az anyagi és szakértői háttérrel a személyi és tárgyi optimum közelítésére.

A gazdasági élet szereplőivel vállalt szorosabb együttműködés elősegítheti a képzési irányoknak a piaci igények szerinti meghatározását is.

Prioritások:

- 2.1. Intézmények infrastrukturális és szakmai fejlesztése, szervezeti átalakítása

3. Életminőség javítása – az élhető városért

Annak érdekében, hogy a város megfeleljen lakosai egyre növekvő életminőséget igénylő elvárásainak, nem csupán a lakhatás feltételeit kell biztosítani, hanem az élhető épített és természeti környezet megőrzésére, a jólét közösségi feltételeit biztosító fejlesztésekre is intézkedéseket kell megfogalmazni.

Prioritások:

- 3.1. Lakhatás és élhetőség fejlesztése
szociális-egészségügyi program, ifjúság, sport-szabadidő, partnerkapcsolatok
- 3.2. Környezeti kultúra fejlesztése
környezetvédelem, víz- és hulladékgazdálkodás, levegőtisztaság, zaj- és rezgés elleni védelem
zöldfelület-fejlesztés; virágosítás, fásítás, parkosítás

4. Önkormányzati feladatellátás ill. feltételrendszer fenntartható fejlesztése

Az elkövetkezendő időszak egyik legfontosabb feladata a közszolgáltatások modernizációja – változó környezetben: egyrészt megfelelően az Európai Közigazgatási Tér elvárásainak, másrészt alkalmazva a szűkülő adóbevételekhez, a növekvő feladatokat nem ellensúlyozó normatívákhoz és a pályázatok finanszírozási feltételeihez. Szemléletváltásra van szükség: az eddigi igazgatási-ügyintézői jellegű feladatellátásról át kell térni a szolgáltató jellegre.

Prioritások:

4.1. Ügyfélbarát közigazgatás

komplex e-közigazgatási projekt

4.2. Az önkormányzat pénzügyi gazdálkodási egyensúlyának megőrzése

Pénzügyi gazdálkodás programja: működőképesség biztosítása, adópolitika, pályázatok, egységes adatszolgáltató rendszer, kötelező és önként vállalt feladatok összhangja

Az önkormányzat vagyongazdálkodási programja: nem lakáscélú ingatlanok, lakásgazdálkodás, intézményi vagyon, társaságok

4.3. A helyi önkormányzati feladatok kistérségi szintű ellátásának lehetőségei

2) Stratégiai célok kifejtése, a megvalósítás területei

1. Gazdasági kapacitás megerősítése, fokozása

1.1. Gazdasági infrastruktúra fejlesztési programja

A műszaki infrastruktúra jelenti mind a gazdasági szektor működésének, mind pedig a lakosság életkörülményei alakulásának meghatározó alapkövét. Csak erős, sokoldalúan fejlett infrastruktúra rendszerre támaszkodva lehet a gazdaság intenzív fejlesztését a fenntartható fejlődés elveinek érvényesítésével megoldani, a lakosság életminőségének további javítását elérni.

Iparfejlesztés

A gazdasági területek környezeti hatása, egyedi jellege, a kínálati pozíció megteremtésének fontossága, a befektetőknek való megfelelni akarás, szükségessé teszik, hogy ezen területek kialakításával és kezelésével kapcsolatos elvek meg legyenek határozva:

- Elsődleges cél a területek megfelelő környezeti minőségének biztosítása az infrastrukturális ellátottság javításával, a környezetszennyezés felszámolásával, a környezetesztétikai szempontok érvényesítésével, az eltérő felhasználású szomszédos területek egymást zavaró hatásának kizárásával.
- Fontos a telephelyek területi nagyság szerinti széleskörű választékának biztosítása
 - o az összefüggő nagyobb területek elaprózódásának megakadályozása,
 - o a kis- és középvállalkozások rendszerszerű letelepítése,
 - o a lakóterületi környezetbe illeszthető mikro- és kisvállalkozások környezetvédelmi paramétereinek rögzítése, illetve a potenciális befogadó térségek lehatárolása.
- Az értékes, a településszerkezetben más célra kedvezőbben hasznosítható területeket lefoglaló gazdasági egységek funkcióváltásának, vagy más helyre történő áttelepülésének támogatása.

Tervezett, fejlesztésre alkalmas területek a Szerkezeti Tervnek megfelelően a következők:

Déli iparterület

A déli iparterület térségében – eddig beépítetlen (a vasúti rendező pályaudvar, és az Eger patak közötti területi sávban), valamint a jelenleg MÁV kezelésében lévő, de vasúti szállítási szempontból feleslegessé váló (a vasúti vágányok közötti) területen van lehetőség új gazdasági területek kijelölésére. E fejlesztési terület déli irányban a Kőlyuk útig terjed és ipari, valamint kereskedelmi, szolgáltató gazdasági területet egyaránt magában foglal.

Tárkányi út térsége

A Tárkányi út térségében első ütemben ipari gazdasági területként a volt köörlő területe, illetve kereskedelmi szolgáltató gazdasági területként a Bervai út keleti oldalán a Philip-Morris cég raktárterületétől délre eső területre vehető figyelembe. A térségben meglévő gazdasági területek rehabilitációján túl, a Tárkányi, Bervai út térségében meglévő balesetveszélyes többszörös út-vasúti keresztezés miatt, további gazdasági terület létesítése, csak az igényelt és a szerkezeti tervben rögzített közlekedési fejlesztések megvalósítása után lehetséges. A térség fejlesztését szolgálja az OMYA volt telephelyén pályázati forrásból kialakításra kerülő ún. kis ipari park, mely elsősorban kisebb vállalkozások számára teremt megfelelő infrastruktúrával rendelkező helyet. A közlekedésfejlesztés ütemezésével összhangban e további területeket tartalékterületként rögzíti a szerkezeti terv.

Lajosváros nyugat

A terület csak részben nevezhető új, tervezett gazdasági területnek, hiszen a térségben e területfelhasználás térhódítása már korábban megindult. A területen a közlekedési kapcsolatok (gyűjtőút) továbbfejlesztésének feltételével a szerkezeti terv részben a kereskedelmi, szolgáltató gazdasági üzemi területek, részben a mezőgazdasági üzemi területek bővítésével számol.

Egyes területek folyamatos átépülése

Az új (funkciójában jelentősen megváltozó) területek térségében jelentős tartalékot jelent a jelenleg is gazdasági területként működő, vagy részben felhagyott területeknek az út és közterületek, telekviszonyok rendezése nyomán várhatóan bekövetkező megújulása.

Megfontolandó a jelenleg honvédségi kezelésben lévő területek munkahelyteremtő beruházásokra történő felhasználásának iránya.

Közlekedés fejlesztése

Eger város jelenlegi közlekedési állapotát figyelembe véve megállapítható, hogy a városban már mutatkoznak a szuburbanizációs problémák jelei.

Közlekedési szempontból sajátos helyzetben van, mivel egyrészt megyeszékhely lévén országos és regionális kapcsolatai gyengébbek az ország hasonló jellegű településeinek átlagánál, másrészt viszont ezzel a domborzati viszonyok által meghatározott „hiányosnak” mondható közlekedési hálózattal kell megfelelnie a jelentkező forgalmi igényeknek. A fokozódó autóhasználat - elsősorban az észak-déli irányú forgalomban -, csúcsidőben torlódásokat okoz, nő a zsúfoltság a parkolóknak, ami a város zaj és légszennyezési mértékét is fokozza. A központi autóbusz állomás túlszűfolt, kinőtte magát. A növekvő közúti forgalom, a parkolási nehézségek, és a közlekedési kultúra hiányosságai mind ahhoz vezet, hogy a közforgalmi közlekedés nem tud lépést tartani az elvárásokkal.

A közlekedéshálózat alakításával kapcsolatos, legfontosabb feladatok:

Országos és regionális kapcsolatok

A közlekedéshálózat fejlesztése kapcsán elsődleges szempont, az Eger térségi szerepét erősítő közlekedési kapcsolatok továbbfejlesztése. Eger, mint megyeszékhely megkívánja a nagykapacitású hálózat minél közvetlenebb elérhetőségét, amely a helyi érdekek mellett a Heves megyei települések számára a városban található közép fokú intézményrendszer elérhetőségét is kell, hogy szolgálja. A tervezett térségi és regionális fejlesztési elemek összhangban kell, hogy legyenek az Országos Területrendezési Tervben és a Heves megye Területrendezési Tervében szereplő közlekedési hálózattal.

Konkrét fejlesztési feladatok:

- A város gazdasági vérkeringésbe történő bekapcsolásának elengedhetetlen feltétele, hogy az M3-as autópályával közvetlen közúti kapcsolata legyen. Az új útszakasz a KözOP keretén belül EU-s finanszírozásra 251. számú főútként került benyújtásra.
- A kistérségben az agglomerációs központ felé történő összeköttetés javítása, a városi úthálózat mentesítése az átmenő forgalomtól.
- Meg kell vizsgálni a mezőkövesdi - regionális kihatású, logisztikai központ szerepet betöltő repülőtér Eger városára gyakorolt gazdaságfejlesztő és turizmus élénkítő ereje kiaknázási lehetőségét.

A település belső kapcsolatai

A város belső közlekedési hálózatánál olyan alsóbbrendű hálózat kialakítását kell előirányozni, amely biztosítani tudja a környező településekről érkező forgalom elosztását úgy, hogy a városi hálózatot mentesíti az átmenő forgalomtól. Lehetővé kell tennie a környezetileg érzékeny Belváros és más, értékes történelmi településszerkezettel rendelkező szűkutcás területek forgalomcsillapítását a tömegközlekedés előnyben részesítésével oly módon, hogy azt csak a közvetlen és feltétlenül szükséges gépjárműforgalom terhelje. A környezeti minőség javítása érdekében a város közlekedési rendszerének továbbfejlesztését a jelenlegi hálózat működőképességének fenntartása mellett tervszerűen és célirányosan, megfelelő ütemezéssel, a fejlesztési lépések környezeti igényekhez alkalmazkodó sorrendjének meghatározásával kell előirányozni.

A város belső közlekedési hálózatának fejlesztésénél legfontosabb feladat a hiányzó É-D-i irányú hálózati elem nyomvonalának kijelölése, valamint a város K-Ny-i irányú kapcsolatainak erősítése.

Konkrét fejlesztési feladatok:

- Az Észak-déli összekötő út megépítése a 25. sz. főút átkelési szakaszának tehermentesítése, valamint a K-ről bejövő országos mellékutak felfűzése, forgalmának elosztása céljából.
- A Kistályai út-Sas út csomópont átépítése
- A K-Ny-i keresztirányú kapcsolatok javítása a Hadnagy utca kiépítésével a tervezett *Észak-déli összekötő* útig, továbbfejlesztve a Sas – Kertész u keresztveződéséig. A fejlesztési területeken a tömegközlekedés lebonyolítására is alkalmas gyűjtőutak kialakítása, ami biztosítja a magasabb hierarchiájú közúthálózati elemekkel való kapcsolatot. (Hajdúhegy, Merengő, Lajosváros és Pásztortölgy)

Mezőgazdasági utak

- Vécsey völgyből induló Eger-Ostoros összekötő mezőgazdasági feltáró út,
- Szőlőterületek, hobbitelkek elérhetőségének biztosítása
- külterületi mezőgazdasági utak állagmegóvása (összefogva a Hegyközséggel)

Parkolás

A legjelentősebb jármű-elhelyezési problémák a Belvárosban és annak környezetében kialakított fizető várakozóhelyeken jelentkeznek. Ezért szükséges a parkolóhelyek számának növelése annak figyelembevételével, hogy az így kialakuló szabad kapacitások ne növeljék meg a Belváros terhelését. Javasolt újabb parkolókat, parkolóházakat, mélygarázsokat a városközponti terület peremén differenciáltan kialakítani, figyelembe véve az egyes területek funkcióit. Az IVS alapján meghatározott belvárosi akcióterület alapvető koncepciója, hogy a műemléki jelentőségű területről a gépkocsiforgalmat kijjebb szorítjuk, s a közterületeket a gyalogosforgalomnak adjuk át, megóvva ezzel a műemlék épületeket és azok környezetét.

Szintén parkolási problémák jelentkeznek (bár jóval kisebb mértékben) a nagyobb lakótelepek térségében. Ezekben a területeken is további parkolóhelyeket - elsősorban felszín alatti gépkocsitárolók, illetve parkolóházak kialakításával - kell létesíteni.

Feladatok:

- A Belváros parkolási problémáinak enyhítése a felszíni parkolók helyett esetenként javasolt nagyobb kapacitású parkolóházak, ill. térszín alatti parkolók építésével. Több helyszínt is vizsgáltunk az elmúlt években: Pyrker tér, Knézich-Balassa utca, Kossuth utca, a Katona tér, és a Hadnagy utca, Stadion térsége) Az elsőként megvalósuló parkolóház a belvárosi rehabilitációhoz kapcsolódóan a Katona téren kerül megépítésre.

Vasúti közlekedés

A város vasúti elérhetősége az Intercity járatok megszűnésével nem megfelelő. Célszerű lenne azonban megvizsgálni újabb megálló létesítésével a vasút felhasználását a városon belüli közlekedésre. „Elővárosi vasút” működtetésével a kistérségi kapcsolatok erősíthetővé válnának. Szükséges lenne a várost közvetlenül bekapcsolni az országos hálózatba (intercity, gyorsvasút)

A szerkezeti terv és a közlekedési koncepció fontos eleme az intermodális csomópont megvalósítása a jelenlegi MÁV állomás térségében. Ez a térségi közösségi közlekedés egymásra épülő fejlesztése mellett a kihasználatlan állami vagyon hasznosulását is eredményezheti.

Az Autóbusz állomásnak a belvárosi túlterhelt jelenlegi helyéről való ide helyezése jelentős forgalmi tehermentesítéssel járna a belváros közlekedésében. A vasút állomás térségét ez a koncepció úgy alakíthatná át, hogy a tömegközlekedés számára új lehetőségek nyílnának és a térség racionális átszervezésével új területek szabadulnának fel gazdasági befektetések számára. A területre a Szerkezeti Terv alap gondolatát figyelembe véve előmegvalósíthatósági tanulmányt készítettünk, s ez alapján került elfogadásra a területre vonatkozó Szabályozási Terv is. Következő lépésként egy Részletes Megvalósíthatósági Tanulmány készítését indítjuk el 2011. évben.

Kerékpáros közlekedés

Az Eger és kistérségének földrajzi-, domborzati viszonyai, mezőgazdasági- és erdőterületeinek úthálózata jó alapot biztosítanak a kerékpározás számára is ajánlható útvonal hálózat kialakításához. Az úthálózat kialakítását a meglévő kerékpárutak felhasználásával minden település támogatja, kialakításának koncepciója elkészült.

Jelentős az igény a kerékpáros turizmus feltételeinek a megteremtésére, amelyben Városunk egyrészt, mint célállomás jelenik meg, másrészt keresztül halad rajta a tervezett Karancs-Mátra-Tisza-tó kerékpárút, amely az országos kerékpáros törzshálózathoz való kapcsolatot biztosítja.

A napi „hivatásforgalom” számára elsősorban az É-D-i irányú kerékpáros forgalom lehet a mértékadó. A 2010-es évben az É-D-i nyomvonal mintegy 300 m-es kerékpárúttal bővült a Mocsáry Lajos utca Hadnagyút felőli szakaszán. További két szakasz tervei készültek el, a Mária utca- Árvaköz; valamint az Árvaköz és Kossuth Lajos utcák között. **Előbbi tervkészítése kapcsán igen magas beruházási költség került meghatározásra, ami megkérdőjelezheti a beruházás kivitelezhetőségét.** Utóbbi szakasz a belvárosi rehabilitációs program keretében valósulhat meg a közeljövőben. A kerékpárút gerincvonalának kiegészítéseként a Deák Ferenc út teljes felújításának részeként egy olyan kerékpárút valósult meg, amely a buszpályaudvart köti össze a vasúti pályaudvarral. A jelenleg hiányzó szakaszokon kitáblázott, csillapított forgalmú útvonalakon közlekedhetnek a kerékpárosok (belváros, Károlyi Mihály utca)

Feladatok:

- Az elkészült tervek megvalósítása, megfelelő pályázati források kiaknázásával.
- További kiviteli tervek készítése, a környező településekhez a kerékpárút kapcsolódási pontok kialakítására.
- A Felsőtárkányi kerékpárút összekapcsolása a városi kerékpárút hálózattal, valamint a déli iparterület kerékpáros kapcsolatának kialakítása.
- A kerékpárút-hálózati elképzelések és a szabályozási tervek összehangolása.

Gyalogos közlekedés

A városban a gyalogosforgalmi létesítmények összefüggő rendszert alkotnak. A járdák a forgalmasabb utak mentén mindenütt kiépültek, azonban nagyrészt leromlott állapotúak. Fontos elérni, hogy a járdák az utak mentén legalább egyik oldalon mindenütt megfelelő állapotúakká váljanak.

Az akadálymentesítés ütemezetten, folyamatosan történik. Eger domborzati viszonyai miatt azonban sokszor nehézségekbe ütközik ill. nem mindenhol valósítható meg.

A forgalmasabb utakon több helyen (pl. 25. sz. főút, Gárdonyi u – Vécseyvölgy utcai csomópont, Sas u. – Kertész u-i csomópont) igény van a gyalogos átkelések biztonságosabbá tételére, fejlesztésére.

Közműfejlesztés

Eger történelmi múltját, természeti kincsének a forrásvizeknek, illetve a gyógyító erejű termálvíznek is köszönhetette. A város gazdasági életének egyik alap pillérét képező egészség- és gyógyturizmus fenntartása és fejlesztése érdekében a természeti kincs hasznosítása kiemelt feladata a városnak. A település hidrogeológiai adottságaira tekintettel, a nyílt karszt feletti elhelyezkedése miatt fokozottan érzékeny a szennyeződésre.

A közművesítési feladatokat a komfort igény mellett a vízbázis-védelmi igények határozzák meg. A vízbázis védelmét a teljes közműellátással lehet biztosítani. Az elmúlt évek intenzív közműfejlesztései is ezt a célt szolgálták. Ennek eredménye a település jelenlegi kedvező közműellátottsága. Ennek ellenére továbbra is jelentős közműfejlesztési feladatok szükségesek a komfortos élet- és munkakörülmények, valamint a gazdaságfejlesztés lehetőségének, az idegenforgalom növelésének biztosítása érdekében.

A közműfejlesztés területén a legfontosabb feladatok:

- A közműfejlesztési hozzájárulások pénzbeli befizetési fegyelmének erősítése (tartalékalap, szükség szerinti felhasználás)
- ÉMOP pályázati lehetőségek kihasználása, engedélyezési tervek elkészítése
- Pince pályázati rendszer finomítása a tartalékok visszacsatolásával

Vízellátás

Az ivóvízbázis adottságok a várható mennyiségi igények kielégítését hosszabb távon biztosítják. A vízminőség védelmét általánosan a szennyező források felszámolásával, közműszempontból a csatornázottság további növelésével, a szennyezési lehetőség kizárásával kell megoldani.

A termálvíz-gyógyvíz, mint Eger történelmi múltját is meghatározó természeti kincs hasznosításának fejlesztését, mint a gazdaság fejlesztésének egyik lényeges elemét, továbbra is fontosnak tartjuk.

Fejlesztési feladatok:

- A területfejlesztési javaslat közmű ellátásához szükséges közműhálózat fejlesztés számára a tervezett közművezetékek nyomvonalának helyét (közterületen, vagy a szolgalmi jog bejegyzésével) biztosítani kell.
- A vízbázisokra, vízműutakra, forrásokra, egyéb kutakra megállapított hidrogeológiai védőidomot védeni kell.
- A város fejlődésének egyik pillére a gyógy-termálvíz kincse, ezért értékén kezelése, a megfelelő hasznosítása kiemelt feladata a településnek.
- A fejlesztési területek kiszolgálásához szükséges hálózatfejlesztések kiépítése a fejlesztési igényt generálók társfinanszírozásával.
- A régebbi városrészek közmű-rekonstrukciójának megvalósítása.

Környezeti károk mentesítése

Eger MJV Önkormányzata elkötelezett a tekintetben, hogy a lepusztult illetve szennyezett, korábban ipari funkciókat betöltött területeket rehabilitálja és integrálja a város gazdasági vérkeringésébe. E feladatok kapcsán a város sikeresen pályázott Európai Unió forrásokra, melyek segítségével a megkezdett rehabilitációs folyamatok a következő években sikeresen végrehajthatóak.

A Felnémet városrészben elhelyezkedő egykori mészőőrölő üzem (volt OMYA telephely) közel 9 ha-os területén az ipari felépítmények részleges elbontásával, a környezetszennyezések megszüntetésével, tehát e „barnamezős” terület rehabilitációjával megújításra kerül a terület. Közepes méretű telephelyek kialakításával és teljes közművesítéssel kis és –középvállalkozások számára teremtünk ipari telephelyeket.

A déli iparterületen feltárt talaj és talajvíz szennyezés tekintetében 2006-tól a szakhatóságok bevonásával és irányításával feltáró vizsgálatokat végeztünk. A 2009-ben benyújtott és elnyert pályázat forrásaiból a beavatkozás előkészítéseként 2011. év végére rendelkezésünkre állnak a szükséges engedélyes és kiviteli tervek. 2012-ben második fordulós pályázatot nyújtunk be a beavatkozás végrehajtására. A folyamat lezárását követően megnyílik annak lehetősége, hogy a mentesített területen gazdasági fejlesztések valósuljanak meg.

Szennyvízelvezetés

A szennyvízhálózat kiépítettsége közel teljes körű a városban. Eger város valamint Felsőtárkány, Ostoros, Novaj települések szennyvizei az egeri szennyvíztisztító telepen kerülnek bevezetésre. Az egeri szennyvíztisztító telep kapacitása 19700 m³/nap, míg a jelenleg beérkező szennyvízmennyiség 14-15 ezer m³/nap. A szennyvíztisztító telep tisztítási határfoka maximálisan kielégíti a környezetvédelmi hatóság által előírt feltételeket, így európai normáknak megfelelő tisztítóüzem működik a településen.

Fejlesztési feladatok:

- Eger települési szintű szennyvízelvezetésének közcsatornával történő teljes körű ellátását és a szennyvizek tisztítótelepen történő kezelését, a meglévő és a fejlesztésre javasolt területeken egyaránt meg kell oldani.

- A jelenleg kiterhelt szennyvízgyűjtő hálózatra tekintettel bárhol területet fejleszteni, új fogyasztók közcsatornás szennyvízelvezetését megoldani - a szerkezeti tervben kijelölt fejlesztési területeken túl - csak akkor lehet, ha épül egy új főgyűjtő csatorna, amelyre egyrészt az új főgyűjtő által elérhető új fogyasztók rácsatlakozhatnak, másrészt a meglévő hálózat tehermentesítését tudja szolgálni, lehetővé téve azt, hogy a meglévő hálózattal elérhető új fogyasztók szennyvizet a régi hálózatba tudja fogadni.
- A szennyvíztisztító telep kapacitását úgy kell fejleszteni, hogy a várható igények befogadására alkalmas legyen. A tisztítótelep technológiai korszerűsítésével pedig a védőtávolság igényének mértékét kell csökkenteni.
- Közművezetékek, járulékos közműlétesítmények elhelyezésénél az esztétikai követelmények betartására is figyelemmel kell lenni.

Csapadékvíz elvezetés

A település jelenleg legkevésbé rendezett közműve a felszíni vízvezetés. A város területén összefolyó csapadékvizek befogadója az Eger patak, melynek befogadó-képessége lassan korlátozó tényezővé válik. A város csapadék és egyéb felszíni vizeinek rendezése további megoldásokat igényel. A városközpont és lakótelepek kivételével a csapadékvíz elvezető hálózat többnyire nyílt árkos, vagy megoldatlan. A külterület irányából érkező árkok karbantartása és kialakítottsága hiányos. Ki kell építeni a belterület védelme érdekében a kül-berterület határán az övások rendszert.

Fejlesztési feladatok:

- A településen áthaladó patakok medrét a felszíni vizek befogadására-továbbvezetésére alkalmassá kell tenni, az árvízmentességüket biztosítani kell, esztétikai látványukat pedig úgy kell alakítani, hogy a környezetük értékét növelje.
- Ütemezetten ki kell építeni a belterületi zárt csapadékcsatorna hálózatot pályázati források igénybevételével.
- Ütemezetten ki kell építeni a belterület védelme érdekében az övások rendszert.
- Kiemelt figyelmet kell fordítani a csapadékcsatornába vezetett szennyvizek felderítésére és megszüntetésére, nagy felületű gépjármű parkolók területén az olajfogó műtárgyak kiépítésére, szakszerű üzemeltetésére.

Villamos energia ellátás

A városi villamos energia ellátás bázisa az Eger, illetve az Eger Észak alállomások. Az alállomásról induló középfeszültségű gerinchálózat fűzi fel a transzformátorokat. A mennyiségi ellátás a jelenlegi igényszinten biztosított. Várható az igényfelfutás, a mennyiségi igény-növekedés, amelynek kielégítésére jelentős bázis-kapacitás és elosztás fejlesztési igénnyel kell számolni. A városrendezés szempontjából a minőségi ellátási igények kerülnek előtérbe.

Fejlesztési feladatok:

- A jelenlegi meglévő föld feletti hálózat fokozatos föld alá történő átépítése
- A településesztétikai és területgazdálkodási szempontok érvényesítése érdekében az utak szilárd burkolatának ki- és átépítésekor a beépített és beépítésre szánt területeken új (120 kV-os nagy-, közép-, kisfeszültségű, valamint közvilágítási) villamos energia ellátási és vezetékes hírközlési hálózat építése és a meglévő hálózat rekonstrukciója csak földkábeles elhelyezéssel valósítható meg.
- Közvilágítás folyamatos fejlesztése (ÉMÁSZ Hálózati Kft, Városgondozás Kft.)

- A várható területfejlesztés villamos energia ellátása és a jelenlegi fogyasztók fajlagos igény növekedésének kielégítése érdekében szükséges alállomás kapacitás fejlesztés és területigényének meghatározása.

Földgázellátás

A város nagynyomású gázellátása az országos hálózatról Fedémes felől kiépített, bekötött vezetékkel történik. A Hajdúhegyen üzemelő városi gázfogadó- és nyomáscsökkentő állomásokról több irányban induló nagy- középnyomású hálózat biztosítja Eger és a környező települések gázellátását. A város 90%-ot meghaladó ellátottsága jelzi, hogy az ellátottság teljes körű, azaz az igényelt fogyasztások kielégítettek. Az ellátást a TIGÁZ DSO Kft, mint elosztói engedélyes végzi.

Fejlesztési feladatok:

- A várható területfejlesztés korszerű, automatikus hőellátására alkalmas komplex földgázellátása és a jelenlegi fogyasztók várható igény növekedésének kielégítése érdekében szükséges bázis kapacitás fejlesztés meghatározása.
- Gerinchálózat, elosztóhálózat fejlesztési igények meghatározása.

Távhőellátás

A távhőellátás centruma a 80 MW beépített hőteljesítménnyel rendelkező felsővárosi fűtőmű, ami a 2002. évben további 6 MW hőteljesítményt biztosító gázmotoros blokk-fűtőerőművel egészült ki. Így a meglévő kapacitás hosszú távon képes ellátni nem csak a jelenlegi fogyasztói kört, de új felhasználók rákapcsolódása is lehetséges.

Fejlesztési feladatok, lehetőségek:

- Gerinchálózat, elosztóhálózat fejlesztési igényének meghatározása, a szükséges vezetékek megépítése, a meglévő távvezeték-hálózat állapotának megőrzése, korszerűsítése.
- Rákötések ösztönzése, kapacitás kihasználtság javítása. Meg kell találni annak a módját, hogy a korábbi években megépült távvezetékek ne maradjanak felhasználat nélkül. Ez az önkormányzat szerepvállalása nélkül nem oldható meg.
- A jelenlegi jogszabályok tervezett módosításai értelmében a kapcsoltan termelt villamosenergia kötelező átvétel (KÁT) rendszere olyan irányban változik, mely értelmében a kapcsoltan termelt hő és áram közül az áram helyett a hő előállítására kap támogatást, illetve a támogatás mértéke jelentős mértékben csökkenhet. A tervezett jogszabály módosítások érintik továbbá a távhőszolgáltatási hőár megállapítását is, miszerint ez a feladat önkormányzatoktól átkerül a Magyar Energia Hivatalhoz. Ezen jogszabály-módosítások hatását is figyelembe kell venni a tervezések, fejlesztések során.
- Megoldást kell találni arra a problémára is, hogy jelenleg a távhő díja alapvetően a földgáz beszerzési árától függ, melyet a kőolaj világpiaci ára és a forint-dollár árfolyam befolyásol, ami jelentős terhet ró a távhőszolgáltatást igénybe vevő fogyasztókra. Ugyanakkor a megújuló energiahordozók arányának növelése az energiaszektorban uniós követelmény.

Fentiekre tekintettel az EVAT Zrt. Igazgatósága megvizsgálta többek között a geotermikus energia és a napenergia felhasználás lehetőségeit, azonban egyik

megoldás sem valósítható meg gazdaságosan. A távhő termelés versenyképes üzemeltetésében a biomassza fűtőmű integrálása jelenthet gazdaságos megoldást, ezért a társaság a faaprítékos biomassza fűtőmű megvalósítása mellett kötelezte el magát. A fűtőmű megvalósulásával a „több lábbon állás” filozófia erősödik. Ez a hőtermelés amellettt hogy megújuló energiaforráson alapul, alternatívát jelent a gázfüggőség csökkentésére, és a hő díját várhatóan elviselhető szinten képes tartani.

Hírközlés

Eger hagyományos (analóg) vezetékes távközlési ellátását jelenleg a Magyar Telekom Nyrt. biztosítja. A Miskolci szekunderközpontoz tartozó Egri primerközpont a vezetékes távközlési ellátás bázisa. Az országos optikai hálózatról, Füzesabonytól épült ki a település optikai hálózattal történő bekötése. A vezetékes távközlési ellátottság 90 % közeli, az igények kielégítettek.

Egerben valamennyi vezeték nélküli táv- (T-mobil, Pannon GSM, Vodafone) és hírközlési szolgáltató megfelelő vételi lehetőséget tud biztosítani. A helyi kábeltévé szolgáltatók (UPC Magyarország Kft., DIGI TV, stb.) fejlesztéseinek köszönhetően a hálózat kétirányú adatáramlás biztosítására alkalmas. A település közigazgatási területét érinti a vezeték nélküli ellátás biztosítására kialakított mikrohullámú összeköttetés, amely Füzesabony irányából érkezik.

Az internetes szolgáltatás kábelhálózaton történő bevezetése folyamatos. Célszerű olyan multifunkcionális kábelhálózatot építeni, amely a ma még nem ismert hírközlési feladatokat is majd újabb nyomvonal kiépítése nélkül ki tudja elégíteni. A távközlési piac szereplői saját fejlesztéseikkel olyan hálózatot alakítanak ki, mely komplex szolgáltatás (internet, telefon, tv) igénybe vételét biztosítja. Erre hívják fel a figyelmet a szolgáltatásaik igénybe vételére vonatkozó felhívásaikban is.

Fejlesztési feladatok:

- A településfejlesztés ellátásához szükséges igények meghatározása.
- A jelenlegi meglévő föld feletti hálózat fokozatos föld alá történő átépítésének meghatározása.

1.2. Idegenforgalom fejlesztése

Az idegenforgalom fejlesztése, és a város hatékonyabb marketingje szempontjából egyértelmű kinyilatkozást igényel, hogy Egert, mint turisztikai desztinációt határozzuk meg. Ezt követően a város idegenforgalmi prioritásai és az abból adódó feladatok az alábbiak szerint foglalhatók össze:

- Eger idegenforgalmának alap-pillérei: az egészség-, a konferencia-, a kulturális, valamint a borturizmus.
- A turisztikai kínálat sokszínűbbé tételéhez, az idelátogatók tartózkodási idejének növeléséhez szükséges a kistérség összehangolt fellépése, amiben meghatározó szerep vár a térségi TDM-re.
- A város- és turisztikai marketing szempontjából meghatározó jelentőségű az internetes alkalmazások kiterjesztése, felhasználóbarát városi honlap kialakítása, a turisztikai tartalom fejlesztése. A honlap mellett egyéb új, innovatív marketingeszközök bevezetése és alkalmazása szükséges, amelyek hosszú távon garantálják a város turisztikai sikerét.

- A hatékonyabb és széleskörű tájékoztatás érdekében az egységes arculatú orientáló tábla- és tájékoztató rendszer kialakítása elengedhetetlen.
- Az idegenforgalmi célú fejlesztések a város idegenforgalmi központ szerepének megerősítésén, megújulásán túl az idegenforgalmi bevételek növelését (fizetőképesebb vendégkör megjelenését), illetve az itt élők életminőségének javítását is kell, hogy szolgálják. Egyes városrészek rehabilitációja az idegenforgalmi funkciók erősítése céljából (pl. pincesorok idegenforgalmi célú hasznosítása) is szükséges.
- Az önkormányzati szerepvállalás a továbbiakban is meghatározó a TDM-munkaszervezet fenntartásában, a turisztikai infrastruktúra kiépítésében (privát szféra szerepvállalásának erősítése, minőségi, többfunkciós fejlesztések megvalósítása), ill. infrastrukturális beruházások ösztönzésében, a városmarketing tevékenység fejlesztésében, valamint a közbiztonság javításában.
- A turisztikai célú önkormányzati támogatások odaítélésekor olyan alapelveket kell érvényesíteni, amelyekkel a támogatott projektek vonatkozásában visszaigazolódhat azok felhasználásának eredményessége a turizmus fellendítésében. A városban túl nagy számban jelen lévő, kulturális programszervezéssel foglalkozó egyesületek, vállalkozások tevékenységükkel elősegítik a közös célok, a „ sokcsillagos élmény” megvalósulását, de a szervezetek munkájának koordinációjában a TDM-nek fontos szerepe kell, hogy legyen (nemzetközi, régiós, kistérségi és helyi szinten egyaránt).
- A város idegenforgalmi vonzerejének növelése érdekében tovább kell folytatni Eger virágosítását, melybe a lakosságot is minél szélesebb körben be kell vonni.
- Az egészségturizmus fejlesztése elsősorban a gyógyvizek minőségének felmérésén kell, hogy alapuljon. A termálturizmushoz kapcsolódó szolgáltatások bővítése a „fürdőváros projekt” kiterjesztésével, a fürdőkultúrához kapcsoló épületek felújításával, a termálfürdő további fejlesztésével, a szezonális csökkentésével realizálható. A gyógyászati, a szálláshely, az éttermi beruházások ösztönzésével, ill. a sportturizmus fejlesztésével komplex egészségturisztikai kínálat alakítható ki.
- A borturizmus fejlesztését komplex fejlesztési stratégia kidolgozásával kell elősegíteni, elsősorban a Szépasszonyvölgy adottságaira építve. Ezzel együtt erősíteni kell a gasztronómiai turizmust is.
- A kulturális turizmus fejlesztésekor kiemelt figyelmet kell fordítani a várra, illetve a vár környezetére (akár éjszakára is nyitottá kellene tenni a létesítményt a látogatók számára).
- A diákturizmusban és az egyházi turizmusban rejlő lehetőségeket az érintettek bevonásával, új tartalmak kialakításával kell kihasználni. Az attrakciók helyszínén, és azok kapcsolt szolgáltatásai tekintetében olyan látogatói kedvezményrendszert kell kialakítani, amelyek a nyugdíjasokat, a diákokat és a családokat előnyben részesítik.
- A város közlekedési és parkolási rendszerének újrafogalmazásával, buszterminál kialakításával biztosítani kell a turistabuszok fogadási feltételeit. A parkolási kapacitások bővítése az új attrakciós helyszínek környezetében elengedhetetlen.

Az Eger Megyei Jogú Város területén **megkezdett** turisztikai fejlesztések

1. Az ÉMOP 2.1.1/A Turisztikai attrakciók fejlesztése, mint kiemelt projekt keretében nevesítésre került **Az Egri Vár és erődrendszer turisztikai attrakcióinak fejlesztése**, melynek kedvezményezettje a Heves Megyei Önkormányzat.

A benyújtott tanulmányban számos projektlem megvalósítása szerepel: a Szép bástya és környezete rendezése, a Provizori- és dézsmapince helyreállítása, a Bástya sétány kialakítása, vendéglátás, és egy szabadtéri színház feltételeinek megvalósítása. Az építészeti beavatkozások mellett a beruházás fontos része az ún. turisztikai attrakciók létrehozása.

2. Szintén az ÉMOP 2.1.1/A Turisztikai attrakciók fejlesztése, mint kiemelt projekt keretében került nevesítésre az **Egri Érseki Palota Kulturális, Turisztikai és Látogatóközpont** 986 143 000 Ft támogatási javaslattal, melynek kedvezményezettje az Érseki Vagyonkezelő Központ.

3. Az ÉMOP 2.1.1/B-09 Turisztikai attrakció fejlesztése (kis attrakció) keretében Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata a **Szépasszonyvölgyi Márai Aktív Turisztikai Látogatóközpont** - Az első magyarországi integrált látogató központ szabadtéri színpaddal - kialakítása tárgyában 323 000 000 Ft támogatást nyert el.

A turisztikai projekt integrálódó elemei: szabadtéri színpad, turisztikai látogatóközpont, kulturális örökségi emlékhely, interaktív bemutatóhely, ügyességi kalandpark, és ökoturisztikai központ. A Völgy turisztikai kínálatában a hagyományos ökoturisztikai és a boros célcsoportok mellett mindenekelőtt a családostok, és az iskolai csoportok számára kíván állandóan megújuló turisztikai és szabadidős vonzerő és élmény lenni. Projektelemei:

- **Szabadtéri színpad és programjai:** A projekt megvalósításával a szabadtéri színpad nézőtere megújul, alkalmassá válik 600 fő ültetésére, és megoldódik a színpad fedése. A jelenlegi vizes blokkok és öltözők átépítésével létesülhet egy, a völgy egészét kiszolgáló épületegyüttes, látogatóközpont, amelyben helyet kaphat egy információs bázis, mint a TDM munkaszervezet egy kihelyezett információs pontja. A bővített és megújított szabadtéri színpad a korábbiakhoz képest teljesen más célközönséget kíván megszólítani, melynek elsődleges fókuszában a családok és az Egerbe látogató csoportok, egyéni turisták állnak, valamint az Eger és térségének lakosai.
- **Integrált Látogatóközpont:** Az évszázados hagyományokra épülő szőlő- és bortermelés emlékeinek megőrzése, bemutatása, elsődleges szándéka a projektnek. A megvalósítás során kialakításra kerül egy múzeumi kiállítóhely funkciót betöltő helyiség, amely helyt ad a borkészítés és szőlőművelés történetét és folyamatát feldolgozó kiállításnak, modern interaktív technikával kialakítva azt. A projektelem keretein belül helyet kaphatnak azok a fontos, és látványos kiegészítő tevékenységek, és produktumok, amelyek szorosan kapcsolódnak a borkultúrához (hordókészítés, üveggyártás, palackozás, dugókészítés, címkekészítés, nyomdázás, tervezés stb.) A megelevenedő folyamatok lényege, hogy minden művelet, téma interaktív, mozgalmas, közelről átélhető legyen a látogatók számára, könnyen és látványosan bemutatva, közelebb hozva a borászat, szőlészet elemeit. A kisgyermek számára változatos Mozgó Játszóház és Gyermekmegőrző létesül, a szülőknek is kialakításra kerül egy Egészség-sarok, ahol a szőlő jótékony hatásait ismerhetik meg, a Főző-sarok a hölgyek számára nyújthat kikapcsolódást.
- A szépasszonyvölgyi új kínálat egyik központi eleme a **Márai emlékszoba**. Márai ismertsége elsősorban az Egerbe és a völgybe kulturális turizmus céljából ellátogatók számára jelenthet plusz tényezőt, ami lehetővé teszi, hogy úti célként minél nagyobb számban felkeressék a Szépasszonyvölgyet is. A létesítménnyel a város bekapcsolódhat az országosan meghirdetett Márai programba, az új típusú műveltség-programba, amelyben az olvasásnépszerűsítés terén kiemelt figyelmet szentelhet Eger a bor és a kultúra kapcsolatának.
- A nagyobb gyermekeknek az **ügyességi kalandpark** nyújthat plusz kikapcsolódási lehetőséget a völgyben. A park kétféle szolgáltatást kínál majd: szőlőművelés megismertetése és játszópark funkciók.

- A „Szépasszonyvölgyi Ökoturisztikai Túraútvonal” (SZÖT) minden korosztály számára teljesíthető, és végig kalauzol a Szépasszonyvölgyben, bemutatva annak legfontosabb nevezetességeit. Az egyes tervezett állomások részletes tematikus tartalmának kialakítása a projektmegvalósítás része.

4. Ugyancsak az ÉMOP 2.1.1/B-09 Turisztikai attrakció fejlesztése pályázat keretében nyert el az EVAT Egri Vagyonkezelő és Távfűtő Zártkörűen Működő Részvénytársaság **"A Tűzoltó Múzeum, ahol a múlt értékeit a modern technika vívmányai keltik életre."** című pályázata mindösszesen 215 397 559 Ft támogatást.

A projekt célja az egri Tűzoltó Múzeum fejlesztése, turisztikai vonzerejének növelése, minőségi turisztikai attrakciók kialakításával, működtetésével. Az attrakciók életre hívásához szükséges interaktív, IT technológiai és hagyományos eszközök beszerzése, valamint a helyszín teljes körű átalakítása, az attrakciót kiszolgáló, minőségi szolgáltatást nyújtó tér megteremtése, az épületek felújítása.

5. Az ÉMOP 2.1.1/B-09 Turisztikai attrakció fejlesztése pályázat harmadik nyertes projektje a **Kepes György Nemzetközi Művészeti Központ létrehozása**, amelyet az Alapítvány a Komplex Kultúrakutatásért valósít meg, és amely a maximális 500 000 000 Ft támogatásban részesült. A projekt célja, hogy Kepes szellemisége nyomán megvalósítsa a művészetek és a tudomány átjárhatóságát, segítse kialakítani olyan teamek, kísérleti alkotóműhelyek létrejöttét, amelyben egyenrangú partnere a tudós a művésznek, a kutató a mérnöknek, a kreatív ipar művelője a feltalálónak.

6. Csaknem 900 millió forintos fejlesztést hajt végre az egri strand területén a létesítményt üzemeltető, önkormányzati tulajdonú Eger Termál Kft. A beruházás mintegy 430 millió forintnyi támogatást nyert az Észak-magyarországi Regionális Operatív Programból. A fejlesztés célja, hogy olyan szolgáltatásokkal bővítsék az 5,3 hektáros fürdőt, amely különösen a téli időszakban még több látogatót vonz. A beruházás keretében két új fedett termálmedencét, valamint a fedett és a külterületi medencéket összekötő fűtött folyosókat építenek. Mintegy 200 négyzetméternyi területen "szaunavilágot" alakítanak ki, amely a hagyományos szaunák mellett infrasaunát, aromasaunát, sókamrát, gőzkabint és jégkamrát is tartalmaz majd.

Felújítják a strand eddig használaton kívüli Hadnagy utcai bejáratát, illetve korszerűsítik a beléptető rendszert. A kültéri szolgáltatások bővítése érdekében egy négy csúszdával ellátott csúszdamedencét, illetve egy bébi medencét helyeznek üzembe.

Előkészítés alatt álló turisztikai fejlesztések

1. „Város a város alatt”

A programból az érseki pincerendszer interaktív történelmi témapark projekteleme és egy belvárosi turisztikai látogató központ valósítható meg. Külön projektben kell foglalkozni a mélygarázs megvalósításával, illetve az intermodális csomópont függvényében a buszpályaudvar kérdésével.

A projekt célja az egyházi szempontból jelentős, a kereskedelem és kultúra szempontjából virágzó és meghatározó középkori város interaktív bemutatása a püspökség alapításától (1004) a törökök kivonulásáig (1687). A projekt célkitűzése többértű: Európában egyedi turisztikai attrakció létrehozása, a történelmi kaland új élményelemként történő bevezetése, a

turisztikai vonzerők komplexitásának erősítése. A történelmi témaparkban egész napos, folyamatos és szakaszolható programokat kívánunk biztosítani a látogatók részére.

2. A történelmi belváros tereinek turisztikai hasznosítása a belváros-rehabilitáció keretében

A projekt ötlete a közterek újra, és hatékonyabb módon történő használatára vonatkozó igény miatt született meg. A történelmi belváros viszonylag szűk terekből áll, melyek nem alkotnak egy egészet. A projekt tartalma, hogy a Dobó tér átalakításával a tér nyitottá váljon a további két helyszín irányába. A tér alkalmassá tehető olyan rendezvények magvalósítására is, melyeket most nem képes befogadni, vagy csak korlátozott nézőszámmal. A helyszínek viszonylagos összekapcsolása lehetőséget teremt kibővített funkciók ellátására is. A projekt célja, a történelmi belváros tereinek sokrétűbb kihasználása, fokozottabb bekapcsolása a város kulturális, turisztikai pezsgésébe.

3. A pincesorok közterületi rendezése

Az önkormányzat elkészítette a pincesorok közterületi rendezésének megvalósíthatósági tervét.

A terv az alábbi pincesorokat emelte be a projektbe:

„A” helyszín: Kőlyuk-tetői pincesor és városi buszterminál,

„B” helyszín: Kistályai út keleti oldalán levő pincék,

„C” helyszín: Kőporos (Ostorosi úti pincék),

„D” helyszín: Farkasvölgyi Borház sor

„E” helyszín: Felnémet – Dél pincesor,

„F” helyszín: Felnémet – Templomdomb.

A projekthelyszínek kiválasztását elsődlegesen az indokolta, hogy a tanulmányterv tárgyát képező helyszínek kettő kivételével (Farkasvölgy, valamint Felnémet – Dél) mind a városba bevezető fő közlekedési utak mentén helyezkednek el.

A projekt megvalósulásával a város a „beközlekedési pontokon” rendezett környezettel fogadhatná az ideérkezőket, ugyanakkor újabb (kis) attrakciókkal segíthetné a borbarát látogatókat. Pályázati lehetőség hiányában a megvalósítás várat magára, azonban az „A” helyszín területére 2010-ben elkészítettük a szabályozási tervet, mely fenti tanulmányterv célkitűzésit is figyelembe veszi.

1.3. Befektetések, beruházások ösztönzése

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata – illeszkedve az országos és regionális programokhoz - mindig is kiemelt szerepet szánt a tőkebevonás ösztönzésének, valamint a magánszférával való konstruktív együttműködés kialakításának, és ezt a különböző tevékenységei illetve fejlesztési programjai kapcsán mindig is igyekezett érvényre juttatni. A 2007-2014-ig terjedő időszakban a meglévő vállalkozásokra építve, az innovációt szem előtt tartva az alábbi elvek mentén kíván városunk további befektetésekre, beruházásokra ösztönözni:

- **Kommunikáció:** Önkormányzatunk a befektetők bizalmának elnyerése és megtartása tekintetében komoly tapasztalatokkal rendelkezik. Már a korábbi években kidolgozásra került egy *kommunikációs stratégia*, melynek feladata a potenciális befektetők közvetlen felkutatása, informálása, és megnyerése. A tevékenység

hatékony működése érdekében szoros együttműködést alakítottunk ki a kamarák és az ITDH helyi képviselőivel, valamint egyéb más szervezetekkel. Ennek a fenntartása, naprakészebbé, illetve gördülékenyebbé tétele (kiemelt figyelmet fordítva arra, hogy az ITD Hungary Zrt. 2011. januárjától Nemzeti Külgazdasági Hivatallá alakult át) továbbra is feladatunk.

A különböző felmérések, elemzések, marketing anyagok készítése többnyire outsourcing keretében történik. Szükséges megvizsgálni, hogy az Önkormányzat egyes Irodái, valamint társaságai milyen módon segíthetik/vehetnek részt ebben a tevékenységben, a költségtakarékosság és hatékonyság növelése érdekében.

- **A Heves Megyei Iparkamarával való kapcsolattartás:** A befektetők minél pontosabb és hatékonyabb információ igényeit az alábbi fórumok segíthetik: vállalkozói fórum (pl. városfejlesztési tervek ismertetése, közbeszerzési tájékoztatások, konkrét fejlesztések tudatosítása, ipari park komplex fejlesztése, MÁV terület hasznosítása), kiállítások, vásárok összehangolása, közlekedés fejlesztése, racionalizálása (kritikus forgalmi csomópontok felszámolása), szakképzési együttműködés, szakmai tanácsadó testületekben kamarai részvétel
- **Kapcsolatok és Hálózatok Építése:** Továbbra is fontosnak tartjuk a kapcsolatrendszerünk folyamatos bővítését belföldi és külföldi szervezetekkel, alapítványokkal, társaságokkal, érdekképviselőkkel, cégekkel, önkormányzatokkal. Az integrálódás, fejlődés és tökebevonás szempontjából elengedhetetlen a tapasztalatcsere, a kapcsolatok ápolása, felélesztése és újabbak kialakítása, ami segítheti a várost az EU integráció nyújtotta lehetőségek hatékonyabb kiaknázásában.

Eger Megyei Jogú Város testvérvárosai Európában: Pori, Finnország (1973); Macon Franciaország (1985); Sarzana, Olaszország (1990); Esslingen am Neckar, Németország (1991); Gyergyószentmiklós, Románia (1993); Kutná Hora, Csehország (2001); Przemysl, Lengyelország (2003); Csebokszári, Csuvas Köztársaság, Oroszország (megerősítve 2004-ben); Munkács (2010)

Partnervárosok: Gainesville, Georgia, USA; Pamukkale, Törökország; Fülek (Fil'akovo), Szlovák Köztársaság; Alsó Kubin (Dolní Kubín), Szlovák Köztársaság; Dobóruszka, Szlovák Köztársaság

Főbb feladatok 2007-2014:

- a kistérségi idegenforgalmi és befektetés-ösztönző együttműködés rendszerének további fejlesztése, hatékonyabbá tétele,
 - térségi együttműködés erősítése, mivel az EU térségekben és nem településekben gondolkodik,
 - aktívabb szerepvállalás nemzetközi programokban,
 - a testvérvárosi kapcsolatok célirányos erősítése, új kapcsolatok kialakítása,
 - új együttműködési lehetőségek kialakítása és a meglévők továbbfejlesztése.
- **Eszközrendszer:** A befektetés-ösztönzés érdekében alkalmazott eszközök megválasztásánál az EU állami támogatásokra és versenyre vonatkozó szabályait tartjuk szem előtt.
 - **Pályáztatás:** A megfelelő befektetők kiválasztása pályáztatásos rendszerben zajlik a hatályos Kbt. előírásai szerint. Kiemelt cél a pályáztatás egészének folyamatában az átláthatóság biztosítása, illetve a versenyelv érvényesítése a döntési folyamatban. A tervezett fejlesztéseink, beruházásaink (melyeket magántőke aktív részvételével/bevonásával kívánunk megvalósítani) megkövetelik, hogy meghatározzuk, mire is van szüksége a városnak. Az igények megfogalmazásakor

törekszünk arra, hogy azokhoz mérhető, illetve számon kérhető minőségi és mennyiségi követelmények kapcsolódjanak. A jól meghatározott igény teremti meg a későbbiekben a számonkéréshez szükséges paraméterek meghatározhatóságát. Ezáltal biztosítható, hogy a megvalósuló beruházást, illetve szolgáltatást mind a költség, mind a szolgáltatás biztonságának és színvonalának szempontjából a legversenyképesebb ajánlatot tevő valósítja meg.

- **EU-s források felhasználása a fenntarthatóság szem előtt tartásával:** Önkormányzatunknál prioritást élvez a nagyobb szabású fejlesztési projektek finanszírozásánál az Európai Unió támogatásainak lehívása. Ezen pályázati projektekbe a partnerség elvének megfelelően igyekszünk többek között a versenyszféra, (esetenként a nonprofit szféra) szereplőit is bevonni, amennyiben a pályázati kiírások erre lehetőséget adnak.
- Csak azon fejlesztések megvalósítását támogatjuk, amelyek pozitív hatásai a fejlesztési kiadások megszűnése után is fennmaradnak. Különösen kerülni kívánjuk azokat a beavatkozásokat, amelyeknek rövidtávú hatásai vonzóak ugyan, de hosszú távon veszélyt jelenthetnek a költségvetés egyensúlyára.

1.4. Zöld gazdaság, környezet- és energiatudatos fejlesztések

1. Ilyen jellegű ismeretek, tapasztalatok megszerzése, helyi programok és stratégiák kidolgozása, célok megfogalmazása (megtakarítások, infrastrukturális fejlesztések, gazdaságélénkítés, befektetés ösztönzés, szemléletformálás, stb.), közkinccsé tétele. Ezekre már elindult programok vannak (pl. KTSZE, Éghajlatvédelmi stratégia).
2. Ilyen jellegű projektek megvalósítása, ösztönzése
 - Önkormányzat saját beruházásaiban
 - o minden beruházásnál kiemelten kezelendő szempont
 - o intézmények energiatudatos, környezetbarát infrastrukturális fejlesztése
 - o célirányosan ilyen pályázatok figyelése – pl. KEOP
 - o pályázat készítése
 - o pályázatok segítségével megtérülő beruházások
 - o kimondottan ilyen célú beruházások megvalósítása akár „ösztönző” jelleggel, stb.
 - Magánbefektetések támogatása, ösztönzése (pl. előkészítés, partnerség, pályázati közreműködés, szabályozási tervi lehetőségek, terület kedvezményes biztosítása, közös beruházás, stb.)
 - Mintaprojektek készítése bármely konstrukcióban (KEOP pályázati lehetőség – főleg nagyforgalmi épületek)
3. Szemléletmód fejlesztése, lehetőségek tudatosítása oktatási intézményekkel, rendezvényekkel, mintaprojektekkel, együttműködések keretében alábbi célcsoportokkal:
 - lakosság
 - vállalkozások
 - intézmények
 - önkormányzati szervezetek, intézmények, vezetők, dolgozók

A téma kiemelt fontosságú, mivel azon túl, hogy illeszkedik az országosan deklarált célokhoz és eszközökhöz, közvetlenül szolgálja a gazdasági program legtöbb elemét:

- gazdaság, beruházások, befektetések ösztönzése

- takarékosabb intézményi infrastruktúra kialakítása
- humán stratégia – tudás-, szemléletfejlesztés, nevelés, oktatás, szemléltetés
- életkörülmények javítása, élhető város
- kedvező város-imázs kialakítása
- „zöld” illetve „öko” jellegű idegenforgalom fejlesztése (pl. borászathoz kapcsolódó, vagy szépasszonyvölgyi induló fejlesztés, stb.)

2. Humán erőforrás fejlesztése, tartalmi kiaknázása

Intézmények infrastrukturális és szakmai fejlesztése

a) Oktatási intézmények:

Az Önkormányzat a város közellátó rendszerében a nevelést-oktatást, a szakképzést – a nehézségek ellenére is – stratégiai ágazatként kezeli. Ezt mutatja az is, hogy a költségvetési kiadások több mint egyharmadát a közoktatási intézmények fenntartására, üzemeltetésére fordítja.

Az állami normatíva az oktatás költségeinek egyre kisebb hányadát fedezi. Társadalmi hatókörét tekintve a városban élő gyermekeken, tanulókon keresztül szinte valamennyi család érintett az oktatásban. Közös érdek, hogy a város eltartó-képességének megfelelő számú intézmény működjön, s ehhez biztosítva legyenek a szükséges feltételek. A város közoktatási intézményrendszerét a változó társadalmi, gazdasági és jogszabályi környezethez indokolt igazítani.

Az eredményesebb nevelő-oktató munka érdekében az önkormányzat támogatja a korszerűbb oktatási formák bevezetését, fontosnak tartja az idegen nyelvek oktatásának, a számítógépes oktatás feltételeinek megteremtését. Kiemelt területnek tekintjük a természettudományos tantárgyak fejlesztését, valamint a mindennapos testmozgás feltételeinek megteremtését. A társadalmi, gazdasági átalakulás új igényeket támasztott a közoktatás – ezen belül elsősorban a középiskolai oktatás – tartalmával és szerkezetével szemben. Hangsúlyosabbá vált a felsőfokú tanulmányokra való felkészítés, ugyanakkor egyre nagyobb problémát jelent a szakképzésbe történő beiskolázás. Az egész életen át tartó tanulás előtérbe kerülésével továbbra is jelentős a felnőttoktatás iránti igény. Az érettségi megszerzése jellemzően nappali rendszerű oktatásban történik, a munka melletti tanulás elsősorban új szakmák megszerzésére irányul. Mára már valamennyi általános és középiskolában biztosított a számítástechnikai oktatás tárgyi–szakmai feltétele. Az intézmények informatikai infrastruktúráját az önkormányzat a központosított előirányzatok segítségével és uniós pályázati források bevonásával folyamatosan fejleszti.

A szakképzést folytató középiskolák tárgyi feltételeinek javításához döntő mértékben hozzájárulnak a szakképzési alap képzésére kötelezett gazdasági társaságoktól, vállalkozásoktól átutalt, valamint a munkaerő-piaci szakképzési alaphól pályázati úton elnyerhető pénzeszközök is. A fejlesztési támogatások rendszere átalakult, a forrásokat az oktatási intézmények kizárólag a TISZK-en keresztül érhetik el.

A közoktatás hosszabb távú jövőjét a minőség, mint érték jelentheti, ezért a mennyiségi szemlélet helyett a minőséget kell előtérbe helyezni. Az oktatási intézmények működési színvonalának növelését a helyi és intézményi szintű innováció segítheti.

A közoktatás tárgyi és infrastrukturális fejlesztésének gátja a pénzügyi lehetőségek és források szűkössége. Ezért a közoktatás területén továbbra is kiemelt figyelmet kell fordítani a különböző pályázatok keretében megszerezhető források bevonására.

Az önkormányzat feladatának tekinti az esélyegyenlőség biztosítását, a gyermekekkel, tanulókkal való egyéni törődést, képességeik kibontakoztatását. Hangsúlyos területként kezeljük a tehetséggondozást, valamint a hátránykompenzációt.

Az elkövetkezendő időszak egyik legfontosabb feladata a közoktatásról szóló törvény várható változásából adódó feladatokra való felkészülés.

A 2011. január 1-jétől hatályos Önkormányzati Intézkedési Terv az intézményrendszer működtetésével, fenntartásával, fejlesztésével és átszervezésével összefüggő elképzeléseket tartalmazza. A dokumentum az ágazat jövőjéről néhány kiemelten kezelendő megállapítást és feladatot mutat be.

Óvodai hálózat:

- A nevelőmunka alapfeltételeként törekedni kell az induló óvodai csoportok létszámának jogszabályban meghatározott maximalizálására.
- Újra át kell gondolni a vidéki gyermekek fogadásának rendjét, tekintettel arra, hogy a 2011/2012. nevelési évtől biztosítani kell minden három éves gyermek óvodai nevelését.
- Fokozni kell az óvodai hálózatban a hátrányos helyzetű és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatását, fel kell készülni a sajátos nevelési igényű gyermekek számának növekedésére.
- A tárgyi feltételek fejlesztésével kapcsolatos alapvető feladatok:
 - a nem megfelelő műszaki állapotú óvodai épületek problémájának kezelése,
 - a kötelező eszközjegyzék szerint hiányzó helyiségek pótlása,
 - a tervszerű és folyamatos karbantartások és felújítások feltételeinek megteremtése,
 - a kötelező (minimális) eszköz- és felszerelési jegyzékhez tartozó, valamint az óvodai nevelési program megvalósításához szükséges eszközök, berendezések, felszerelések szükségletek szerinti, folyamatos pótlása, cseréje.

Általános iskolai hálózat:

- Az általános iskolák pedagógiai munkájában a képességek, és készségek fejlesztését minél hatékonyabbá kell tenni.
- Fokozottan kell számolni a hátrányos helyzetű, valamint halmozottan hátrányos helyzetű tanulók ellátásával összefüggő feladatokkal.
- Biztosítani szükséges a sajátos nevelési igényű, valamint a beilleszkedési, tanulási, magatartási zavarral küzdő tanulók ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.
- A működési (felvételi) körzetek folyamatos nyomon követése továbbra is indokolt.
- A tanulói létszám alakulásával összefüggésben a meglévő kapacitások maximális kihasználásához igazodó stabil intézményrendszer kialakítására kell törekedni. Meg kell határozni a fenntarthatóság szempontjából optimális iskolaszervezetet.
- Új alapokra kell helyezni az intézményfenntartó mikro-társulások működését.
- Át kell gondolni a vidéki gyermekek fogadásának rendjét, összefüggésben a várható kormányzati elképzeléssel.
- Tárgyi feltételek fejlesztése:
 - a tervszerű és folyamatos karbantartások és felújítások feltételeinek megteremtése,

- a kötelező (minimális) eszköz- és felszerelési jegyzékhez tartozó, valamint az iskolai pedagógiai programok megvalósításához szükséges eszközök, berendezések, felszerelések szükségletek szerinti folyamatos pótlása, cseréje.

Középiskolai hálózat:

- Eger iskolavárosi jellege leginkább a középfokú nevelés-oktatás területén mutatkozik meg. Városunk fejlesztésében egyik kitörési pont a középfokú oktatás további fejlesztése, a város, mint középiskolai centrum szerepének megerősítése.
- A középiskolás korú népesség létszámcsökkenéséből adódó, egyre fokozódó versenyhelyzetben a gimnáziumoknak a minőségi oktatás elvét kell a legfontosabb pedagógiai feladatnak tartani (mennyiségi helyett, a minőségi szemlélet kialakítása).
- A gimnáziumok, mint a tehetséggondozás központjai fontos szerepet játszanak a tehetséges tanulók felismerésében és gondozásában.
- Fel kell készülni a felsőoktatási törvény megváltozásából eredő feladatokra.
- A szakképzési rendszer modernizációs folyamatoként hosszú távú fejlesztési cél olyan erős szakképzési bázis létrehozása, amely rugalmasságával, hatékonyságával és képzési színvonalával meg tud felelni a térség szakképzési, munkaerő-piaci igényének.
- A szakképző intézmények és az Egri TISZK Nonprofit Kft. között kialakult együttműködés fenntartása, további erősítése szükséges.
- Indokolt folyamatosan biztosítani a hiányszakmák iskolarendszerű, valamint felnőttképzési hátterét.
- Szakmai, pedagógiai módszerek erősítésével mindent meg kell tenni a tanulók képzésben tartására, a lemorzsolódás csökkentésére, a képzési színvonal emelésére.
- Szükséges a pályaválasztási, pályaaorientációs tevékenységek erősítése, a területén dolgozó szakmai szervezetek összehangolt tevékenysége.
- Meg kell határozni az önkormányzat fenntartásában működő intézmények optimális iskolaszervezetét.
- Fel kell készülni a szakképzésben törvényi szinten várható változások kezelésére.
- Erősíteni kell a kollégiumok pedagógiai tevékenységét.
- Elsődleges feladat a kollégiumi hálózat kihasználtságának stabilizációja.
- A kihasználatlan férőhelyek hasznosítása érdekében a megmaradó férőhelyek jobb, hatékonyabb elosztásában nagyobb együttműködésre van szükség a város intézményei között.
- Tárgyi feltételek fejlesztése:
 - a tervszerű és folyamatos karbantartások és felújítások feltételeinek megteremtése,
 - a kötelező (minimális) eszköz- és felszerelési jegyzékhez tartozó, valamint az iskolai, kollégiumi pedagógiai, nevelési programok megvalósításához szükséges eszközök, berendezések, felszerelések szükségletek szerinti folyamatos pótlása, cseréje,
 - Nyertes pályázatból megvalósul a Szilágyi Kollégium 2. épületének rekonstrukciója
 - Várhatóan a Dobó István Gimnázium felújítása is megtörténik.

Felsőoktatás:

- A regionális, térségi oktatási-szakképzési funkció kiteljesítését szolgálhatja az Eszterházy Károly Főiskolával való szoros együttműködés, melynek kiemelt területe lehetne a természettudományos oktatás, valamint a testnevelés, a sport, **valamint az innováció**. Ez az intézmény egyetemmé válási folyamatát nagyban erősítené.
- Eger városa a pedagógus képzésben is regionális központ. Ezt alátámasztja másfél

évszázados beágyazódása a magyar felsőfokú oktatásba, az intézmény keresettsége, erős képzési kínálata, fokozódó szerepe a tudományos kutatásban. A szellemi potenciál értékeit jelzik a sikeres kezdeményezések a doktori képzés megteremtésére. Az erős történelmi hagyományok és a jelenkori teljesítmények alátámasztják az intézmény törekvésének megvalósíthatóságát. Egyetem nélkül nem képzelhető el tanárképzés.

- A Nemzeti Erőforrás Minisztérium megállapítása szerint a hatályos felsőoktatási törvény értelmében a Főiskola megfelel az egyetemmé válás követelményének. Az átalakulás kezdeményezéséről az új felsőoktatási törvény elfogadását követően lehetséges dönteni.

Egyéb intézmények:

- A zenei képzésben az önkormányzati fenntartású zeneiskola meghatározó szerepét térségi szinten tovább kell erősíteni.
- Törekedni kell arra, hogy a város művészeti életéből a képző intézmények minél szélesebb körben vegyék ki szerepüket.
- Meg kell vizsgálni a szakellátások bővítésének, valamint az ellátás struktúrájának átalakítási lehetőségét (iskolapszichológiai hálózat, gyógytestnevelés, továbbtanulási és pályaválasztási tanácsadás).
- Tovább kell fejleszteni a szakfeladat ellátásának személyi és tárgyi feltételeit.

b) Közművelődési, művészeti és közgyűjteményi intézmények:

Az 1997. évi CXL. törvény a települési önkormányzatok kötelező feladatává tette a könyvtári és közművelődési feladatellátást. Ennek következtében az önkormányzat helyi rendeletet alkotott, melyben rögzítette a kulturális alapellátásra vonatkozó kötelezettségeit, megszilárdult a közművelődési intézményrendszer (Eger Megyei Jogú Város Közgyűlésének 47/2000. (09. 15.) rendelete Eger város kötelező közművelődési és kulturális feladatairól). A rendelet mellett a 2001-ben elfogadott kulturális koncepció határozta meg a kulturális ágazat középtávú fejlesztési és szakmai elképzeléseit.

A társadalmi, gazdasági feltételek és környezet változásaival összhangban az önkormányzatnak szükséges újabb koncepciót készítenie az elkövetkezendő időszakra vonatkozóan, amely a fejlesztési irányok számbavétele mellett

- meghatározza egy korszerű szemléletű feladat-ellátási struktúra kialakítását,
- az intézményhálózat újragondolását,
- egy hatékony kultúra-támogatási rendszer működtetését, a civil szférával való együttműködést.

A koncepcióban célszerű újragondolni a megyével közös fenntartású kulturális, intézmények működtetését.

1. A **Bródy Sándor Könyvtár** a megyével közösen, intézményfenntartó társulás keretében működtetett intézmény, ahol a gesztori feladatokat a város látja el, a könyvtár költségvetése a városi költségvetés része.

Az 1997. évi CXL. törvény alapján a könyvtár fenntartása mindkét önkormányzatnak kötelező feladata. A törvény VI. fejezet 64. § a (1-4 bekezdése) úgy rendelkezik, hogy „amennyiben megállapodás alapján a megyei könyvtár székhelyén a települési könyvtári feladatokat is a megyei könyvtár látja el, a székhely szerinti és a megyei önkormányzat köteles a könyvtár működéséhez szükséges támogatást együttesen biztosítani”, ezért a könyvtár esetében a társulás fenntartása hosszú távon is indokolt.

2. Az **Egri Kulturális és Művészeti Központ** a város közművelődési intézménye, amelynek telephelyei a Forrás Gyermek és Ifjúsági Ház, a Bartakovics Béla Közösségi Ház és a Templom Galéria. A Bartakovics Béla Közösségi Ház a Főegyházmegyei Hatóság épületében, elsősorban civil szolgáltatóházként funkcionál. A város és a Főegyházmegye megállapodása szerint a Kolping Család Egyesület az épület egyes részeit kizárólagosan használhatja. A Forrás Gyermek és Ifjúsági Ház elsősorban a családi és ifjúsági programok helyszíne, első számú ifjúsági információs központ.

Az intézmény (EKMK) struktúrája és telephelyeinek funkciója az Agora létesítmény függvényében átalakul, de az épületek további hasznosítása továbbra is kulturális célú lesz.

Feladatok:

- Az EKMK működését az Agora beruházás, a szaktörvény változása alapvetően befolyásolja. A hatékonyabb működtetést a kulturális ágazaton belüli struktúra rendszerszerű összefüggéseinek kezelésével kell elérni.
- Javasolt áttekinteni a város civil szerveződéseinek helyiség használatát, igényeit és összhangba hozni azt az intézmények lehetőségeivel (különös tekintettel a Forrás, a BBKH, a felnémeti közösségi ház szabad kapacitásaival).
- Az Agora létesítmény feladat-ellátási tevékenységének távlatait összhangba kell hozni más, városi közművelődési és művészeti tevékenységet végző intézmények feladataival.

3. A **művészeti intézmények** fenntartásában Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata csak finanszírozóként vesz részt. A két művészeti intézmény (a Gárdonyi Géza Színház és a Harlekin Bábszínház) önálló költségvetési szerv.

A **Gárdonyi Géza Színház** egyedüli fenntartója a Heves Megyei Önkormányzat, az intézmény költségvetése a megyei költségvetés része. A színház fenntartása és szakmai munkája után járó központi forrásokat a megyei önkormányzat igényelheti meg.

A két önkormányzat 50-50%-ban finanszírozza a működést. Míg azonban a társulási megállapodás (a könyvtár működtetésében) pontosan rögzíti a két önkormányzat jogosultságait, a színház esetében a városi önkormányzatnak nincsenek kompetenciái sem gazdasági, sem személyi kérdésekben.

Jogi keretek hiányában csak ún. éves finanszírozási megállapodás tartalmazza a két önkormányzat szerepvállalását az intézmény fenntartásában.

Feladatok:

- A további működtetést érintően indokolt tisztázni a fenntartói jogosultságokat a Heves megyei Önkormányzattal.

A **Harlekin Bábszínház** egyedüli fenntartója a Heves Megyei Önkormányzat, a művészeti intézmény költségvetése a megye költségvetésének a része. A kőszínházakétól jelentősen eltérő mértékű központi támogatásokat a megyei önkormányzat igényelheti meg.

A két önkormányzat a Színházhoz hasonlóan 50-50%-ban finanszírozza a működést.

Feladatok:

- A további működtetést érintően indokolt tisztázni a fenntartói jogosultságokat a Heves megyei Önkormányzattal.

4. A **Dobó István Vármúzeum** önállóan gazdálkodó költségvetési intézmény, amelynek fenntartója az 1997.évi CXL. törvény alapján a megyei önkormányzat.

A múzeum feladata a szaktörvény szerint a kulturális javak gyűjtése, őrzése, tudományos feldolgozása és bemutatása, a régészeti örökség védelme. Gyűjtőterülete a megye és a megyei jogú város egész területe.

Mint minden várban működő múzeumban, így az egriben is egyre hangsúlyosabb a látogatók programokkal történő ellátása, azaz a turisztikai szempontok érvényesítése. Bár finanszírozási megállapodást a felek nem kötöttek, a város minden évben folyamatosan támogatja a vár nyári programjait és az újonnan megvalósuló fejlesztéseket.

Feladatok:

- Indokolt áttekinteni a múzeum lehetséges közös, vagy tisztán városi fenntartásával kapcsolatos kérdésköreit.
- A vár területét érintő fejlesztésekkel, beruházásokkal kapcsolatosan hosszabb távú együttműködési megállapodást kell kötni a tulajdonossal és a fenntartóval.

3. Életminőség javítása

3.1. Lakhatás és élhetőség fejlesztése

Szociális és Egészségügyi Program

A demográfiai mutatók szerint a város lakossága folyamatosan csökken. Jelentős átstrukturálódás figyelhető meg, növekszik az időskorú népesség, csökken a születések száma és ez a folyamat a következő években is folytatódik. Emelkedik a nyugdíjasok, az egyedül élők száma, akik társadalmi segítségnyújtásra szorulnak.

2008. végétől jelentősen érezhetőek a gazdasági válsághoz kapcsolódó munkanélküliség, és a hitelek miatti eladósodás következményei.

A lakosság életminőségének alapvető fontosságú eleme az egészségügyi és szociális ellátórendszer minősége, szolgáltatási színvonala, ezért kívánatos mind az ellátási formák, mind az ellátórendszer infrastruktúrájának fejlesztése.

Feladatok:

- El kell készíteni Eger város min. 5 évre szóló egészségügyi szakmai programját, a szociális szolgáltatásfejlesztési koncepciót, valamint a város egészségügyi és szociális térképét.
- Az önkormányzat feladata, hogy elsősorban a minimális lét- és lakhatási feltételek biztosításában (pl. a megnövekedett lakásfenntartási költségek miatt a rászoruló és egyedülálló családok támogatása az esetlegesen nagyobb összegű adósságok rendezésében is) nyújtson segítséget, elsősorban a természetben nyújtandó támogatások előnyben részesítésével.
- Az önkormányzat a közfoglalkoztatási programok keretében minden évben jelentős számú munkanélkült foglalkoztatott és – tekintettel arra, hogy ezekre csak pályázati úton lehet állami támogatást kapni – a következő években is cél az ilyen témájú pályázatok benyújtása.
- Az önkormányzat pénzbeli és természetbeni támogatása akkor lehet hatékony, ha folyamatosan a rászorulókat adekvát megsegítéséhez igazodik, továbbá az önkormányzati segélykeret összegét lehetőség szerint évente minimum az infláció mértékével emelni kell.
- Továbbra is fenn kell tartani a rászorulókat, valamint az idősek és a fiatalok rétegproblémái megoldásához kidolgozott támogatási rendszereket (pl: szociális segély, rászoruló tanulóknak térítésmentes tankönyv, támogatott étkeztetés, nyugdíjasoknak gyógyfürdő-kedvezmény).
- A városi lakónépességben belül a 60 év feletti részarányának elmúlt években tapasztalható növekedése miatt elsősorban az idősebb korosztályt érintő szociális,

egészségügyi ellátások nyújtásába szükséges a civil szervezetek, vállalkozások, önkéntes segítők, stb. bevonása.

- A szakmai színvonal növelése érdekében a továbbiakban is kiemelten fontos a városban működő karitatív szervezetekkel való együttműködés, ezért támogatni kell az egészségnevelő, szociális jellegű, karitatív egyesületek, klubok működését.
- A meglévő intézményrendszer felújításával, korszerűsítésével színvonalasabbá kell tenni az intézményi ellátási körülményeket és az Idősek Berva-völgyi Otthona bővítését meg kell valósítani.
- Az önkormányzatnak szektorsemlegesen támogatni kell az egészségügyi eszközök beszerzését a kötelező (alapellátási) és a vállalt feladatokban. A fenntartóval történő szakmai kapcsolattartás mellett a megyei kórház eszközeinek fejlesztését is támogatni szükséges.
- A támogatási lehetőségek igénybe vételével betegségmegelőző és szűrő programok végrehajtása indokolt.
- A gyermekvédelmi törvény 2002. évi módosítása kötelezettségeket ró az önkormányzatra, 2009. január 1-től ugyanis biztosítani kell a gyermekvédelemben az otthont nyújtó ellátást és az utógondozói ellátást. Célszerű a Heves Megyei Önkormányzat intézmény rendszerét igénybe vevő ellátási szerződés megkötése.
- Az ellátottak növekvő száma miatt meg kell vizsgálni a bölcsődei férőhelyek bővítésének lehetőségeit. A férőhelyek bővítésének egyéb alternatíváival (családi napközi) rugalmas, az igényekhez gyorsan alkalmazkodó hálózatot kell kialakítani.
- A városban élő hajléktalanok ellátásáról az önkormányzatnak a továbbiakban is gondoskodni kell, lehetőleg kihasználva az ilyen célra rendelkezésre álló pályázati forrásokat.
- Fejleszteni kell a gyógy-idegenforgalomhoz, valamint az egészségturizmushoz kapcsolódó szolgáltatásokat.
- Minden közszolgáltatási feladat ellátása során folyamatosan szem előtt kell tartani és vizsgálni a magántőke bevonásának lehetőségét.

Ifjúsági program

Az Eger Megyei Jogú Város Közgyűlése által elfogadott Ifjúságpolitikai koncepció alapján megállapítható, hogy az önkormányzat az ifjúság helyzetének javítását, társadalmi integrációjának segítségét helyi közügynek tekinti, ezzel összefüggésben elsősorban a kötelező feladatok ellátása élvez elsőbbséget, de ezen felül önként vállalt feladatokat is végez a jobb eredmény elérése érdekében.

A koncepcióban az ifjúság helyzetének javítása érdekében az alábbi célok és feladatok kerültek megfogalmazásra:

- Az önkormányzatnak saját eszközeivel támogatnia kell, hogy az ifjúság a társadalom, a közösség és saját elvárásainak minél jobban meg tudjon felelni egyéni és közösségi szinten (pl. a különböző döntéshozatali folyamatokban való részvétel elősegítése, megteremtése, Városi Diáktanács bevonása a különböző döntés-előkészítésekbe, ifjúsági információs hálózatok létrehozása, az ifjúsági célú pénzeszközök felhasználásáról Közgyűlési tájékoztató készítése).
- Segíteni kell, hogy a fiatalok a közéletben minél aktívabb szerepet vállaljanak.
- El kell érni, hogy a fiatalok jól hasznosítható, sokoldalú ismeretekkel rendelkezzenek; társadalmi hovatartozásuk és egyéni képességeik ne szabjanak leküzdhetetlen akadályt fejlődésük során (pl. az Eger város ösztöndíjasa címben részesülők számának növelése, az ösztöndíj rendelet módosításával a fiatalok Egerben tartásának elősegítése).

- társadalmi hovatartozásuk és egyéni képességeik ne szabjanak leküzdhetetlen akadályt fejlődésük során (pl. az Eger város ösztöndíjasa címben részesülők számának növelése, az ösztöndíj rendelet módosításával a fiatalok Egerben tartásának elősegítése).
- Segíteni kell a fiatalok munkaerő-piaci integrációját, a foglalkoztatásukat (pl. egy komplex, integrált és differenciált alternatív munkaerő-piaci szolgáltatásrendszer kialakításával a fiatalok munkaerő-piaci integrációjának elősegítése érdekében, önkéntes munka keretében történő foglalkoztatás, az elhelyezkedést elősegítő tréningek szervezése, munkaerő-piaci tanácsadás szervezése, a munkanélküli fiatalok önkormányzati foglalkoztatása, munkaerő-piaci szakmai hálózat működtetése).
- Az önkormányzatnak szerepet kell vállalnia abban, hogy a fiatal korosztály a szabadidejét minél kulturáltabban töltsse el, ehhez a szükséges feltételeket meg kell teremteni. (pl. ifjúsági rendezvények szervezése, szabadidős programok eltöltésére alkalmas közösségi tér kialakítása, stb).
- Hozzá kell járulni a fiatalok életkor-specifikus társadalmi problémáinak megoldásához. (pl. szabadidős programok szervezése, fejlesztése, alternatíva nyújtás, megelőzés céljából a bűnözést megelőző programok szervezése, kortárssegítő képzés és kortárssegítő csoportok működtetése)
- Meg kell vizsgálni annak lehetőségét, hogy az önkormányzat kedvezményes feltételekkel juttatott telkek biztosításával segítse a fiatalok letelepedését Egerben.

Az ifjúsági koncepcióban megfogalmazott célkitűzések végrehajtása érdekében Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának két éves időtartamra szóló helyi ifjúsági cselekvési tervet kell alkotnia, melyben meghatározásra kerül az önkormányzati intézkedések határideje, és az ehhez szükséges pénzügyi forrás is - figyelembe véve azt, hogy a közeljövőben ifjúsági területen előreláthatólag az alábbi célokra áll rendelkezésre pályázati támogatás: ifjúsági szálláshelyek kialakítása, fejlesztése, játszóterek felújítása, közösségi terek, ifjúsági klubok létesítése, ifjúsági információs pontok kialakítása.

Sport, szabadidő

Az egészség megőrzésében játszott szerepe miatt a sport – és azon belül is a tömegsport, szabadidő sport - feltételeinek megteremtése és fejlesztése rendkívüli fontosságú az életminőség szempontjából.

Eger előkelő helyet foglal el az ország versenysportjában, amihez az önkormányzat pénzügyi támogatása elengedhetetlen. Fejlett az iskolai sportélet, a programok száma és minősége növekszik. A szabadidős sport bázisai folyamatosan bővülnek, nő a lakosság körében a testkultúra, wellness és fitness szolgáltatások, illetve a fiatalok körében az extrém sportok iránti igény.

Jelentős előrelépést jelentett a Képviselő-testület által 2008-ban elfogadott „Eger Megyei Jogú Város Testnevelési és Sportkoncepciója, amely meghatározta a fejlesztési célkitűzések általános alapelveit, valamint a lehetséges és kívánatos irányt, rámutatva az előttünk álló feladatokra.

Az egészséges életmód és a sportélet jobbítása érdekében az elkövetkezendő időszakban az önkormányzatnak a sport terén az alábbi prioritásokat kell figyelembe venni:

- A sportélet támogatását az önkormányzat teljesítőképessége mértékének figyelembe vételével kell meghatározni.

- Elsősorban a tömeg- és diáksport, valamint az utánpótlás nevelésre kell külön hangsúlyt fordítani.
- Figyelmet kell fordítani az ún. para sportokra.
- Az önkormányzatnak támogatni kell az országosan és nemzetközileg is elismert, versenysportban kiemelkedő sportolókat, sportágakat.
- Az önkormányzatnak közre kell működnie az egészséges életmóddal összefüggő felvilágosító tevékenységben.
- A helyi vállalkozókat minél szélesebb körben be kell vonni a sport támogatásába. Ki kell dolgozni egy szponzorációs rendszert, amellyel a helyi, illetve regionális gazdasági szereplők szerepvállalása a sport finanszírozásában fokozottabb lehet.
- A városi sportegyesületeket a továbbiakban is támogatni szükséges, de a minőségi versenysport (különösen a vízilabda, a labdarúgás és a kosárlabda mellett a minőségi úszósport hosszú távú fejlesztése) folyamatos működtetése, az ehhez szükséges infrastruktúra üzemeltetése csak életképes gazdasági vállalkozásokkal együttműködve lehetséges.

A sportkoncepció elfogadásával egyidejűleg a Közgyűlés feladattervet fogadott el a koncepcióban megfogalmazott célok megvalósítása érdekében.

Ennek néhány – az életminőség javítása szempontjából fontos és még jelenleg is érvényes - eleme:

- A helyi pedagógiai programokban hangsúlyos szerepet kell, hogy kapjon a testi és lelki egészség fontossága, ebben az iskolai testnevelés meghatározó szerepet kell, hogy képviseljen. Továbbra is támogatni kell az óvodai és iskolai úszásoktatást.
- Folyamatosan segíteni kell az iskolai sporttevékenység, az iskolai sportkörök és a városi diáksport működését.
- Kiemelten kell kezelni az iskolai sporttevékenység, a városi diáksport működése, a városi szabadidősport események megrendezése támogatását.
- Az önkormányzatnak biztosítani kell a város szabadidősport feltételeinek fejlesztését, ezen belül is a gyermek- és ifjúsági sportot, a nők és családok sportját, a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok, valamint a tömegsportok megvalósítását.
- Támogatni kell a szabadidősport területén tevékenykedő szervezeteket.
- Az érintett szervezetekkel együtt éves szintű szabadidő sport eseménynaptárt célszerű összeállítani.
- A Városi Sportiskola megalapításával adottá vált a lehetőség a városban az utánpótlás-nevelés szervezeti kereteinek kialakítására. Felül kell vizsgálni, hogy a jövőben mely sportágak képzése történjen a sportiskolán belül és melyeket szükséges az egyesületekhez telepíteni. Meg kell teremteni annak feltételeit, hogy az itt képzett sportolók a későbbiekben is helyi csapatok színeiben versenyezzenek, ne szerződjenek el más városhoz.
- A város sportlétesítményeit 2009. január 1. óta az Egri Városi Sportiskola üzemelteti, eredményesen.

Partnerkapcsolatok

Civil kapcsolatok

Eger önkormányzata 1999-ben emelte „önként vállalt feladatai” sorába a civil szerveződések és kezdeményezések támogatását. Éves átlagban 10 millió Ft kerül átadásra pályázat útján a civil szervezetek részére, amivel működésük biztonságát, programjaik megvalósíthatóságát, létük tervezhetőségét tesszük lehetővé.

Az egri civil világ sokszínű: számos öntevékeny közösség a kultúra terén keres kiteljesedést, önkéntes munka jellemzi a környezetformálókat, önszerveződők a sportoló, kertészkedő, egészségtudatos korosztályokat felsorakoztató szervezetek.

Feladatok:

- Az elkövetkezendő időben az önkormányzat civil kapcsolata felértékelődik: az Európai Unió pályázatait kiírása során elvárja, a bírálatkor előnyben részesíti azokat a programokat, projekteket, amelyek széles társadalmi összefogáson alapulnak, a gazdasági hasznosságon túl szemléletformáló, kultúrafejlesztő hatásúak.
- A városi éves költségvetés függvényében, de lehetőség szerint legalább a jelenlegi – értékálló – szinten továbbra is fenn kell tartani a civil szervezetek forráskiegészítő pályázati támogatását.
- A kiszámíthatóság érdekében együttműködési megállapodást szükséges kötni a civil szervezetekkel. Ennek előkészítése jelenleg folyamatban van.
- Kiemelten kell kezelni azokat a programokat, kezdeményezéseket, amelyek egyéb önkormányzati feladat megvalósítását segítik elő és amelyek már konkrét szakmai stratégiákban elfogadásra kerültek
- Figyelemmel kell lenni arra, hogy a programkínálatban a civil „kedvező díjú szolgáltató”, közönsége a személyes kötődések miatt lelkes és hálás, a rendezvénynek pedig jó hírért viszi.
- Mind az életminőség, az egyéni és társadalmi közérzet javítása, mind a közvetett gazdasági hasznosulás miatt indokolt a civilek és az önkormányzat kapcsolatának fejlesztése: a kölcsönös visszacsatolás rendszerének kiépítése, az esetlegességek megszüntetése.
- A civil kezdeményezések biztatásával, támogatásával, véleményük meghallgatásával az elkövetkezendőkben erősíteni kell a civil-lét becsületét, példát adva a felnövő generációknak.
- Az egri szellemiséget, az Eger-tudatot erősítheti, mintegy „civil marketing” eszközként, az ún. civil szalonok létrehozása³ az együttműködés, a közös gondolkodás és cselekvés felpezsdítése érdekében – kiterjesztve a gazdasági, fejlesztési, idegenforgalmi véleményalkotásra, az Egerből elszármazottakkal való kapcsolattartásra.

Kisebbségi kapcsolatok

Az önkormányzat kötelező feladatai közé tartozik a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása.

Lélekszámban és társadalmi-gazdasági „súlyban” a legjelentősebb a roma népesség a városunkban. Erőteljes leszakadásuk, szegregációjuk miatt az élet- és lakhatási körülményeiket meghatározó fejlesztések külön kiemelésre szorulnak.

A vonatkozó program akcióterülete Felnémet városrész, de a jövőben más térségekre is ki kell terjeszteni (Árnyékszala-Verőszala, stb.) A rehabilitáció több komponenses: szól a közszolgáltatások szintjének, a lakáskörülményeknek és az infrastrukturális ellátottság színvonalának javításáról. A roma kisebbség társadalmi beilleszkedésének fontos feltétele az integráló közösségi intézmények (közösségi ház, játszó- és sportkert) létrehozása, nem csak a Béke telepiek, hanem az egész városrész igényeit is kielégítve.

A lengyel, görög, német és ruszin kisebbség lakosságon belüli részaránya alacsony, a kisebbségi önkormányzataik által felhasználható pénzüsszeg nagysága ehhez igazodó.

³ Egri Településfejlesztési Konceptió 2003.

Mindegyik önkormányzat a működésükre fordítandó kereten túl törekszik támogatás nyújtására, szokásaik, ünnepeik méltó megtartására, kultúrájuk terjesztésére - pályázati források felkutatása révén is.

Feladatok:

1. Folyamatosan kell keresni azokat a kiegészítő forrásokat, amelyek elősegítik a roma népesség életesélyeinek javítását, gazdasági aktivizálását.
2. A munkában koordinatív és katalizátor szerepet kell vállalnia a cigány kisebbségi önkormányzat munkatársainak, akik felkutatják és felkarolják a közösség öntevékeny szerveződéseit, fogadják és közvetítik elvárásaikat, elképzeléseiket, szervezik önfejlesztő és integráló tevékenységeiket, segítenek a kulturális ellentétek feloldásában, a „mátság” megismerésében, elfogadásában.
3. Támogatni kell azokat a már meglévő szervezeteket, amelyek a roma közösség fejlesztésén munkálkodnak (pl. pályázatok kiírása, pályázatukhoz önrész biztosítása); illetve ösztönözni kell újabb önszerveződő, érték közvetítő közösségek létrejöttét.
4. A kisebbségi önkormányzatok képviselőinek továbbra is törekedni kell a saját forrásuk hatékony és célszerű felhasználására, valamint pályázatokon való eredményes közreműködésre.

Egyéb partnerkapcsolatok

Az önkormányzat az élet számos területén tart fenn kiterjedt kapcsolatokat, ezer szállal kötődik a városhoz és szélesebb közösségekhez.

Kiemelt területek és kapcsolódó feladatok:

- Célszerű megvizsgálni annak lehetőségét, hogy milyen formában lehetne erősíteni és kihasználni a szakmai civil szervezetek szakmai erejét, véleményét a döntés előkészítési folyamatban.
- A városban jelentős kultúrtörténeti, szellemi és gazdasági erőt képvisel az egyház. A tárgyiasult és a szellemi értékek összehangolt megóvása és bemutatása a város jó hírét, ezzel gazdasági potenciálját erősíti.
- Testvér- és partnervárosaink száma 14. Kapcsolataink ereje és tartalma különböző. Tematikus csereutazások, tapasztalatcserék kölcsönös tanulási folyamatot eredményeznek. A gazdasági hasznosság esetenként nehezen mérhető, de kamatoztathatóak a látottak, a hozzáállás átültetése saját gyakorlatunkba.

3.2. A környezeti kultúra fejlesztése

Környezetvédelem, víz- és hulladékgazdálkodási program

Eger környezeti állapota alapvetően jónak minősíthető. Jelentős környezetszennyező létesítmény, tevékenység, ill. maradvány szennyezett környezeti elem nem ismert. A környezetileg érzékeny, sérülékeny területek (védett és nem védett természeti területek, vízbázisok, történelmi borvidéki szőlőterületek, stb.) fennmaradásának biztosítása, a város sokrétű szerepköréből adódó szigorú elvárások teljesítése, egyszóval magas színvonalú környezetminőség elérése érdekében a környezet alakítás egyre inkább előtérbe kerül.

A célkitűzések eléréséhez magas színvonalú környezetminőség biztosítására van szükség, mely a környezeti elemeket érő káros hatások csökkentésével, a környezet fejlesztésével érhető el.

A legfontosabb és legsürgetőbb fejlesztési feladatok a vízbázisok védelmének biztosításával és a gyógyvizek minőségének, mennyiségének megőrzésével függnek össze. Az egeri vízbázisok a fokozottan sérülékeny kategóriába tartoznak. Ebből következően Egerben a talajvédelmi, valamint a hulladékgazdálkodási és rekultivációs elvárások jóval szorosabban kapcsolódnak a vízvédelmi szempontokhoz.

Vízbázisok védelmével kapcsolatos feladatok

Egerben az egyik legfértettebb természeti kincs a felszín alatti vízkészlet, mely az ivóvízbázis és a gyógyturizmus alapját is képezi. A település fokozottan, ill. különösen érzékeny felszín alatti vízminőség-védelmi területen való elhelyezkedése, a területszennyeződéssel szembeni fokozott érzékenysége miatt a vízbázisok védelmének biztosítása és a gyógyvizek minőségének és mennyiségének megőrzése különösen fontos feladat, mellyel a környezetvédelem egyéb terén (talajvédelem, hulladékkezelés) jelentkező környezetvédelmi elvárások is szoros összefüggésben állnak.

A vízbázisok biztonságba helyezése érdekében indult kormányprogram keretében lehatárolásra kerültek, -illetve lehatárolásuk pontosítása folyamatban van- a vízbázisok hidrogeológiai védőidomai, melyekre vonatkozó, kormányrendeletben meghatározott korlátozások a területhasználat meghatározásakor kerültek figyelembevételre.

- A vízbázisok hidrogeológiai védőidomainak határozatlanban történő kijelölését követően a szükséges korlátozásoknak érvényt kell szerezni.
- Ütemezett intézkedési terv alapján a hidrogeológiai védőterületeken a meglévő és a potenciális szennyező forrásokat fel kell számolni, az igénybevehető vízvédelmi, és egyéb környezetvédelmi támogatások feltárására nagy hangsúlyt kell helyezni.

Gazdag felszín alatti vízkészlete mellett Eger felszíni vízkészlete is számottevő, melynek védelme a biológiai sokféleség megőrzése, a tájkép védelme, az ökológiai kapcsolatok biztosítása érdekében szintén fontos feladat.

Hulladékgazdálkodás, hulladékkezelés

A kommunális szilárd hulladékot a városban rendezetten gyűjtik, az összegyűjtött hulladékok jelenleg a település közigazgatási területén található átrakóállomáson helyezik el. A Heves Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás szigetelt hulladéklerakója Hejőpapiban található (Társulás gesztor önkormányzata Eger) a hulladéklerakó szabad kapacitása 40-50 évre elegendő. A 2009. július 16-tól működő hulladék lerakó megfelel az EU szigorúbb környezetvédelmi előírásainak a nem veszélyes kommunális és termelési hulladékok hosszú távú elhelyezését illetően.

A hulladékok kezelése csak térségi szinten, komplex hulladékgazdálkodási rendszerben oldható meg. A Társulásnak az MBH fejlesztése van még hátra, melynek keretében 81 település összefogásával adottá válik egy átfogó, komplex technológiai feltételeket biztosító regionális hulladékgazdálkodási rendszer kiépítése. A társulás hulladékgazdálkodási rendszerében a regionális hulladéklerakó Hejőpapiban, míg az ehhez kapcsolódó átrakóállomások Hatvanban és Egerben található.

Az inert hulladékkezelő kialakítása a jelenlegi kommunális hulladéklerakó északi már rekultivált részén található. Az új regionális hulladékgazdálkodási rendszer életbe lépésével a jelenlegi hulladéklerakó funkcióváltása megtörtént, a terület rekultiválása mellett az említett rendszer elemek (inert hulladékkezelő) kialakítása és a biogáz hasznosítása tervezett.

Feladatok:

- A regionális hulladékgazdálkodási rendszer települést érintő vonatkozásait – elkülönített hulladékgyűjtés módja, az ehhez kapcsolódó rendszerelemek jellemzői, a lerakásra kerülő hulladékok csökkentésének módja, stb. - helyi hulladékgazdálkodási tervben kell meghatározni. Ehhez kapcsolódóan olyan támogatási rendszer kidolgozása szükséges, mely a hulladékszegény (kevesebb energiát, ill. természetből származó nyersanyagot felhasználó), ill., az adott termelési egység saját hulladékát újra feldolgozó technológiát alkalmazót támogatja. A Heves Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás díjmentesen készíti el a tagönkormányzatai számára az egységes szerkezetbe foglalt Hulladékgazdálkodási Terveket.
- Az új beépítésre kijelölt területeken is gondoskodni kell a hulladékok rendezett gyűjtéséről és e területeknek a település hulladékszállítási rendszerébe történő kötelező érvényű bekapcsolásáról.
- A talaj és a felszín alatti vizek szennyezésének megakadályozása érdekében intézkedési terv dolgozandó ki az illegális hulladéklerakó-helyek felszámolására, szennyeződéssel szembeni érzékenységek miatt a vízbázisok védőterületein, tájképi érzékenységek miatt az idegenforgalmi, turisztikai célpontok, útvonalak mentén található illegális hulladéklerakók megszüntetésére.
- A lakosságnál keletkező veszélyes hulladékokat az ártalmatlanításig, ill. az elszállításig a vonatkozó jogszabályok szerint, hulladék fajtánként elkülönítetten kell gyűjteni és környezetszennyezés nélkül tárolni a gyűjtést végző közszolgáltatóknak. A veszélyes hulladékok tárolásából eredő környezetterhelések elkerülése érdekében el kell érni, hogy megszűnjön a telephelyeken több éven át felhalmozódott átmeneti tárolás rendszere, ill. a háztartásokban keletkező veszélyes hulladékok is a kommunális szilárd hulladékoktól elkülönítve kerüljenek elhelyezésre. A veszélyes hulladékok kezelésével kapcsolatos feladatok a kialakításra kerülő integrált hulladékgazdálkodási rendszer részeként valósítandók meg.

Levegőtisztaság-védelem

Eger régi hagyományokkal rendelkező történelmi város, életében az ipari termelés nem játszik fő szerepet. A légszennyezettség kialakulását jelentősen a közlekedés és a lakossági kibocsátók befolyásolják, a város belterületén jelentősebb ipari szennyező forrás már nem üzemel. A településrendezési koncepció megvalósításának eredményeként sikerült elérni, hogy a nagyobb ipari kibocsátó üzemek a város határában (Ipari park, Kistályai út, Mátyás K. út bevezető szakasza, Faiskola út) működjenek.

2002. X. 7-én megjelent a légszennyezettségi agglomerációk és zónák kijelöléséről szóló 4/2002 (X. 7.) KvVM rendelet. A rendelet mellékletei szerint Eger városa a kiemelt városokhoz tartozik. 2004-ben az Észak-magyarországi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség készítette el Eger, mint a kijelölt város levegőminőségének javítását elősegítő Intézkedési Programot. Egerben a légszennyezettséget vizsgáló állomást a Katona téren helyezték el. A mérőállomás adatait az Országos Meteorológiai Állomás dolgozza fel.

A város légszennyezettsége a jogszabály értelmében egyetlen komponens tekintetében sem haladja meg az immissziós határértéket. Az adatok alapján a város légszennyezettségének legjelentősebb forrása a közlekedésből származik, mely közlekedésszervezéssel, korszerűbb tömegközlekedési eszközök beszerzésével, az úthálózat fejlesztésével, helyi közlekedési koncepció kidolgozásával mérsékelhető.

Az Intézkedési Programban előírtaknak megfelelően, 2004. évben megalkottuk a levegőminőség védelméről szóló helyi rendeletet, amely Eger város területére vonatkozik és a város levegő minőségének javítására, valamint a lakosság egészségének védelmében jött létre.

Határértéket meghaladó légszennyező forrás nincs a városban, ugyanakkor léteznek szabályzók, megoldásra váró problémák a levegőtisztaság-védelmen belül, úgymint az elérhető legjobb technológiák (BAT) alkalmazásával a kibocsátások további csökkentése érdekében (leválasztók, szűrők alkalmazás, technológiai módosítás).

2011-ben 6 évre /2011-2016/ elkészült Eger Megyei Jogú Város Települési Környezetvédelmi Programja, amelynek megvalósításával javul városunk környezeti állapota, várhatóan csökkennek az emberi egészséget károsító hatások, erősödik a környezettudatos magatartás az itt élők körében, valamint megszűnnek a már bekövetkezett környezetkárosodások.

Szükséges egy helyi közlekedési koncepció kidolgozása, valamint a levegőtisztaság-védelmi rendelet rendszeres felülvizsgálata, a lakossági tüzelésből származó légszennyező anyagok csökkentésére irányuló intézkedések megtétele.

Zaj és rezgés elleni védelem

Egerben hatásterületét tekintve legjelentősebb környezeti zajforrás a közlekedés, mely nemcsak a jelentősebb forgalommal terhelt főforgalmi utakon (24. sz. és 25. sz. főút), hanem a sűrű beépítésű, szűk belvárosi útszakaszokon – ahol az épületek az úttengelyhez közel esnek – is igen magasak.

A kialakult beépítések esetében a környezeti zajterhelés passzív akusztikai védelem alkalmazásával, valamint forgalomtechnikai változtatásokkal csökkenthető. A közlekedési hálózat tervezett elemei a forgalom egyenletesebb eloszlása, a forgalmilag túlterhelt hálózati elemek tehermentesítése, a belvárosi hálózat átmenő forgalomtól való mentesítése az egyes területek közlekedési eredetű környezeti zajterhelését csökkentik. Azokon a területeken, ahol a külső téri zajterhelési határértékek betartása nem elérhető, az épületek átépítése esetén akusztikai szakvéleményben célszerű meghatározni a szükséges teendőket.

A környezeti zajt okozó szolgáltató és ipari tevékenységek pontszerűen, kisebb területeken okoznak zavaró környezeti hatást. Ezek megszüntetése a lakossági bejelentés hatására elinduló, a környezetvédelmi felügyelőségek által megkövetelt környezetvédelmi intézkedések (környezeti zajszint mérés, zajbírság, környezeti feltételek határidőre történő teljesítése) hatására általában előbb-utóbb megtörténik. Újabb környezeti konfliktusok elkerülése érdekében (sétarepülés) a környezeti zajt okozó üzemi létesítmények, vendéglátó egységek engedélyezése során fokozottabb figyelmet kell fordítani a környezeti zajterhelési határértékek betartására, ezen határértékek teljesülésének ellenőrzésére.

Zöldfelületek megóvása, fejlesztése

Az önkormányzat kötelezően ellátandó közszolgáltatási feladatként gondoskodik a közterület szervezett, rendszeres tisztán tartásáról és a közhasználatú zöldterületek fenntartásáról. Ezt a feladatát jellemzően a Városgondozás Kft-vel kötött szerződés alapján látja el, meghatározva ebben egyéb fenntartási feladatok mellett a gondozandó felületeket, elvégzendő feladatokat. A szerződéssel lefedett városi zöldfelület nagysága 1.173 ezer m², amely az összárosi zöldfelület közel 75 %-át teszi ki.⁴ Emellett komoly feladat hárul a város lakóira, intézményeire, cégeire a környezetükben lévő zöldfelületek megtartása, gondozása, szépítése terén.

Eger idegenforgalmi szerepköre magas követelményeket támaszt a zöldfelületek városképi megjelenésével és használati értékével szemben. A zöldfelületeknek az idegenforgalmi

⁴ Fenntartásba vont zöldfelület: 1.050 e m²; lakossági-vállalkozói fenntartású zöldfelület 252 e m²; szabadidőpark (parkerdő) 252 e m²

funkcióból adódó feladataikon túlmenően fontos szerepe van az egészséges környezet, a jó közérzet kialakításában.

A zöldfelületek megóvása és növelése érdekében továbbra is fontosnak tartjuk a lakosság szerepvállalásának növelését, a lakosság bevonását különböző városszépítési programokba (pl. Virágszirom program, Lombkorona program, Virágos Egerért Verseny).

Feladatok:

- A Érsekkerti felújítási munkák folytatása (II. ütem)
- Funkció nélküli közparkok felújítása, közösségi terekké történő kialakítása (Pyrker tér, Caritas központ helye, stb.).
- Az elöregedett, elhasználódott lakótelepi közparkok ütemezett felújítása (pl. Egészségház utcai lakótelep, Remenyik Zsigmond utcai lakótelep, Kodály Zoltán – Hell Miksa utcai lakótelep, stb.).
- Az ipari, közüzemi, intézményi zöldfelületek csökkentésének korlátozása.
- Külterületi szabadidős parkok kialakítása.
- A közterületeket érintő bármilyen fejlesztés során a kapcsolódó zöldfelületi részek felújítását is biztosítani szükséges a burkolt felületek és a zöldfelületek optimális arányának kialakításával.

A zöldterületek és zöldfelületek fejlesztési elveit a Településfejlesztési Konceptió és a Településszerkezeti Terv taglalja. Ezeknek megfelelően:

- a már meglévő zöldfelületek kapcsán:
 - meg kell akadályozni a közparkok, lakótelepi zöldfelületek nagyságának csökkenését, minőségi romlását
 - a zöldfelületek jellegét úgy kell megállapítani, hogy az a konkrét környezetbe illeszkedjen (pl. a barokk belváros más jellegű zöld-kialakítást kíván, mint egy lakótelepi rész)
 - az Eger patak mentén halad a város É-D-i zöldfelületi tengelye. Ennek fennmaradását a város átszellőzése miatt is biztosítani kell. Az Eger patak menti területeket gyalogutakkal, sétányokkal, kerékpárutakkal kell intenzívebbé tenni
- a kialakítandó zöldfelületek kapcsán:
 - a zöldfelületek fejlesztését komplex módon: esztétikai, funkcionális és ökológiai szempontoktól vezérelve kell megvalósítani
 - a város lakói és az idelátogatók számára városrészenként könnyen elérhető rekreációs lehetőségeket kell teremteni
 - a nagy forgalmú közlekedési utak mentén és a gazdasági területek térségében kiemelten kell gondoskodni a zöldfelületek növeléséről
 - a kultúrált és egészséges zöldfelületi rendszer kialakítása érdekében helyi rendeletalkotással kell gondoskodni a rendezési tervekben előírt növénytelepítések megvalósulásának kötetelméről, különös figyelemmel az új beépítésű területekre és az üzletek, szolgáltató egységek közlekedő-parkoló felületeinek zöldfelülettel való megváltására
 - zöldfelületi fejlesztési tervben kell megnevezni a kiemelten fejlesztendő, „értékes” területeket (főként a belváros és határoló területei, az Érsekkert, a patakpart, Szépasszonyvölgy) és meghatározni a területfejlesztés módját és eszközrendszerét
 - lehetőség szerint tovább kell folytatni az új közparkok létesítését, követve pl. a helybeliek által igen kedvelt, idelátogatók által is elismert Szent József forrás körüli területkialakítás példáját.

Jelentős zöldterület-foglalással bírnak az ún. különleges területek.⁵ E területfelhasználási egységbe tartoznak a temetők, a sport és szabadidő eltöltést szolgáló területek és a kialakult kempingek bizonyos részei.

A temetők vonatkozásában az intézkedéseket több irányban szükséges megtenni:

- Az éves költségvetés függvényében a temetők fenntartásáról továbbra is gondoskodni kell.
- Folytatni szükséges a temetkezésre rendelkezésre álló területek nagyságának bővítését: a Lajosvárosi temető vonatkozásában.
- Elfogadott programmal rendelkezünk a Lajosvárosi temető bővítésére (ravatalozó építésére). Ezt ütemezve kell megvalósítani figyelemmel a vonatkozó jogszabályokra⁶ és a helyi rendeletre. Belső úthálózatot, járdákat, közműveket, ravatalozót, halottak ideiglenes elhelyezésére szolgáló tárolót és hűtőt, illemhelyet szükséges építeni, valamint biztosítani kell a temető kerítésének kialakítását, parkoló kiépítését, a temető parkosítását és a hamvak szétszórására alkalmas hely kialakítását.
- A Gröber temető kerítésének felújítása szükséges.

A temetőfejlesztésekre központi forrás nem áll rendelkezésre, a több tízmillió forintos kiadást saját erőből, évenkénti ütemezéssel a gördülő tervbe építve kell megvalósítani.

A sport és szabadidő eltöltésre szolgáló új sportterületeket a szerkezeti terv a Nagylapos nyugati térségében és a Szalapart ÉK-i oldalán jelöl ki. Mind a meglévő sportterületek fejlesztése, mind az újak kialakítása esetében törekedni kell a pályázati források és magántőke bevonására.

Sajátosan „különleges” területek a játszóterek-játszóhelyek. Eger város területén összesen 85 db játszótér-játszóhely található. Ezeknek mintegy a fele már felújításra került, és a szabványokban megfogalmazott biztonságtechnikai követelményeknek megfelel.

A játszótéri eszközök biztonságosságáról szóló 78/2003. (XI. 27.) GKM rendelet alapján kétfévente kell kijelölt független ellenőrző szervezettel megvizsgáltatni a játszótéri eszközök állapotát. Nagyon fontos, hogy a játszótéri eszközök folyamatos karbantartása, az előírt biztonságtechnikai feltételek megléte biztosított legyen.

Feladatok:

- Folyamatosan, program alapján kell biztosítani a nem megfelelőnek minősített játszótéri eszközök a javítását.
- Azoknál a játszótereknél, ahol a lakókörnyezet előregedett és nem igényli a közpark ilyen jellegű funkcióját, a játszóterek megszüntetéséről, a zöldfelület helyreállításáról, parkosításról kell gondoskodni.
- Új lakónegyedek kialakításakor, már az építéshatósági engedélyezési tevékenység során, figyelemmel kell lenni a zöldfelületek kialakítására, a játszó- és közösségi terek létesítésére.
- Folytatni szükséges a játszótér korszerűsítéseket. A fejlesztések ütemezésénél továbbra is elsődleges szempont, hogy minden városrészen legyen a népességi viszonyokhoz igazodó játszótéri ellátottság és a játszótéri fejlesztések összhangban legyenek a lakossági igényekkel.

⁵ Az OTÉK értelmében különleges terület területfelhasználási kategóriába tartoznak azok a területek, amelyek az egyedi különleges jellegük, helyhez kötött sajátoságaik miatt „jelentős hatást gyakorolnak a környezetükre vagy a környezetük külső hatásaitól is védelmet igényelnek”. (Eger Településszerkezeti terve)

⁶ 1999. évi XLIII. tv a temetőkről és a temetkezésről és a 145/1999. (X.1.) kormányrendelet a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról

4. Önkormányzati feladatellátás és feltételrendszer fenntartható fejlesztése

4.1. Ügyfélbarát közigazgatás

A fejlett - EU-konform - polgári társadalom egyik feltétele a tágabb értelemben vett szolgáltató állam kialakítása az információs társadalom kialakulásával párhuzamosan.

A szolgáltató állam voltaképpen egy alapvetően elektronikus kapcsolatokra épülő információs rendszer, amelyben az igény az, hogy a társadalom (civilek, gazdálkodók, intézmények) információs kapcsolatait, az ügyintézés ne csak a közigazgatással, hanem a közszolgáltatásokkal és a további információforrásokkal digitalizált formában is végezhesse.

A közigazgatás információs rendszeréhez, mint a szolgáltató állam egyik alappillérehez tartoznak az állami és önkormányzati információs rendszerek, melyek kialakításánál alapvető szempont a nyilvános felhasználás.

Az államigazgatás működése érdekében létrehozott alapnyilvántartások (pl.: vállalkozások regiszterei, közműnyilvántartások, ingatlan-nyilvántartás, digitális állami alaptérképek) a gazdasági élet működéséhez is alapvető fontosságú adatokat tartalmaznak.

Gazdaságilag hasonlóan létfontosságú információ halmozódik fel az államháztartás tervezése és ellenőrzése érdekében is (gazdasági statisztikai adatok).

Végül az államilag ellenőrzött és/vagy támogatott területeken is olyan ismeretek gyűlnek össze, melyek széles körű közvetítése nagyban segítheti a gazdaság egészséges működését (állami projektek, közbeszerzések, pénzügyi információk, források, nemzetközi kapcsolatokban keletkező üzletileg is fontos információk stb.).

A technológia óriási léptékű fejlődése az egész világon arra készíti a kormányzatokat, hogy csökkenő költségvetési források mellett és a növekvő elvárásoknak megfelelően gyökeresen megváltoztassák a társadalomnak nyújtott szolgáltatások módozatait. A közigazgatás számára többszörösen új kihívás az informatika alkalmazása, amely alapvetően megváltoztatja a hagyományos munkamódszereket.

A „szolgáltató kormányzat” célkitűzéssel összhangban Önkormányzatunk célja az ügyfelek, azaz az állampolgároknak és az üzleti élet szereplőinek minél gyorsabb, hatékonyabb, a tér és idő korlátokat átlépő „kiszolgálása” (ügyintézés, tájékoztatás).

Az információs társadalom megvalósítása ma kiemelt kérdés Magyarországon, így Egerben is. Ennek létrejötte elengedhetetlen a gazdasági élet szereplőinek versenyképessége és a lakossági ügyintézés megkönnyítése szempontjából. Ennek érdekében Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata még 2004 őszén pályázatot adott be a Gazdasági Versenyképesség Operatív Program 2004. évi 4.3.1. „az önkormányzatok információszolgáltató tevékenységének fejlesztése” intézkedése pályázati felhívására, amely során a benyújtott „Komplex elektronikus közigazgatási rendszer kialakítása Eger kistérségben” c. pályázat támogatást nyert el. A önerővel kiegészített bruttó 617 millió forint értékű beruházás 2005.január 7.-én indult és 2006. május 31.-ével zárult.

Eger városa a projekt megvalósításával kettős célt kívánt elérni: Az egyik a helyi és kistérségi lakosság és a vállalkozások tájékoztatása és kiszolgálása elektronikus úton, az ügyintézés egyszerűbbé, kényelmesebbé és nyomon követhetővé tétele. A másik cél az önkormányzat (képviselőtestület, polgármesteri hivatal) működésének elektronikussá tételével hatékonyabb és gazdaságosabb működési mód megteremtése.

Az Egora néven futó projekt kiterjedt az önkormányzat szakigazgatási feladatait ellátó integrált rendszer, a teljes önkormányzati feladatkört átfogó ügyintézési keretrendszer, az egységes, modern és biztonságos informatikai infrastruktúra fejlesztése.

A következő fejlesztési irány az elektronikus adózás, melynek már látható eleme, hogy minden regisztrált személy, szervezet lekérdezheti, nyomon követheti a helyi adóbefizetéseit, illetve megtalál minden, az adózáshoz szükséges információt, nyomtatványt.

Jelenleg zajlanak továbbá a városi portál teljes cseréjének előkészületei. Az új portál a lakosság és az Eger Városa iránt érdeklődők számára egyaránt szembetűnő változást jelent majd és jelentős segítséget fog nyújtani a város mindennapi életével kapcsolatos információk, illetve közérdeklődésre számot tartó események, továbbá az elektronikus ügyintézés feltételei tekintetében.

Az eddigi fejlesztések során megvalósított ügyviteli rendszer, a minősített szakalkalmazások megfelelnek az e-közigazgatás jelenlegi elvárásainak, azonban a továbblépéshez a belső, szakmai továbbképzések mellett a lakossági használatot kell jelentősen növelni annak érdekében, hogy a jövő kihívásainak is megfelelő, hatékony, de egyúttal ügyfélbarát és könnyen kezelhető e-közigazgatási rendszer alakuljon ki.

4.2. Az önkormányzat gazdálkodási egyensúlyának megőrzése

a) Az önkormányzat pénzügyi gazdálkodásának programja

A gazdasági program megvalósításának alapvető feltétele a kiszámítható, stabil pénzügyi háttér.

Az önkormányzati feladat- és finanszírozási rendszer átfogó reformjának előkészítése, ehhez kapcsolódóan az önkormányzatok által végzett feladatok számának csökkentése napirenden van. Szükséges a kötelező önkormányzati feladatok és a feladatokhoz rendelt források közötti összhang megteremtése. Döntés szükséges arról, mely feladatok kerülnek a jövőben közvetlen állami finanszírozási körbe. Eldöntendő az is, hogy a kötelező önkormányzati feladatoknál milyen legyen az ellátás színvonala, mekkora részt finanszíroz ebből az állam és mit kell kiegészítésként az önkormányzati saját bevételekből biztosítani. Az önkormányzatok által önként vállalt feladatok megvalósítása saját bevételi források terhére történhet. Vannak olyan kötelező önkormányzati feladatok, melyek finanszírozását a társadalombiztosítás végzi, ezért célszerű lehet a központi költségvetés feladatkörébe utalni. Néhány önkormányzati feladat kikerült a tevékenységi körből, de ezek nem jelentenek érdemi változást. A gyakori jogszabályi változások is többlet-terheket rónak a polgármesteri hivatalok apparátusára (KET, adó- és gazdálkodási szabályok változása). Az önkormányzati normatívák rendszere még mindig bonyolult, igénylése, elszámoltatása jelentős erőket köt le. Ebben a folyamatban az önkormányzatok gazdálkodására a következő tényezők hatnak:

az önkormányzati bevételek reálértéke folyamatosan csökken;

az előző időszakokban forrás-hozzárendelés nélküli feladatbővülések történtek;

az önkormányzati vagyont gyakran felhasználják folyó működésre;

a rendszeres karbantartás és az amortizációpótló beruházások elmaradnak, az ebből adódó – többnyire – ismeretlen mértékű vagyonszűkülés folyamatosan jelen van.

Egyes önkormányzatok szolgáltatási színvonala között jelentős eltérések mutatkoznak. Célszerű lenne ezért központilag minimum-szolgáltatást meghatározni az egyes tevékenységeknél.

Az önkormányzatoknál – az ismert külső és belső körülmények következményeként – a feladatok ellátásának újragondolása szükséges a bevétel csökkenések kezelése érdekében, mely elsősorban a kötelező feladatok ellátására kell, hogy irányuljon.

A jelenlegi feltételrendszer keretei között kell újragondolni, következetesebben érvényesíteni azokat az alapelveket, amelyekre egy viszonylag stabil önkormányzati gazdálkodás épülhet.

Általános cél kell, hogy legyen az önkormányzati gazdálkodásban a működés fenntarthatóságának, egyensúlyának biztosítása.

Az átmeneti pénzforgalmi egyensúly számos olyan eszközzel is biztosítható, amely közben igen erős negatív hatással van a működés, a feladatellátás színvonalára, akár már rövidtávon is (amortizáció elmaradása, vagyonfelélés, hitelfelvétel).

Az önkormányzati működés három szinten értelmezhető:

1. Az első értelmezési szint a **napi feladatellátás szintje** a közoktatási és szociális feladatoktól a városüzemeltetésig.
2. A második értelmezési szint a feladatellátáshoz szükséges **eszközállomány állapotának szinten tartása**, az amortizációpótlás.
3. A harmadik értelmezési szint a saját belső fejlődési tendenciákkal, valamint a külvilág kihívásaival való szembenézés, lépéstartás a folyamatosan megújuló környezettel: az **adaptív fejlesztések szintje**.

Ha a tevékenység egyensúlya mindhárom aspektusból biztosítható, akkor fenntartható az önkormányzat, míg ha bármelyik egyensúlyi szint tartósan sérül, akkor az önkormányzat egyértelműen hanyatlik. Tartós működéshez, fennmaradáshoz az önkormányzati működésnek mindhárom szempontból el kell érnie legalább a szükséges tartalmi minimumot.

Az önkormányzati szféra versenyképesebbé tételéhez elengedhetetlenül szükséges, hogy az önkormányzatok fokozzák belső hatékonyságukat mind a többletbevételek elérésében, mind pedig ezek felhasználásában.

A 2007-2014. közötti költségvetések készítésekor az alábbiakkal kell számolni:

- Az önkormányzatok által ellátott feladatok változása, mely érinti a szervezeti kereteket és a pénzügyi forrásokat egyaránt
- A feladatokhoz igazodó létszámok kialakítása
- A fejlesztési hitelfelvételek jelentős csökkentése
- A pályázatok önerejének saját bevételekből történő biztosítása
- A megújuló energiaforrások alkalmazásával a működési kiadások folyamatos csökkentése
- A hosszú távú fenntartható működés és fejlesztések összhangjának kialakítása
- Az önkormányzati feladatellátásban nagyobb szerepet kell, hogy kapjon a saját bevétel, amely elsősorban a különböző adókból való magasabb részesedéssel valósulhat meg.
- A hatékonyság és eredményesség előtérbe állítása a feladatellátásban
- A helyi adóztatást és az önkormányzatok által beszedett központi adókat érintően az elmúlt években több jelentős kormányzati és parlamenti döntés született, amelyek a technikai jellegű kisebb módosítások mellett több, a helyi iparüzési adót és az ingatlanadózást érintő intézkedést tartalmaztak és ezek „gyökereiben” tervezték átszabni a helyi adóztatást. A helyi adórendszer jelentősebb átalakítását célzó adópolitikai döntések egy része visszavonásra, módosításra került (pl. az iparüzési adó tervezett megszüntetése), más részét (luxusadó, az ingatlanadóknak a számított érték alapján történő adóztatásra vonatkozó rendelkezések) az Alkotmánybíróság alkotmányellenesnek minősítette és megsemmisítette. Az elmúlt években született elképzelések a kiszámíthatóságot csökkentették, így meglehetősen nehéz akár csak egy éves helyi adópolitikát megszabni, ennél hosszabb távú meghatározás pedig elvi jelleggel kerülhet megfogalmazásra. A Széll Kálmán terv az önkormányzati finanszírozást várhatóan teljesen átalakítja és többek között a helyi adók szerepét is újraszabályozza, a részletek azonban még nem ismertek.

Az önkormányzatnál a korábbi évek költségvetési koncepcióiban megfogalmazott főbb alapelvek a következők voltak:

- A hatékonyabb, takarékosabb működés megvalósítása érdekében mind az önkormányzati intézményekben, mind pedig a Polgármesteri Hivatalban foglalkozni kell a minőségbiztosítási rendszer bevezetésével.
- Szükséges a pályázatok hivatalon belüli előminősítése a meglévő koncepciók, tervek figyelembe vételével. Azokat a pályázatokat kell előtérbe helyezni, melyek a meglévő önkormányzati vagyon megóvását, korszerűsítését szolgálják, csökkentik a működési kiadásokat és összhangban vannak a hosszabb távú fejlesztési elképzelésekkel, kevés önrész biztosításával járnak
- Az intézmények és nonprofit társaságok külön minősítés alapján igénybe vehetik a pályázati alapot.
- Az önkormányzati költségvetési szervek költségvetésének tervezésénél folytatni kell a nullbázisú tervezést a személyi juttatások, a munkaadókat terhelő járulékok és a dologi kiadások vonatkozásában. Az intézményhálózat pénzellátása szükségletek szerinti finanszírozással valósul meg.
- A központi költségvetési források és a saját bevételek csökkenése miatt a működés egyes területein takarékos, az előző évhez képest csökkenő összegű finanszírozást kell megvalósítani az önkormányzat által ellátandó feladatok felülvizsgálata mellett. Ezen belül külön szükséges elemezni az önként vállalt feladatoknál tervezhető megtakarításokat.

A fentiekre is tekintettel az alábbiakban kerül bemutatásra, hogy Eger város a 2007-2014. közötti időszakban milyen eszközökkel biztosíthatja működőképességét, a költségvetés egyensúlyát (pl. adópolitika célkitűzései, várható változások, a magántőke bevonásának lehetőségei, a megtakarítások elérésének eszközei a költségvetésben, a kötelezően és önként vállalt feladatok összhangjának biztosítása):

- A programmal lefedett időszakban a legfőbb gazdálkodási elvként kell meghatározni a pénzügyi egyensúly folyamatos biztosítását az elérhető legtöbb forrás bevonása mellett, melyhez elengedhetetlen a változó körülményekhez igazodó gyors és rugalmas reagálás. Ennek megfelelően az adott év költségvetését úgy kell elkészíteni, hogy annak végrehajtása során a képviselőtestület alkalmazkodni tudjon egy új típusú támogatási mechanizmus követelményeihez, s előkészített programokkal, valamint a megkívánt saját erőforrás biztosításával, az önkormányzat eredménnyel szerepelhessen a nemzetközi és hazai pályázatokon. Ennek egyik eszköze lehet a gördülő tervezés eddiginél hatékonyabb megvalósítása.
- A tervezés során elsősorban az alábbi alapelveket kell figyelembe venni: a rendelkezésre álló (szűkülő) erőforrásokból a lehető legjobb eredmény megvalósítása a prioritások pontos megfogalmazásával, az ehhez szükséges tervek kidolgozásával (pl. az eredményességet és hatékonyságot mérő mutatószámok megfogalmazása)
- Vizsgálandó az intézményhálózat racionalizálásának kérdése, az intézményrendszerben lévő tartalékok számszerűsítése, a kistérségi együttműködés szakmai-gazdálkodási kihatása. Foglalkozni szükséges az intézményi energiaköltségek optimalizálásának lehetőségét biztosító eljárásokkal, technikákkal.
- A városüzemeltetési feladatok végrehajtásánál is érvényesülnie kell a takarékoságnak úgy, hogy a város tisztaságának, kulturáltságának biztosítása megvalósuljon (pl. a közvilágítás, díszvilágítás – energiatakarékos program tervekészítéssel, jelzőlámpák – energiatakarékos program átalakítással).

- A költségvetési intézmények fenntartási kiadásainak racionalizálása (szabályozások, tető és homlokszigetelési program - ablacsere program –fűtőkorszerűsítések, energia piac liberalizáció, egyéb üzemeltetési kiadáscsökkentések lehetőségei)
- Az Európai Unió 2007-2013-as programozási időszakában megvalósítani tervezett fejlesztési projekteket elsősorban az UMFT keretein belül megnyíló pályázati forrásokból kívánjuk finanszírozni.
- Minden évben át kell tekinteni a költségvetési forrásokat aszerint, hogy melyek szolgálják az önkormányzati kötelező feladatellátást és melyek kapcsolódnak az önként vállalt feladatokhoz, ezek összhangját biztosítani kell.
- Át kell tekinteni a Hivatal szervezeti struktúráját, létszámát, személyi alkalmasságát, a munkamegosztás hatékonyságát. A Hivatal szakembereit teljesítményük, eredményességük értékelése alapján kell elismerni. A hivatali munka átvilágítása a minőségellenőrzési rendszer bevezetésével megtörténhet. Elsődlegesen az ügyfélkiszolgálás színvonalának javítását szolgáló intézkedéseket kell meghozni pl. informatikai fejlesztéssel, továbbképzésekkel, fontos továbbá a stratégiai kérdésekkel foglalkozó apparátus folyamatos szakmai képzése is.
- Az önkormányzati gazdálkodásban meg kell valósítani, hogy a városi költségvetésben középtávon működési többletbevételek realizálódjanak, amelyek a fejlesztési kiadások önerő szükségletét finanszírozni tudják.
- A hitelállomány nagysága középtávon csak kismértékben növelhető , amennyiben az abból finanszírozott fejlesztésnek a város fejlődésére kedvező hatása van, amelynek haszna legalább részben a városnál csapódik le, és amely a város gazdasági erejét növeli. A hitelállomány nagyságának a törvényi szabályoknak való megfelelés mellett kezelhetőnek kell lennie. A hitelek lejáratát az önkormányzati teherbíró képesség függvényében koordinálni szükséges.
- Az eddigi költségvetések készítésekor alapelveként került megfogalmazásra, hogy az önkormányzat eredményes pályázatainak feltétele, hogy ne a pályázati kiírásokhoz igazítsa fejlesztési elképzeléseit, hanem meg kell határozni a stratégiai célokat, elő kell készíteni a fejlesztéseket, és biztosítani a pályázatokhoz szükséges önrészt, így nagyobb hatékonysággal nyerhet külső forrásokat. A beruházási célmeghatározásnál fontos elem a megvalósulás hatása a város fejlődésére, illetve a működtetés hatása a költségvetési működési eredményre. A pályázatok előfinanszírozási tartalékára a költségvetésben továbbra is fedezetet kell biztosítani.
- A megalapozott gazdasági döntések legfontosabb feltétele a gyors és pontos információ. Ennek érdekében kialakításra került az önkormányzati intézmények és a Polgármesteri Hivatal egységes pénzügyi rendszere, kivéve a Bródy Sándor Könyvtárat, melyre ki kell terjeszteni a ciklus időszakában a pénzügyi rendszert. Meg kell valósítani az intézmények adat- és kontrolling rendszerét. Ezek révén nemcsak a központi költségvetési szervek részére nyújtandó információ-szolgáltatás válik hatékonyabbá, hanem a helyi döntési mechanizmusokhoz kapcsolódó adatszolgáltatás is naprakészebb lesz.
- A gazdálkodás során az alapfeladatok ellátását rendszeresen igazítani kell a normatív állami hozzájárulásokat meghatározó, az önkormányzati intézményhálózatban bekövetkező mutatószám változásokhoz. A feladat ellátási igények és költségei összhangját meg kell teremteni a rendelkezésre álló forrásokkal, az önkormányzat bevételeivel.
- Kialakításra került az intézményvezetők érdekeltségi rendszere, melyet tovább kell folytatni.
- A saját forrás szűkössége miatt az elkövetkezendő években fontos annak vizsgálata, hogy az önkormányzat által ellátott feladatokból mely közszolgáltatást lehet valamilyen módon a magánszektor bevonásával működtetni.

- A saját bevételek növelése érdekében fokozatosan felül kell vizsgálni egyes adómértékeket – azoknál az adónemeknél, ahol az adótételek mértéke nagyon messze áll törvényben meghatározott maximumtól -, tekintetbe véve a lakosság és a vállalkozások teherbíró képességét. A várospolitikai döntéseknek azonban főként az adópotenciál erősítését kell szolgálniuk. Törekedni kell az adóintézkedések minimalizálására, melyet polgárbarát és ügyfélcentrikus adóügyintézésrel és hatékony behajtási tevékenységgel lehet megvalósítani.
- A Hivatal Informatikai Csoportjának tevékenysége ma jellemzően üzemeltetési feladatokra korlátozódik. Meg kell vizsgálni annak a lehetőségét, hogy milyen módon lehetne az iroda szolgáltató jellegét erősíteni.

b) Az önkormányzat vagyongazdálkodásának programja

Az önkormányzati vagyongazdálkodási feladatok a vagyon kezeléséből, működtetéséből, működtetés jogi formáinak megválasztásából, hasznosításából (értékesítés, bérbeadás), és karbantartásából állnak. Önkormányzatunk jelentős vagyonnal rendelkezik, amely ingó és ingatlan vagyontárgyakra, közhasznú és gazdasági társaságokban lévő tulajdonrészekre, értékpapírokra illetve vagyoneértékű jogokra bontható. Eger Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 16. §. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a 79. §. a., és b., a 80. §. (1) bekezdésében foglaltak, valamint az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 108. §-ának végrehajtására rendeletben szabályozza a vagyonnal való gazdálkodás alapelveit (A rendelet hatálya nem terjed ki a lakás céljára szolgáló ingatlanokra, valamint a közbeszerzésről szóló törvény hatálya alá tartozó közbeszerzésekre), továbbá Eger MJV Önkormányzatának 5/2008. (II.01.) rendelete az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól, amely rendelet helyi szinten szabályozza a vagyonnal való gazdálkodást.

Az önkormányzati vagyon törzsvagyonból és egyéb vagyonból áll. Az önkormányzati törzsvagyon körébe tartozó vagyontárgyak forgalomképtelenek vagy korlátozottan forgalomképesek. Az egyéb vagyon körébe a forgalomképes vagyontárgyak tartoznak.

A forgalomképtelen törzsvagyontárgyak közé soroljuk az alábbiakat:

- a.) a helyi közutak és műtárgyaik,
- b.) terek és parkok,
- c.) vizek és vízi közműnek nem minősülő közcélú vízi létesítmények,
- d.) levéltári anyag,
- e.) helyi jelentőségű természetvédelmi területek,
- f.) köztemető,
- g.) mindaz a vagyon, melyet törvény vagy önkormányzat rendelete annak nyilvánít.

Korlátozottan forgalomképes törzsvagyontárgyak:

- a.) a védett természeti terület és természeti emlék,
- b.) a muzeális gyűjtemény és muzeális emlék,
- c.) közművek,
- d.) közterületi műalkotások,
- e.) mindaz a vagyon, melyet törvény vagy a Közgyűlés rendelettel annak nyilvánít.

Korlátozottan forgalomképesek az önkormányzati közszolgáltatások alapvető funkcióját, illetve a helyi közhatalmi feladatok ellátását szolgáló, a művelődési-, oktatási-, egészségügyi-, szociális-, sportfeladatokat ellátó intézmények, egyéni és társas vállalkozások használatában

lévő önkormányzati vagyon, a közüzemi szolgáltatást végző vállalkozások, társaságok használatában lévő alaptevékenység ellátásához szükséges önkormányzati vagyon, valamint a gyógy-, termál- és strandfürdők.

Feltételekkel forgalomképes vagyon az, amelyek elidegenítése külső szervek vagy a Közgyűlés döntésétől függ (műemlék és műemlék jellegű épületek, a rendezési tervekben közösségi célokra kijelölt ingatlanok, az építési tilalommal terhelt ingatlanok stb.) Ezen ingatlanok elidegenítéséhez a forgalomképességet akadályozó okokat meg kell szüntetni, a szükséges feltételeket teljesíteni kell

Vagyonhasznosítás

Az Önkormányzat vagyona az önkormányzati célok megvalósítását szolgálja. A vagyongazdálkodás célja az ingatlan és egyéb vagyoni portfóliók megtartása, növelése, fejlesztése, karbantartása, működtetésének biztosítása, összehangolása az Önkormányzat és intézményei feladat ellátási igényeivel. Egyre fontosabb szerepet kap az önkormányzati finanszírozásban – különösen a nagyobb volumenű projektek önrészének biztosításánál - a saját vagyon hasznosításából származó bevétel, ezért szükséges a piacszerű vagyongazdálkodás erősítése, a vagyon megőrzése, illetve növelése.

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának a vagyonát jelentős részben az EVAT Zrt. kezeli. A vagyongazdálkodási jog szükségessége a feladatellátás feltételeinek biztosítása, a vagyon védelme (elidegenítési tilalom), az állagmegőrzés, és az értéknövelés kapcsán mutatkozik meg. Az EVAT Zrt kezelésében több mint 300 darab nem lakáscélú helyiség illetve 930 darab önkormányzati lakás van. Egyedül a Dobó tér 2. szám alatti ingatlan és a Szenátor ház bérbeadásából kerül közvetlenül a bérleti díj megfizetésre az Önkormányzat egyszámlájára. Ezen bérleti szerződéseknél a bérleti díj emelése, illetve a bérleti díjak megfizetésének figyelése a Gazdasági Iroda feladata. A kezelési és vagyonhasznosítási feladatokat az EVAT Zrt. az Önkormányzattal kötött megállapodás alapján végzi. Az EVAT Zrt által kezelt önkormányzati lakások és nem lakás célú helyiségek elidegenítésére a javaslatot illetve az ezzel kapcsolatos előkészületi munkákat a társaság végzi, hasznosításuk folyamatos.

Fontos feladat a jövőre vonatkozóan az üresen álló lakások, bérlemények hasznosításának javítása, hatékonyabbá tétele, az adósságállomány precíz kezelése, csökkentése, továbbá az Önkormányzat elkötelezett amellett, hogy a meglévő lakásállományát fenntartsa, illetve lehetőség szerint növelje.

A vagyonhasznosítás szempontjából a lakás és nem lakás célú helyiségek bérbeadása csak egy szelete a vagyoni típusú bevételeknek. Igen jelentős bevételt képeznek a telek és egyéb ingatlanok hasznosításából származó bevételek. Az ilyen típusú bevételek licites és zárt borítékos eljárás útján történő bérbeadásból és értékesítésből származnak.

Az elmúlt évek során ingatlanpiac stagnálása volt érzékelhető, bár a telkek értékesítése a tervezettnél megfelelően alakult.

Az elmúlt időszakban az önkormányzati tulajdonú értékesíthető telkek száma nagymértékben csökkent. A következő években kiemelten fontos feladat a terület- és ingatlanfejlesztés, a vagyonért vagyon elv betartása, mert amennyiben a város nem végez ilyen feladatokat akkor ezek a bevételek nem lesznek biztosíthatók. A város vállalkozási, illetve a szerkezeti tervben szereplő tudatos ingatlanfejlesztési politikájának megfelelő vagyonnövelésre lehetőséget kell biztosítani, ehhez azonban pályázati lehetőségekre és jelentős saját forrás biztosítására van szükség.

Az önkormányzat jelentős, több mint 670 hektáros külterületi ingatlan vagyonnal (zártkertek, külterületi egyéb ingatlanok és utak) rendelkezik. Ennek több, mint 70 %-a termőföld. A város belterületén a mezőgazdasági hasznosítású ingatlan nagysága nem számottevő.

A vagyonrendelet alapján az Önkormányzati tulajdonú, mezőgazdasági célú külterületi ingatlanokat elsősorban haszonbérlet ill. bérlet útján kell hasznosítani. A termőföldről szóló 1994. évi LV. tv. szerint termőföld besorolású ingatlanokra haszonbérleti, a nem termőföld besorolású ingatlanokra bérleti szerződést lehet kötni. Hasznosíthatóak még földhasználat (vonatkozó jogszabályoknak megfelelően, valamint a tulajdonos engedélyével létesített épületek ill. építmények elhelyezésére szolgáló területre földhasználati jog biztosítható), földcsere (köthető értékarányos földcsere szerződés, ha az a város birtok összevonási törekvéseit szolgálja) elidegenítés útján is.

Külterületek gazdasági hasznosítása:

Eger közigazgatási területe közel 9000 ha (9223 ha 7365 m²), melyből a közigazgatási belterület mintegy 1500 hektárt tesz ki. Eger külterülete 7500 ha.

Önkormányzatunk tulajdonában lévő külterületi mezőgazdasági hasznosítású ingatlan kb. 670 ha, mely 2529 ingatlanból áll.

A telkek többsége 600-800 m² nagyságú „zártkerti” ingatlan, mely jelenleg 1179 haszonbérlet által művelt, gondozott állapotban van.

A gyakorlati tapasztalatok és a haszonbérlet igénye alapján évente felülvizsgálatra kerül az önkormányzat vagyonrendelete.

Az önkormányzat közgyűlése elfogadta a külterületi hasznosíthatósági koncepciót, mely alapján elkezdődött Eger közigazgatási külterületére a belterületi szabályozási tervvel összhangban lévő szabályozási terv elkészítése.

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2010. júniusi közgyűlésén elfogadta a K2-es út és környezete területére vonatkozó szabályozási tervet:

„22/2010 (VI.25.) önkormányzati rendelet – K2-es út és környéke Déli terület szabályozási tervéről”

A fenti szabályozási terv megvalósítása érdekében a Kőlyuki-pincesoron található pince előtti területek aktív haszonbérlettel felbontotta az önkormányzat a haszonbérleti szerződéseket 2010. szeptember 30-i hatállyal. A Kőlyuki-pincesoron elhelyezkedő önkormányzati tulajdonú ingatlanokkal kapcsolatban a következő feladatok végrehajtásra kerül sor:

- az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok felmérése
- a legálisan, illegálisan épült borházak, kerthelyiségek tulajdonosainak felkeresése az egységes pincehomlokzat elérése érdekében
- a pincék és az előttük, fölöttük levő kertek jelenlegi és tervezett tulajdon-, használati jog rendezése
- utak, közművek kiépítése
- vízrendezés
- közterület rendezés (pihenőkert, parkoló kialakítása)

A pince fölötti területek tulajdonjogának rendezése (értékesítése az alatta lévő pincetulajdonosok részére) az előző feladatok végrehajtását követően kezdődhet el.

A 10508, 10509, 10510 és 0711/26 helyrajzi számú ingatlanok a Kőlyuki-pincesor mellett találhatóak, melyeknek a Magyar Állam tulajdonjoga mellett a Gyöngyösi Károly Róbert Főiskola a kezelője. A kezelői jogok átvétele folyamatban van.

Döntési fázisba került a külterületi szabályozási terv következő részének előkészítése, mely a Kistályai út és Noszvaji út közötti ingatlanokra vonatkozik.

A külterületi szabályozási terveket a 2011-2014. évek közötti időszakban el kell készíteni.

Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok tömbösítése érdekében megkezdődött kisebb „zártkerti” ingatlanok értékesítése és nagyobb, önkormányzati tulajdonok mellett található

telkek vásárlása. Az értékesítésből befolyt és várható bevételeket további külterületi ingatlanok vásárlására fordítjuk.

Fontos feladata az önkormányzatnak az erdőterületek növelése. Az erdőtelepítésre két sikeres pályázatot nyert a város, melyet molyhos, tölgyes erdő telepítésére fordítunk. A munkák 2011. elején kezdődnek (a nyert támogatások összege közel 40.000 euro).

Továbbra is fontos feladat kell, hogy legyen az erdőterületek növelése, a támogatási lehetőségek kihasználása. Ezzel elérhető, hogy újabb városrészek gazdagodjanak az eltelepített őshonos fafajok jótékony hatásával. A 2011. évben benyújtandó pályázat a Kistályai út fölött elhelyezkedő Marinka-dűlő, a 2012. évi a Rózsás-dűlő területét érinti.

Kezdeményeztük a Heves Megyei Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal Erdészeti Igazgatóságánál az önkormányzat tulajdonában lévő kb. 80 ha erdőterület vonatkozásában az erdőgazdálkodóvá válást, továbbá az önkormányzat és a Magyar Állam között a Nyerges-tető, Mészhegy-dűlőben elhelyezkedő parcellák összevonását. A tömbösítést 2011. és 2012. években ismét kérelmezzük.

Részt veszünk az Eger közigazgatási területét érintő földtulajdonosi és vadászati társaságok taggyűlésein, figyelemmel kísérjük működésüket és közreműködünk a vadkárok enyhítésében.

Az önkormányzat tulajdonában lévő 98,04 AK felhasználásával 8 ha, 9040 m² területű ingatlant szereztünk.

2009. évtől folyamatosan pályázik az önkormányzat földalapú támogatásra, jelenleg több, mint 55 ha terület nagyság után. A rendelkezésre álló lehetőségek alapján célszerű folyamatosan bővíteni a támogatható terület nagyságot.

A folyamatos ellenőrzések és egyeztetések eredményeként az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok többségénél haszonbérlet, bérlet közreműködésével valósul meg a művelési ágaknak megfelelő karbantartás.

A Szépasszonyvölgy biztonságos megközelítése a Tulipánkert út telekalakítása után két lépcsőben út kiépítésével valósulhat meg.

Felértékelődnek azok a külterületi mezőgazdasági hasznosítású ingatlanok, melyek a belterület szélén vagy ahhoz közel helyezkednek el. Az ingatlanok termelésből való kivonása, belterületbe vonása jelentős értéknövekedéssel jár. Ilyenek lehetnek:

- Tangazdaság területe
- Bikalegelő
- Kőporos-dűlőben lévő ingatlanok
- Tankert
- Az Eger-Egerszalók összekötő út melletti ingatlanok

Ezen ingatlanok hasznosítása elsősorban közép és hosszútávon realizálható.

Lakásgazdálkodás

Ahogy az a statisztikai adatokból is kitűnik Eger lakónépessége fokozatosan (bár az utóbbi években kisebb mértékben) csökken. A népességváltozáson belül a természetes fogyás és az elvándorlás egyaránt jellemző, de valamivel magasabb az elvándorlás aránya.

Több vizsgálat eredménye, illetve az elvándorlás tendenciája is valószínűsíti, hogy a népesség mozgása összefüggésben van a lakáspiaci helyzettel, a lakásépítési tevékenységgel.

Stratégiai cél a lakosság megtartása és az életminőség javítása érdekében, hogy a lakóingatlan kínálati helyzetét a keresletnek megfelelően befolyásoljuk annak érdekében, hogy a különböző anyagi helyzetű, igény szintű és különböző életformára vágyó emberek megtalálják

a számukra legmegfelelőbb lehetőségeket. A lakáshoz jutás rugalmas támogatási rendszerét kell kialakítani, illetve a lakhatási kiadások támogatási rendszerét tovább kell fejleszteni, ami elősegíti a lakásmobilitás növekedését, valamint lehetőség szerint le kell telepíteni a városban a jelenlévő nagy múltú és új vállalkozások vezető rétegét és fiatal szakembereit.

A feladatok Eger településfejlesztési koncepciója, elfogadott Szerkezeti Terve, valamint Lakáskonceptiója alapján határozhatóak meg:

Általános feladatok

- A költségvetési lehetőségekkel, és a pályázati források lehívásával összhangban folytatni szükséges a belvárosi és lakóterületi rehabilitációt, ezáltal megvalósulhat a területen élő szociálisan elesett rétegek közvetett támogatása, megindulhat az ingatlanok felértékelődési folyamata.
- Biztosítani szükséges a lakókörnyezet, illetve a beépítési jelleg széleskörű választékát akár belső tartalmak feltárásával, akár új területek igénybevételeivel.
- A lakásépítési tevékenység elősegítése a terület-előkészítés eszközével (rendezési tervek, koordináció a tulajdonviszonyok rendezése, előközművesítés terén).
- Lakásmobilitás növelésére a fiatalok első lakáshoz juttatásának támogatása, a középréteg előrejutásának segítése (kínálatbővítés, terület-előkészítés), az idősebb nemzedék humánellátásának erősítése (idősek otthonháza, generációs lakásépítés támogatása stb.).
- Meg kell célozni, hogy a lakásszektorra fordított kiadásokat fedezzék a bevételek. Ennek egyik módja, a lakbérek rendezése. A lakbérek megállapításának új rendszere 2008. márciusától működik. Amíg bérlők jelentős része, több, mint 60 %-a szociális helyzete alapján lakbérkedvezményre jogosult, várható, hogy a bérlakások fenntartása órási önkormányzati forrásokat igényel.
- A lakáshoz jutás új helyi rendelete, az abban meghatározott feladatok-megosztás, az ismét létrehozott Lakásigénylési Névjegyzék folyamatosan képet nyújt az önkormányzattal szembeni elvárásokról. A lakásigénylők száma alapján a város a jelenlegi bérlakás állomány kismértékű növelésével képes a helyi igényeket kezelni.
- Legnagyobb igény a szociális igények kielégítésére van, ezt kellene összekötni a hajléktalanság elkerülésére készített programmal.
- Át kell gondolni, hogy bizonyos munkáltatókkal hogyan lehet együttműködni önkormányzati tulajdonú épületek lakás jellegű hasznosítása terén (kihasználatlan kollégiumi kapacitás átalakítása, stb.)

Területi vonatkozású feladatok

- A történeti értékű városrészek településszerkezeti, beépítési és építészeti értékének megőrzése, a területek túlzott terhelésének megakadályozása, a védett épületek felújításának támogatása.
- A városi és egyéb pályázatok során megvalósuló nagyprojektek környezetében a közterület rendezés folytatása (Líceum környezete, belvárosi udvarok stb.)
- A kialakult teletszerű többszintes (esetenként földszintes de sűrű) beépítésű területeken a környezet minőségének javítása, a zöldterületi közterületek rendezése (fokozott növénytelepítés, használati érték növelése), a személygépjárművek elhelyezésének megoldása. A panellakások rekonstrukciójának támogatása (ROP).
- A szociális és műszaki szempontból is szélsőségesen rossz helyzetben lévő területek népességének megsegítése, illetve a szegregáció felszámolása érdekében komplex megújítási program kidolgozása a helyben lakók közreműködésével. Ezt szolgálja az URBACT program.

- Egyes kialakult városrészek területi tartalékainak feltárása, a településszerkezeti és beépítési értékek megtartásával, a lakókörnyezet minőségének egyidejű javításával.
- Az új városrészek kialakításánál elsődleges szempont a meglévő településrészekkel való szerves kapcsolat megteremtése, mind társadalmi, mind infrastrukturális értelemben.
- Az új városrészek területi kiterjedésének, illetve lehatárolásának meghatározásánál, fontos szempont a városba beérkező zöldfolyosók megtartása.
- Külterületek fejlesztése, rehabilitációja, elsősorban a szőlőművelésnek megfelelő terület és létesítmény biztosítása, birtokközpontok helyének kijelölése, külterületi úthálózat fejlesztése, bekapcsolása a város szerkezetébe, turisztikai attrakció fejlesztése (Dobó kilátó)

A belváros-rehabilitáció főbb projektelemei

A belvárosi rehabilitáció alapvető célja a sétáló-szórakoztató belváros megteremtése, a történelmi városmag karakterek megőrzésével a kereskedelmi és szolgáltató területek párhuzamos fejlesztése, a történelmi belváros határpontjain, sétáló zónák határánál térszín alatti parkolók kialakítása, a Vár környékén, intézmények mellett parkolásra alkalmas területek létrehozása, bővítése, a belvárosi gyalogoszóna kiterjesztése, és az alközpontokhoz csatlakozó útvonalak kialakítása. Ezen gyalogos útvonalak létrehozásával, erősítésével a belváros összekötő elemévé válik a környező turisztikailag fontos helyszíneknek, mint pl. a Vár, a Líceum, az Érseki palota pincerendszere, stb.

Megújuló közterületek

A projekt keretén belül megújuló közterületek a gyalogos közlekedést két módon szolgálják: egyrészt több felületet adnak, másrészt olyan alternatív gyalogos városi „ösvényeket tárnak fel melyek eddig vagy nem léteztek, vagy potenciális lehetőségeikhez mérten alulértékelt maradtak a közterületek kezelése miatt.

Új gyalogos közlekedési felületek kerülnek kialakításra (Zalár u. patak menti sávja., volt halpiac területe), új gyalogos forgalmi kapcsolatok jönnek létre (Árva köz – kórház gyalogátkelő, Fazola utca – Eszperantó sétány híd létesítése), gyalogos övezetek kerülnek revitalizálásra (Szűnyog köz, Dózsa György tér). A megújuló területek: Dobó tér, Kis Dobó tér, Szűnyog köz, Mecset u., Dobó István utca, Dózsa György tér, Eszperantó sétány, Bajcsy Zsilinszky Endre u., Jókai Mór u., Centrum parkoló (egykori halpiac), Zalár József u., Gerl Mátyás u. Kiegészítő a belváros területén átvezető kerékpárút-szakasz. Játszóterei eszközök kerülnek elhelyezésre, s megújulnak a közterületek utcabútorai is.

- **Dobó tér**

A történelmi belváros terének újjáélesztési igényét a helyi közösség fogalmazta meg. A Dobó tér ma is az egeri kulturális élet egyik legkiemelkedőbb színtere, helyet ad könnyű és komolyzenei koncerteknek, színházi előadásoknak, fesztiváloknak. Az átalakítás a funkció szélesebb körű kihasználását célozza. A megnövekedett tér alkalmassá válik olyan rendezvények magvalósítására, amelyeket jelenleg még nem képes befogadni, vagy csak korlátozott nézőszámmal.

- **Szűnyog-köz**

A Szűnyog közben a jelenlegi felszíni parkoló megszűnik, „Csizmadia-szín” elbontásra kerül. Az így létrejövő terület zöldfelülettel rendelkező köztérre alakul, a patakmederhez történő lelépcsőzéssel. A lépcsők helyenként ülő-fekvőfelületté szélesednek ki. A patak partján egy nagyobb összefüggő, lesüllyesztett területet alakul ki, bevonva az Eger patakot a város térrendszerébe. Fontos építészeti elem a Szűnyog

közt a Centrum parkoló (volt halpiac) területével összekapcsoló új gyalogoshíd megépítése.

- **Eszperantó sétány**

A patakpart – Eszperantó sétány – ma is a helyiek és a turisták egyik fő vonulási útvonala. A sétány „funkcionális átfogalmazásával” egy kulturális sétálóutca alakulhat ki, amely a Kis Zsinagóga irányába történő átközlekedési lehetőséggel (gyaloghíd) a városlakók komfortérzetét erősítheti. Az irodaház előtt kialakítandó játszótérrel, a patak megújuló arculatával erősödik Eger „élhető város” imázsa.

A Dobó tér 6/A irodaépület előtti tér a Dobó térrel és a Kis Dobó térrel együttesen olyan turisztikai nagyrendezvényt is ki tud szolgálni a későbbiekben, amelyre eddig a belvárosban nem volt lehetőség.

Megújuló épületek

A történelmi városközpont turisztikai miliője az áruvásárlásban és a gasztronómiai kínálat fogyasztásában jelentkező költést ösztönzi. A vásárlás és a vendéglátó-ipari létesítmények igénybe vétele szoros szimbiózisban él egymással. Eger Megyei Jogú Város az ország egyik legjelentősebb turisztikai központja, régi, de felújításra, korszerűsítésre szoruló belvárossal, ahol jelentős részben a várostól bérelt üzletek struktúrája a jellemző. A kiskereskedelem dinamikus fejlődésében jelentős szerepe van a városba irányuló turistaforgalomnak, amely a helyi lakosság keresletének esetleges csökkenése esetén is a belvárosi üzleteket fogja preferálni. Rendkívüli fontos ezért a turisták igényeit jobban kielégítő, vonzó belváros arculatának kialakítása, fejlesztése.

- **Valide szultána török fürdő**

Maga a fürdőépület romterülete turisztikai szempontból igen frekventált helyen található (a terület a Dobó teret az egri várral összekötő sétálóutcáról nyílik). A feltárt rom fölött jelenleg egy elavult, rossz állagú védőtető áll. A projekt keretében egy új védőtető építésére kerül sor. E tervezett építmény elődjénél bővebb feladatot lát majd el, hiszen a rom védelmén túl annak látogathatóvá tételét, kutathatóságát, és nyári üzemben egyéb hasznosítását hivatott szolgálni.

- **Minorita templom**

A kultúra területén tevékenykedő civil szervezetek és intézmények rendszeresen használatba veszik a városban lévő egyházi épületeket. A Minorita templom komolyzenei hangversenyek, kórusfesztiválok, és elsősorban családi események (esküvők, keresztelők) kedvelt helyszíne. A méltán világhír templom homlokzatrekonstrukciója jelentős pontja a Dobó tér megújulásának.

- **Irgalmasok kápolnájának homlokzati rekonstrukciója**

Az adott helyszínen elhelyezkedő épület a város turisztikailag leglátogatottabb övezetében, a Minaret és a Kopcsik Marcipánia szomszédságában található. Az épület eszmei értékét meghatározza az ingatlan övező épített környezet minősége, vagyis a környezetében meglévő épületállomány építészeti minősége és állaga, a környező utcák és közterületek, és egyéb létesítmények minősége. A homlokzat felújításánál célként kezelhető az építészeti, kulturális hagyományok megjelenítése, ezzel együtt a műemléki jelleg megóvása. A felújított épület ezáltal a környezet értékeit kiemeli és erősíti.

- **További műemlék és nem műemlék épületek homlokzatfelújításai:**

Kálvin ház, Senator ház, Lenkey János Általános Iskola, Bartakovics Béla Művelődési Ház, Dobó tér 6/A irodaház

- **Városháza belső udvara**

A Városháza átalakított belső udvara impozáns környezetet teremt majd azokhoz a családi, diplomáciai és nemzetközi eseményekhez, amelyek egyébként is üde színpoltjai a város életének. A Dobó tér arculatát meghatározó épület felújítása és a környezet revitalizációja felértékeli annak jelentőségét, szélesebb körben vonzhatja az idegenforgalmat, és nyitottságával új attrakcióként szolgálhatja a turizmust.

A közterületek megújulásának érdekében több parkolófelület is megszüntetésre kerül, helyét a gyalogosforgalomnak adja át. A parkolási igény kiszolgálását a szintén e projekt keretében, de magántőke bevonásával megvalósuló piac melletti parkolóház veszi át.

A funkcióbővítő városrehabilitációs projekthez pénzügyi finanszírozás szempontjából szorosan kapcsolódik a szociális városrehabilitáció. Ennek megvalósítása még előttünk áll. Jelenleg egy ezt megalapozó programban vesz részt Önkormányzatunk, ez az URBACT. Ez egy olyan tapasztalatcserét és tanulást támogató program, mely az európai fenntartható városfejlesztést segíti. A program képessé teszi a városokat arra, hogy a főbb városi kihívásokra közösen megoldásokat dolgozzanak ki és az egyre komplexebb társadalmi változásokkal szembesülő városok központi szerepét megerősítse. Az URBACT segíti a városokat abban, hogy olyan új és fenntartható gyakorlati megoldásokat alakítsanak ki, melyek integrálják a gazdasági, társadalmi és környezeti dimenziót. Lehetővé teszi a városok számára, hogy Európa-szerte megosszák a legjobb gyakorlati példákat és tapasztalatokat minden várospolitikában érintett szakemberrel. A program keretében meghatározásra kerülnek a szociális városrehabilitáció céljai és a megoldási lehetőségek a szegregációs területek felszámolására.

Önkormányzati tulajdonú, önkormányzati feladatellátást végző gazdasági társaságok működése, működtetése

Az önkormányzat korlátolt felelősségű társaságnak, részvénytársaságnak és nonprofit gazdasági társaságnak lehet tagja. A tulajdonában lévő vagyontárgyak hasznosítására, üzemeltetésére intézményt, gazdasági társaságot és nonprofit gazdasági társaságot alapíthat, vagy alapítványt hozhat létre. A vagyontárgyait bérbe, használatba, kezelésbe adhatja.

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata az ingatlanvagyonon túlmenően jelentős üzletrészekkel és részvényekkel rendelkezik.

Eger Város Önkormányzata, mint tulajdonos a társaságok tőkésítésében alapvetően részt vesz, mivel ezen cégek Eger város gazdasági életében egyrészt meghatározóak, másrészt önkormányzati kötelező közfeladatokat látnak el. Az Önkormányzat a társaságok támogatásán keresztül jelentős összeggel támogatja a kultúrát, a művelődést és a sportot. Ezt a fajta szerepvállalást a városnak a továbbiakban is fel kell vállalni. A köz- és humán szolgáltató társaságokban meglévő részesedéseket a lakosság életében betöltött meghatározó szerepük miatt az önkormányzatnak mindenképpen indokolt megtartania.

Az önkormányzati részvétellel működő gazdasági társaságok vizsgálata továbbra is folyamatosan szükséges a következő szempontok szerint:

- képesek-e az általuk ellátott feladatok jövedelmező ellátására;
- az esetlegesen javuló jövedelmezőség hozzájárul-e az önkormányzati működési és fejlesztési támogatás csökkentéséhez,
- javul-e működésük által az egri lakosság számára nyújtott szolgáltatások színvonala,

- fejlesztésükhöz adottak-e a feltételek (árak, piac, fejlesztési forrás, egyéb feltételek);
- társasági formájuk megfelelő-e;
- tevékenységük megfelel-e az Önkormányzat tulajdonosi érdekeinek, tevékenységi körük kibővítése vagy szűkítése szükséges-e?

c) Önkormányzati feladatokat ellátó intézményi vagyonnal való gazdálkodás

Az önkormányzati feladatokat ellátó intézményi vagyonnal való gazdálkodás kereteit a többször módosított 5/2000. (II.18.) önkormányzati rendelet az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól – továbbiakban vagyonrendelet – határozza meg.

A II. fejezet 5. § (3) bek. szerint:

Korlátozottan forgalomképes az önkormányzati közszolgáltatások alapvető funkcióját, illetve a helyi közhatalmi feladatok ellátását szolgáló,

a.) a művelődési-, oktatási-, egészségügyi-, szociális-, sportfeladatokat ellátó intézmények... használatában lévő önkormányzati vagyon.

Az 5. § (2) bekezdés szól a vagyonnal való rendelkezésről:

Önkormányzati intézmény elhelyezését, működését szolgáló ingatlan vagy ingatlanrész kizárólag azt követően idegeníthető el, ha az intézmény működéséhez az ingatlan használata szükségtelenné vált.

A 3.§ (5) bekezdés az egészségügyi célú vagyonnal kapcsolatban nevesíti:

... az egészségügyi közszolgáltatás nyújtására szolgáló ingatlan vagyontárgy egészségügyi célvagyonnak minősül, amely a feltételekkel forgalomképes vagyontárgyak körébe tartozik.

... elidegenítése... a közgyűlés döntésétől függ. Ezen ingatlanok elidegenítéséhez a forgalomképességet akadályozó okokat meg kell szüntetni, a szükséges feltételeket teljesíteni kell.

A vagyonrendelet III. fejezete az intézményi használatban lévő ingatlanok kezelésének és működtetésének szabályait fekteti le, mely szerint:

- az intézmények, a feladatuk ellátásához szükséges mértékben, a működésükhöz szükséges vagyon használati jogát kapják a közgyűléstől
- a vagyon működtetéséről, fenntartásáról, hasznosításáról jogosultak és kötelesek gondoskodni
- bevételszerző tevékenységet folytathatnak a vagyontárgy hasznosításával, amely az alaptevékenységet nem sérti, kizárólag az intézmény bevételeit növeli, valamint a bevételszerzésből származó eredményt az intézmény köteles visszaforgatni az alaptevékenysége ellátását szolgáló kifizetések teljesítésére,
- az intézményi használatba adott vagyon bérbeadására egy éves időtartamra jogosult az intézmény vezetője, ezt meghaladó időtartam esetén az illetékes szakbizottság javaslata alapján a Költségvetési és Gazdálkodási Bizottság hozzájárulása szükséges a bérbeadáshoz.

Az intézmények az éves költségvetés összeállításakor jelzik felújítási, fejlesztési igényeiket. A befogadásra kerülő feladatok egy részének pénzügyi fedezete az intézmények költségvetésében jelenik meg, nagyobb hányada pedig az önkormányzati költségvetés belső költséghelyein kerül előirányzásra. Ez utóbbiak a Polgármesteri Hivatal bonyolításában ellátott fejlesztési és felújítási feladatok fedezetül szolgálnak, a műszaki beavatkozások forrásszükséglete és a költségvetési lehetőségek függvényében.

Elsősorban a forráshiány miatt a jelenlegi gyakorlatot a „tűzoltó módszer” jellemzi:

- Az intézmények épületeinek műszaki állapota kívánni valót hagy maga után: az elvégzett munkák nehezen tudják megállítani az épületek állagromlását.
- A karbantartások terén problémát jelent a rendelkezésre álló források alacsony szintje.
- Várat magára az épületek tervszerű, szisztematikus és folyamatos felújítása.

A közoktatási intézmények tárgyi feltételei, ezen belül az eszközellátottság, valamint a berendezések és felszerelések szintentartásának biztosítása folyamatos odafigyelést igényel. Az épületek megfelelő szintű karbantartása - az anyagi lehetőségek korlátozott volta miatt - csak egyre nagyobb erőfeszítéssel lehetséges. A közoktatási intézmények kötelező eszközjegyzéke előírásainak teljesítése, ezen belül kiemelten a hiányzó helyiségek pótlása, megfelelő források biztosítása nélkül nem lehetséges.

Az óvodai főzőkonyhák átállása a HACCP rendszer követelményeire folyamatosan történt. A főzőkonyhák számának csökkentése, a melegítőkonyháknál végrehajtott ésszerűsítések, a szállítási kapacitások fejlesztése, a közegészségügyi előírásoknak, a minőségbiztosítási rendszernek való folyamatos megfeleltetés jellemezte az elmúlt időszakot. Mára a belső tartalékait jobban hasznosító, hatékonyabb, a követelmények folyamatos teljesítésére képes konyhai hálózat alakult ki, melynek további átalakítása a Honvédség tulajdonában lévő ingatlan megszerzésével lehetséges.

A háziorvosi, házi gyermekorvosi rendelők értékesítésének, illetve az egészségügyi alapellátás teljes privatizációjának elveit a Közgyűlés 2002-ben fogadta el.

Felkínálta megvételre a tevékenységet területi ellátási kötelezettséggel, egészségügyi vállalkozási formában ellátó háziorvosok, házi gyermekorvosok, és fogorvosok illetve a feladatot ellátó egészségügyi szolgáltatók részére az általuk használt orvosi rendelőket.

Feladatok:

- Felül kell vizsgálni, hogy az intézmények részére juttatott éves karbantartási keret az elvégzendő műszaki munkálatokhoz elégséges-e, valamint a célnak megfelelően hasznosul-e.
- A közoktatási intézményekről szóló, Eger Megyei Jogú Város feladat-ellátási, intézményhálózat-működtetési és fejlesztési tervében ill. a vonatkozó Intézkedési tervben megfogalmazott helyzetfeltárára alapozva, az éves költségvetési források függvényében, tovább kell folytatni az intézményhálózat átfogó, rendszerszemléletű felújítását.
- Az egészségügyi és szociális ellátás terén tevékenykedő, önkormányzati feladatot ellátó szervezetek által használt ingatlanokhoz kapcsolódó tulajdonosi kötelezettségeket számba kell venni, az ingatlanok állagromlását tervezetten meg kell állítani, a szükséges felújításokat el kell végezni.
- Élni kell azon pályázati lehetőségekkel, amelyek elősegítik az intézményhálózat műszaki korszerűsítését.
- Elemző vizsgálatot kell folytatni arra vonatkozóan, hogy az intézményeknél folyó szakmai és intézményfenntartási tevékenység szétválasztandó / szétválasztható és „kiszervezhető”-e (pl. intézményfenntartó intézmény létrehozásával, társulási keretben, akár térségi összefogással vagy meglévő önkormányzati intézmény/cég bevonásával).
- Az Intézményirányítói Társulás keretében működtetett önálló intézmények esetében egyedileg kell áttekinteni a karbantartás, felújítás, beruházás szükségletét ill. kötelezettségét („címzettjét”), megakadályozva az állagromlást, biztosítva a színvonalas feladatellátást.

- Az intézményfenntartó mikrotársulások létrehozásakor rendelkezni kell a vonatkozó intézményi vagyonsorsáról: a tulajdonjoggal – használati joggal, a későbbi felújítási, eszközpótlási és egyéb kötelezettségekkel kapcsolatos kérdésekről.
- Feladatellátási kötelezettség megszűnése esetén egyedileg kell mérlegelnie a közgyűlésnek az intézményi ingatlan sorsát: számba véve az elidegenítésből származó egyszeri bevételi lehetőséget, de ezáltal az ingatlanvagyonszűkülésének következményeit és a megtartáshoz kapcsolódó hosszabb távú kiadási-bevételi kötelezettséget és lehetőséget.

Sportlétesítmények

Az üzemeltetett létesítmények néhány kivételtől eltekintve az 1950-es, 1970-es évek beruházási és sportszakmai színvonalán épültek, folyamatos felújításuk és rekonstrukciójuk elmaradt. Az új, fedett uszoda átadásával jelentősen nőttek az úszósportok lehetőségei, azonban a Bárány uszoda rekonstrukciója változatlanul feszítő gond. Az Egri Városi Sportiskola által üzemeltetett sportlétesítmények épületgépészeti és közműellátó hálózata elavult, energiapazarló rendszerű. A műszaki állapot egyes helyeken tragikus. A sportlétesítmények terhelhetősége korlátozott, a szociális helyiségek száma a mainál sokkal alacsonyabb igénybevételre készült. A mindennapi sportolás, versenyezés biztosítása sokszor csak konfliktusok árán érhető el. Az önkormányzat nem rendelkezik olyan szabad pénzeszközökkel, amelyek révén biztonságosan üzemeltethetné, felújíthatná a sportlétesítményeket.

Eger város sportlétesítményei túlméretezett egyesületi igényeket szolgálnak ki, ugyanakkor a városi tornatermek, sportpályák nyáron és hétféteken kihasználatlanok. A szabadidősport fő bázisai, a szabadtéri pályák, parkok, játszótérek stb. állapota sok esetben nem felel meg az igényeknek. A városi tulajdonú létesítményeknek a lakosság széles rétegei számára hozzáférhetővé kellene tenni, ám ez az ellátórendszer mennyiségi és minőségi fejlesztése nélkül elképzelhetetlen. A sportinfrastruktúra fejlesztése nélkül megvalósíthatatlan a lakosság egészségi állapotának javítása.

Az Eszterházy Károly Főiskola sportlétesítményei – kivételként – az elmúlt öt évben jelentősen bővültek (sportcsarnok, rekortános atlétikapálya, teniszcsarnok, fallabdapálya stb.), ami az egri polgárok sportolási lehetőségeit is megnövelte.

A sportélet egésze szempontjából döntő kérdés, hogy a különböző létesítmények állagát megóvjuk, illetve fejlesszük. Törekedni kell arra, hogy az önkormányzat tulajdonában lévő sportlétesítmények továbbra is megőrizzék eredeti funkciójukat, s szolgáltatási színvonaluk növekedjen. Az oktatási intézmények testnevelési és sportobjektumait tervszerűen, folyamatosan fel kell újítani, s a lakóterületi igényeket is figyelembe véve üzemeltetni.

A város sportrangjának megőrzése érdekében arra kell törekedni, hogy a meglévő létesítményeket lehetőségek szerint a kor követelményeinek megfelelően újítsuk fel. A létesítmények állapotának és a rekonstrukciós igényeinek felmérésével pontos tervet, ütemezést kell készíteni az építésekre, felújításokra a pénzügyi vonzatok pontos meghatározása mellett. Ez várhatóan milliárdos nagyságrendű lesz, de vállalható, ha több évre osztjuk el a megvalósítást. A létesítmény-helyzet megoldandó feladatainak az Integrált Városfejlesztési Stratégiában kell szerepelniük.

Feladatok:

- A városi stadion rekonstrukciója, területén rekortános atlétikai pálya építése, futócentrum kialakítása
- A körcsarnok felújítás folytatása
- Az Északi Sportpálya és térsége fejlesztése

- A Bárány-uszoda teljes felújítása
- Minőségi birkózóterem kialakítása
- A várhatóan más funkcióra kényszerülő tekepálya és asztalitenisz-csarnok pótlása.
- Iskolai tornatermek felújítása a városban (évente legalább kettő)
- A volt honvédségi sportlétesítmények hasznosítása
- Street-ball – és strandröplabda-pályák létesítése
- Az Eszterházy Károly Főiskola és a Gyakorlóiskola sportpályáinak fokozottabb bevonása a város sportéletébe
- Kerékpárutak építése a városon át és a város körül, csatlakoztatásuk az országos kerékpár-úthálózathoz. Meglévő utakon kerékpársávok kijelölése.
- Téli sportágak feltételeinek javítása (jégpálya vagy jégcsarnok építése)
- Az önkormányzati tulajdonú sportlétesítmények üzemeltetése az Egri Városi Sportiskola gondozásába került 2009. január 1. óta, mely hosszú távon biztosítja a megnyugtató megoldást

Eger Megyei Jogú Város sportlétesítményeinek „minősége” eltérő képet mutat. A tisztán versenyszférában működtetett sportobjektumok száma a városi lakosság számához viszonyítva elenyésző (pl. Hotel Flóra, Hotel Eger, Strand Kft., konditermek stb.)

A sportlétesítmények túlzottan egyesületi igényeket szolgálnak, ugyanakkor a városi tornatermek, sportpályák nyáron, és hétvégéken kihasználatlanok. A szabadidősport fő bázisainak számító szabadtéri pályák parkok, játszóterek közül sok nem felel meg a korszerű követelményeknek. A kizárólagosan városi tulajdonú sportolásra használható területek száma csökkent.

A város tulajdonában lévő sportlétesítmények üzemeltetését az Egri Városi Sportiskola végzi. A beruházások eredményeként változott az Északi Sporttelepen az átadott létesítmények összetétele. A salakos labdarúgó pálya és a salakos kispálya helyén gyakorló műfüves pályák és műfüves labdarúgó pálya került megépítésre. Bontásra került az öltöző épülete, helyette 2 db konténeröltöző került telepítésre.

Az üzemeltetett létesítményekről elmondható, hogy néhány kivételtől eltekintve az 50-es, 70-es évek beruházási és sportszakmai színvonalán épültek, folyamatos felújításuk és rekonstrukciójuk szükséges. A gond az önkormányzat területén ott jelentkezik, hogy nem rendelkezik olyan szabad pénzeszközzel, amivel biztonságosan üzemeltethetné, felújíthatná a sportlétesítményeket.

Feladatok:

- A városi tulajdonú létesítményeknek biztosítani kell a lakosság széleskörű hozzáférhetőségét, amely az ellátórendszer mennyiségi és minőségi fejlesztése nélkül elképzelhetetlen. A sportinfrastruktúra eurokomform feltételrendszere nélkül megvalósíthatatlan a lakosság egészségi állapotromlásának megállítása, a sport egészségvédő funkciójának előtérbe állítása.
- Törekedni kell, hogy az Önkormányzat tulajdonában lévő sportlétesítmények továbbra is megőrizzék eredeti funkciójukat, mindezen túlmenően a létesítmények szolgáltatási színvonala növekedjen.
- Az oktatási intézmények testnevelési és sportobjektumait tervszerűen, folyamatosan fel kell újítani, a lakóterületi igényeket is figyelembe véve célszerű üzemeltetni.
- A fedett uszoda tárgyi és funkcionális korlátozottsága csak behatárolt kör részére biztosíthat sportolási, rekreációs lehetőséget. Ezzel összefüggésben meg kell oldani a többi sportlétesítmény, így a Bárány uszoda rekonstrukcióját is.
- A megoldandó feladatok feltétlenül igényelnék a sportberuházásokra fordítható összeg megemelését a mindenkori költségvetésben. El kell érni, hogy a rendezési

tervekben helyet kapjanak a gazdasági növekedéssel együtt megjelenő rekreációs igényt kielégítő sportlétesítmény-rendszerek. (A szabadidősport fő bázisának számító szabadtéri pályák, grundok, játszóterek nagy része nem felel meg a követelményeknek, a szabadidősport fejlesztését célzó elképzeléseknek.)

- A város sportrangjának megőrzése érdekében arra kell törekedni, hogy a meglévő létesítmények a lehetőségek szerint kerüljenek felújításra (pl. a Körcsarnok). A létesítmények állapotának és a rekonstrukciós igényeinek felmérésével pontos tervet kell kidolgozni a leggazdaságosabb üzemeltetésre.

4.3. A helyi önkormányzati feladatok kistérségi szintű ellátásának lehetőségei

Eger város gazdasági, társadalmi és kulturális élete, ennek jövőbeni alakulása nem választható el a kistérségtől. A város és környéke fejlesztése csak egymásra hatva és segítve képzelhető el. Szükség van arra, hogy a kistérségi együttműködés közös érték- és érdekalapú legyen, amely ezáltal - tovább gyűrűző hatásként - megnöveli a térség gazdasági potenciálját, a szűkebb és tágabb környezetbe való integrációját. Olyan partneri viszonyt szükséges létrehozni a város és a kistérsége között, amely közös programokat dolgoz ki, összehangolja a települési költségvetéseket, közös fejlesztési projekteket indít és hajt végre.

Előzmények

A kistérség fogalmának, funkciójának meghatározására, a közigazgatásban elfoglalt helyének tisztázására irányuló törekvések már a 90-es évek első felében megkezdődtek, ám a kistérség mibenlétének, a megyéhez, a régióhoz és a centrum településhez való kapcsolatának kérdései még napjainkban is a szakmai-tudományos kutatás előterében állnak.

Ennek oka egyrészt az, hogy a kistérségeken belül új típusú önkormányzati együttműködés zajlik a hatályos jogszabályok keretei között, másrészt egyes államigazgatási feladatok ellátása már nem települési, vagy megyei, hanem „kistérségi szinten” zajlik (pl. okmányiroda).

A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló törvény preambulumban a szabályozás céljai között említi a helyi önkormányzatok együttműködésének bővítését, a térségi kapcsolatok elmélyítését. A kistérség kifejezés, illetőleg a kistérség definíciója a törvényben nem kapott helyet.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló törvény⁷ meghatározta ugyan az általa elképzelt kistérség fogalmát, adós maradt azonban a kistérségnek a területfejlesztés szervezetrendszerében elfoglalt helyének és szerepének, működtetésének és szervezetének definiálásával, illetőleg szabályozásával.

A hivatkozott törvény megfogalmazásában a kistérség: „ a települések között létező funkcionális kapcsolatrendszerek összessége alapján lehatárolható területfejlesztési-statisztikai egység. A kistérségek területe teljes mértékben és ismétlésmentesen lefedi az ország területét és illeszkedik a területfejlesztési-statisztikai régió, a megye, valamint más kistérség határaihoz. Minden település közigazgatási területe csak egy kistérségbe tartozik.”

Jelentős lépésnek tekinthető a kistérségi társulások létrejöttét lehetővé tevő 2004. évi CVII. törvény a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról. A törvény biztosítja a kistérségben működő települési önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy társulást alakítsanak, így összehangolják térségük fejlesztését, vállalják a kistérségi közszolgáltatások biztosítását, fejlesztését, szervezését, valamint intézmények fenntartását.

⁷ 1996. évi XXI. törvény A területfejlesztésről és a területrendezésről. Módosította a 2004. évi LXXV. törvény

Ezen célok megvalósítására Eger városa és a környező 13 település 2004. június 30-ával hozta létre az Egri Kistérség Többcélú Társulását. 2007 évre 17 tagra bővült az Egri Kistérség Többcélú Társulása kereteiben együttműködők száma.

A kistérségi együttműködés napjainkban – majd távlatokban is - egyre inkább a figyelem középpontjába kerül. Ez az érdeklődés különösen három tényezőre vezethető vissza:

- Egyes ellátás-szervezési funkcióknál, valamint a "vonalas" infrastrukturális beruházások esetén lényegében kizárólag az érintett önkormányzatok együttműködésével valósíthatók meg a feladatok.
- Az uniós csatlakozás, lévén, hogy a támogatási jogosultság az egységes statisztikai rendszer alkalmazását (NUTS rendszer) teszi szükségessé, kiemelt jelentőséget ad a kistérségi együttműködésnek, az intézményrendszer korszerűsítésének, a források közösségi követelményekkel is szinkronban álló hasznosításának.
- Előtérbe kerülnek a szakszerűség, gazdaságosság, hatékonyság követelményei, amelyek érvényesítéséhez szükséges a térségi együttműködés rendszerének továbbfejlesztése. A kistérség alkalmas lehet arra, hogy közszolgáltatások ellátását – magasabb szakmai színvonalon - térségi szinten biztosítsa, a területfejlesztés és az államigazgatás feladatainak összehangolásához keretet nyújtson.

Mindezeket Eger városának, mint markáns kistérségi központnak szem előtt kell tartania a gazdasági programjának meghatározásakor, két okból is:

- egyrészt térségi igazgatási, szervező és gazdasági erőként, meghatározója és befolyásolója a vonzáskörzetében élők és tevékenykedők egyéni és közösségi gondolkodásának, döntéseinek,
- másrészt, igényük esetén, segítő kezet is kell nyújtania a térségi településeknek – kölcsönös előnyök kiaknázása révén.

Eger városát érintő, térségi léptékben szakszerűen, hatékonyan megoldható funkciók az alábbiak:

1. önkormányzati, közszolgáltatási funkció,
2. államigazgatási funkció.

1. Az önkormányzati-közszolgáltatási funkció

Egyik részük a törvény által telepített, illetve a települési önkormányzatok által átruházott feladatok és hatáskörök közül kerülhet ki. A kistérségben ellátható önkormányzati feladatok azok lehetnek, amelyeket egységesen, komplex kistérségi társulás útján, a kistérséget átfogóan kell megoldani. Másrészt olyan, elsősorban szolgáltatásszervezési feladatköröket kell számba venni, melyeket kistérségi léptékben célszerű kialakítani. Ilyen feladatkörök lehetnek különösen:

- a környezetvédelem,
- az ivóvízbázis-védelem,
- a hulladékkezelés,
- a szennyvíztisztítás,
- az üzemeltetési és ütügyi igazgatási feladatok,
- az önkormányzati belső ellenőrzés,
- a tűzvédelem,
- a munkavédelem,
- a szakosított ellátást nyújtó intézmények fenntartása,
- a sportfeladatok,
- a mezőéri szolgálat,

- a természetvédelmi őrszolgálat
- az egészséges ivóvíz biztosítása,
- a helyi vízrendezés, vízkárelhárítás,
- az árvíz és belvíz elvezetés,
- az alapfokú művészeti oktatás,
- a könyvtári ellátás,
- a hétvégi orvosi ügyelet,
- a családsegítő és gyermekjóléti szolgálatok,
- az idősgondozási feladatok,
- a gazdaság- és turizmusfejlesztés,
- a kistérségi tervezés,
- a kistérségi főépítési feladatok,
- a helyi közforgalmi vasút fenntartása.

Eger MJV, mint az Egri Kistérség Többcélú Társulásának tagja 2004. szeptember 30-val kötött támogatási szerződést a Belügyminisztériummal, amelynek értelmében 103,8 millió Ft egyszeri jellegű, vissza nem térítendő támogatást felhasználva gondoskodik társulási keretek között, minimum három éven keresztül, az alábbi feladatok térségi megoldásáról:

- közoktatási feladatok ellátása (pedagógiai szakszolgálati és intézményfenntartó mikrotérségi társulási feladatok)
- családok és gyermekek átmeneti elhelyezését biztosító: családok átmeneti otthonát, gyermekek átmeneti otthonát és helyettes szülői hálózatot
- egészségügyi alapellátás színvonalának emelése – a központi orvosi ügyelet tárgyi feltételek javítása révén
- hulladékgyűjtés-kezelés rendszerének kialakítását szolgáló közös hulladékgazdálkodási terv készítése
- 25 intézmény közös közbeszerzése személyi és tárgyi feltételeinek megteremtése
- a térségben 103, (az időközbeni átszervezéseket követően 63) önkormányzatokhoz tartozó intézmény belső ellenőrzésének megoldása
- területfejlesztési feladatok (térségi idegenforgalmi és területfejlesztési program, kistérségi kerékpár túra útvonal tervezése).

Fenti pályázati kötelezés a gazdasági program tervezési szakának első felére determinálja a feladatokat. A második időszak előtt célszerű megvizsgálni a feladatteljesítés színvonalát, annak gazdaságos voltát, társadalmi előnyeit. Mindezeket összevetve az akkori szabályozási és finansziális környezettel, kell dönteni a feladatteljesítés térségi megtartásáról vagy módosításáról.

Bár a jelzett feladatmeghatározó BM pályázatnak eleget téve a családok átmeneti otthona létrejött, a társulás a 2005. évi normatív működési támogatásáról szóló rendeletnek úgy felelt meg, hogy feladatai közé felvette a „helyettes szülői hálózat” és a „gyermekek átmeneti otthona” alapfeladat ellátását, illetve a társult önkormányzatok elhatározták, hogy ezeket a feladatokat a jövőben közösen oldják meg.

2009-ben az EKTcT fenntartásában létrejött az Egri Kistérség Gyermekjóléti Intézménye, amely magába foglalja a Családok átmeneti otthona, a Gyermekek átmeneti otthona, a Családi napközi és a Helyettes szülői hálózat ellátását.

Eger MJV közgyűlése 2005. februárjában döntött az oktatási feladatok társulási formában való ellátásáról.

A törvényi előírás szerint a közoktatási feladat-ellátási kötelezettség alapvetően a települési önkormányzatokra terjed ki, azonban ezen feladatuknak a fenntartó, kisebb önkormányzatok egyre nehezebben tudnak megfelelni: a gyermeklétszám drasztikus csökkenése, ill. az intézményi működési költségek fokozatos növekedése miatt. Annak érdekében, hogy a közoktatási feladatellátás a lehető leghatékonyabb és legracionálisabb legyen, az Egri Kistérség Többcélú Társuláson belül Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata intézményfenntartó mikro-társulást hozott létre Ostoros Önkormányzatával, melynek keretében az egri Kemény Ferenc Általános Iskola és Ostoros általános iskolája társult. A feladatellátás fenti társulási formája folyamatosan felülvizsgálandó.

A kistérségi keretek között ellátott közoktatási feladatok kapcsán az alábbi feladatok közös ellátása folyik:

- Logopédiai ellátás – utazó logopédiai hálózat működtetése, az egri Városi Nevelési Tanácsadó és Logopédiai Intézet szakmai bázisa keretében;
- Pályaválasztási tanácsadás – utazó továbbtanulási és pályaválasztási tanácsadás, az egri Városi Nevelési Tanácsadó és Logopédiai Intézet szakmai bázisa keretében;
- Kistérségi gyógy-testnevelés – utazó gyógy-testnevelő, az egri Móra Ferenc Általános Iskola és Előkészítő Szakiskola bázisán

Kistérségi mozgókönyvtári támogatás: azokon a kistelepüléseken, ahol megszüntették a nyilvános községi könyvtárakat, a kistérség és a Bródy Sándor Megyei és Városi Könyvtár közötti megállapodás alapján a kistelepülések rendszeresen megkapják a legújabban beszerzett könyveket. Ezen kívül mindenféle könyvtárközi szolgáltatást kaphatnak a legkisebb települések olvasói is. Jelenleg 12 település kapcsolódott be a mozgókönyvtári ellátásba.

A Közgyűlés 2007. januári ülésén döntött, hogy kistérségi feladatellátásra átadja a következő szociális és gyermekjóléti feladatokat az Egri Kistérség Többcélú Társulása részére:

- 1.) a szociális alapszolgáltatások közül
 - szenvedélybetegek nappali ellátását,
 - szenvedélybetegek közösségi ellátását és
 - jelzőrendszeres házi segítségnyújtást,
- 2.) a szociális szakellátások közül a fogyatékosok rehabilitációs lakóotthonát,
- 3.) a gyermekjóléti alapellátások közül a családi napközit.

Az állategészségügyről szóló 1995. évi XCI. törvény 9. §. (1-2) bek. alapján önkormányzati kötelező feladat az állati eredetű hulladék ártalmatlanná tétele. A települési önkormányzatok számára a feladat gazdaságosan társulási formában oldható meg. A finanszírozást KIOP pályázati pénzösszeg segíti, amelyből ennek a veszélyes hulladéknak térségi szinten gazdaságos és biztonságos lerakása, tárolása és megsemmisítése valósulhat meg.

A finanszírozásban szerepet kell vállalni az önkormányzatoknak és a veszélyes hulladék létrejöttében közreműködő szervezeteknek is.

A 2005. évben pályázati segítséggel létrehozott és az EKHuSzoNK Kft. által működtetett állati hulladékok gyűjtése és ártalmatlanítása eredményesen folyik.

Az önkormányzatok kötelező feladatai közé tartozik az alapellátáshoz kapcsolódó központi ügyeleti ellátás biztosítása. Ez, Eger város környéki települések esetében szakszerűen és költséghatékony módon térségi keretek között oldható meg, figyelemmel a földrajzi viszonyokra, Eger központtal. Bár Eger városa a lélekszáma alapján önállóan is működtethetne központi ügyeleti ellátást, a fenti indokok alapján - későbbiekben is – javasolt a társulási formában történő térségi ügyeletszervezés.

2. Az államigazgatási funkció

A kistérségi államigazgatási feladatok részben az államigazgatás/hatósági igazgatás, részben az igazgatási szolgáltatás körébe tartoznak.

A feladatokat kétféle szervezetrendszer látja el: a település szintű államigazgatási feladatok és hatáskörök általános címzettje a jegyző; az ágazati feladatokat, hatásköröket a különböző dekoncentrált egységek gyakorolják.

Az elkövetkezendő időszakban állami szinten kell választ találni arra, hogy a körzeti államigazgatási feladatokat, hatásköröket milyen szervezeti rendszerben lássák el, hogyan alakuljon a kistérségi központ település (Eger Megyei Jogú Város) jegyzőjének feladat és hatásköre, továbbá a különböző dekoncentrált szervektől az egységes kistérségi szervezethez milyen feladatok és hatáskörök csoportosíthatók át.

Az egységes illetékességi terület iránti igény a kistérségben ellátható, tömegesen előforduló, speciális szakértelmet, fejlett technikai háttérrel igénylő államigazgatási ügyek intézésével kapcsolatban vetődik fel leginkább. Az államigazgatási ügyekhez illeszkedő területi rendszer hiánya, mind az eljáró szerveknek, mind az állampolgároknak gondot okoz.

Az egységes kistérség megteremtésének jogi esélye az államigazgatási ügyintézés esetében a legnagyobb, hiszen akár kormányrendelet is meghatározhatja az illetékességi területeket. Az egységesítés irányába ható első lépés volt a 2001. végén hatályba lépett kormányrendelet (262/2001. (XII. 21.) Korm. r.), amely összehangolta a gyámügy, az okmányügyek⁸, egyes építési és szociális⁹ ügyeket intéző körzetközpontok illetékességi területét. Az egységesítés során az okmányközpontok illetékessége volt az irányadó. Az intézkedés azt eredményezte, hogy kialakultak az államigazgatási körzetek, az érintett települések lakossága a szóban forgó ügyeket egy helyen intézheti. A 2011. évben felálló Kormányhivatalok létrejöttével és közigazgatás várható korszerűsítésével további átrendeződések történhetnek a kistérségi feladatellátás területén.

Összegezve megállapítható, hogy Eger MJV, mint körzetközpont részéről a feladatátadás 2004-ben megkezdődött, melyet központi pályázati eszközökkel tettek befogadhatóvá, számítva az önkormányzatok gazdasági racionalitására. Az eltelt időszak tapasztalata alapján megállapítható:

- A Társulás a változó jogszabályi kereteknek megfelelően működött
- Az erőforrások átcsoportosításával, optimalizálásával sikerült kompenzálni a romló finanszírozási feltételek hatásait
- a Társulás és összes szervezeti egysége finanszírozási igénye a ciklus alatt, lényegében nominál értéken, állandó szinten maradt
- Jelentős összegű új projekt az utóbbi időszakban sajnos nem indult
- A hulladékgazdálkodási feladatok (EKHUSZONK Kft.) jól működnek
- A közoktatás alapvető változásokon esett át
- Az EKGYI működése megfelelő, szakmai és pénzügyi téren
- Jelentős előrelépések történtek a Társulás marketingjében
- Az elektronikus közigazgatás megelégedéssel működik

⁸ Körzetközponti feladatellátás területei: személyazonosító igazolvány, vezetői engedély, útlevel, mozgáskorlátozottak parkolási igazolványa, egyéni vállalkozói igazolvány, laccímkártya ügyintézése; ügyfélkapu regisztráció, közlekedés-igazgatási feladatok, anyakönyvi események rögzítése

⁹ Téréségi szociális ügyek: a szociális ill. gyermekvédelmi törvényben előírt feladatok ellátását lehetővé tevő működési engedélyek pl. idősök klubja, kiadása

Zárszó

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata érvényes Integrált Városfejlesztési Stratégiával rendelkezik. Ez alapján határozzuk meg, illetve aktualizáljuk folyamatosan a gazdasági program konkrét feladatait, illetve azok ütemezését.

Fogalommagyarázat

Forrásabszorpciók képesség: az önkormányzatok abszorpciók képessége a különböző külső forrásokhoz (pl. közösségi támogatások, hitelek, működőtőke befektetések) való hozzáférés és ezek olyan felhasználási módja, amelynek eredményeként jobb minőségi/és vagy nagyobb mennyiségi kollektív jószág biztosítására lesz képes az önkormányzat és nő az adott önkormányzat vagyona.

Területi Statisztikai Egységek Nomenklatúrája: NUTS rendszer, amely a támogatási jogosultságok meghatározását teszi lehetővé. A NUTS hazánkban öt szintet különböztet meg: 1. szint – Magyarország; 2. szint – 7 tervezési statisztikai régió; 3. szint – 19 megye valamint a főváros; 4. szint – kistérségek; 5. szint – települések szintje

Területfejlesztéssel összefüggő tervezés időhorizontjai:

- Jövőkép (vízió): belátható perspektívák egy bizonyos valószínűséggel megvalósítható/megvalósuló szegmense, a településen élők kívánságainak, igényeinek megfelelően formált, idealizált statikus kép a jövőről, egy elérni kívánt állapotról.
- Stratégia: a jövőkép szegmentált lefedése; célok, erőforrások és módszerek egymással szorosan összefüggő rendszere
- Koncepció: a stratégia célrendszerét, ezen belül a célok prioritásait is meghatározó dokumentum
- Forgatókönyv: több változatban elkészített koncepció
- Program: a stratégia konkrét szegmenseit, rövid időtávlatban bemutató cselekvési keret. A programok megtervezésekor részcélok (programcélok) meghatározására kerül sor, a célok elérése érdekében részletesen ütemezett cselekvési tervet kell készíteni.
- Projekt: részletes (tevékenységszintű) tervezési egység: konkrét feladatokat, erőforrásokat, azok mobilizálási módszereit, végrehajtási határidőket és felelősöket (ad-hoc szervezetet) tartalmaz.

Monitoring: a realizálási folyamatok megfigyelése, mérése, a végrehajtásról vett „értékek” összegyűjtése, terv és tényadatok egybevetése, összehasonlítása, az eltérések regisztrálása, melyek révén lehetővé válik a problémát jelentő területek, folyamatok meghatározása, izolálása. Tágabb értelemben a monitoring az eltérések okainak elemzését, javaslatok, intézkedések kidolgozását, tehát a beavatkozás, a korrekció alapjának meghatározását is jelenti.

Európai Unió és hazai fejlesztési programok hosszú távon érvényes alapelvei:

- Programozás: a fejlesztéseket átfogó és egymással összefüggő rendszerben kell értelmezni és végrehajtani úgy, hogy az egyes projektek eredményei összességükben elvezessenek a tervezett hatás eléréséhez. Forrást tehát nem egyedi projektekhez, hanem integrált, több évre szóló fejlesztési programokhoz biztosítanak.
- Addicionalitás: Az elérhető támogatások önmagukban nem fedezik a fejlesztések teljes kiadásait, a saját és tagállami erő pótlólagos (addicionális) forrásaként kezelhetők az EU (Strukturális Alapok) támogatásai
- Partnerség: a megvalósítandó fejlesztések minél szélesebb társadalmi összefogáson alapulnak, annál nagyobb a támogatottságuk valószínűsége és nagysága. Az együttműködésnek mind vertikális (EU Bizottságtól a területi szintig), mind horizontális (önkormányzat, lakosság, piaci szereplők) vonatkozásban meg kell valósulni.

- Koncentráció: a fejlesztési elképzelések megvalósításában folyamatosan az átfogó hatású, a legfontosabb programokra kell koncentrálni, az idő és pénzügyi források optimalizálása érdekében, azaz viszonylag kis számú, de stratégiai jelentőségű célkitűzést kell megvalósítani.
- Szubszidiaritás: a tervezésnek és a programnak azon a szinten kell megvalósulni, ahol hatását a legcéltobbban képes kifejteni, illetve ott, ahol a célcsoportját a leginkább érinti.

Indikátor: komplex jelzőrendszer, mutató, amely a fejlesztés, változás során bekövetkezett valóságot jellemzi. Leggyakrabban számszerűsített, olykor a minőségbeli elmozdulást szövegesen mutatja be.