



**EGER MEGYEI JOGÚ VÁROS**  
**Jegyzője**

3300 Eger, Dobó tér 2. Tel.:(36) 523-725, 523-700, Fax: (36) 523-721, E-mail:ado@ph.eger.hu

\_. napirend

**Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének**  
**rendelet tervezete**  
**az idegenforgalmi adóról szóló 61/2009. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

**Tisztelt Közgyűlés!**

**Általános indokolás**

A rendelet módosítási javaslatok egyrészt a magasabb szintű jogszabályok változásából eredő korrekciókat, másrészt a nyilvántartás vezetéssel, regisztrációval kapcsolatos szabályozást pontosítják.

Az előterjesztés egyes paragrafusai kihirdetést követően (ezeknek nincs hatása az adó összegére), mások (a megszűnt szálláshely típusok önkormányzati kedvezményének kivezetése miatt) 2012. január 1-jével lépneek hatályba.

Az idegenforgalmi adó mérték emelését az előterjesztő jövőre nem javasolja, így 2012. évtől továbbra is 380 Ft/fő/nap marad az Egerben alkalmazott adómérték.

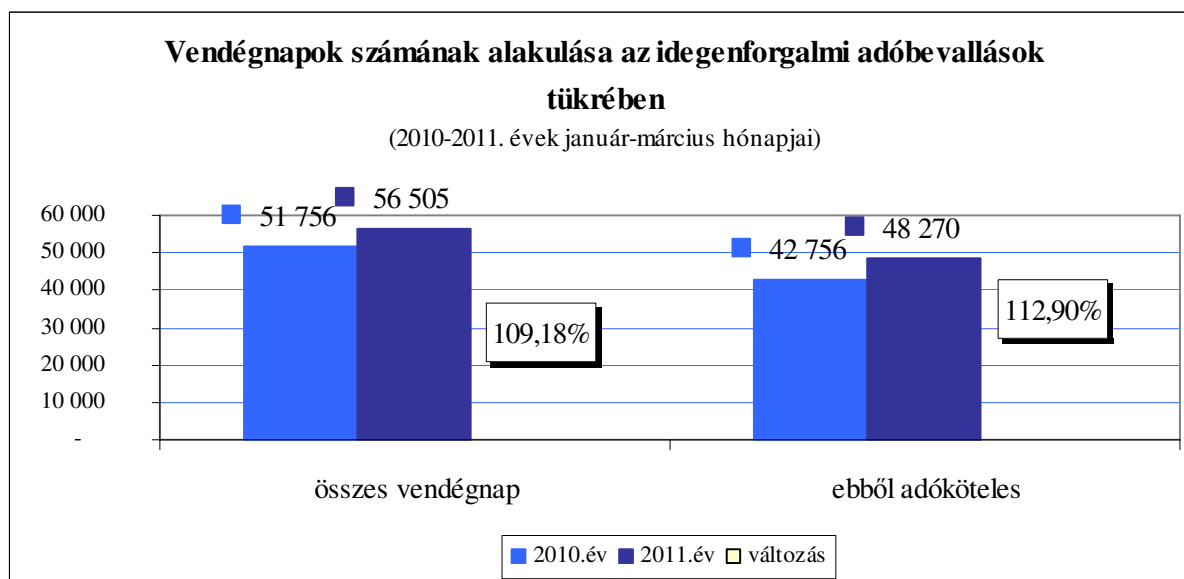
Az önkormányzati reform kapcsán változhatnak az idegenforgalmi adózás szabályai, különösen az üdülöhelyi normatíva felhasználási irányai. A Nemzetgazdasági Minisztérium honlapján olvasható szakmai vitairat {„*Turizmusfejlesztési stratégia*”} a kormányzati elképzeléseket taglalja. Költségvetési szempontból ennek talán leglényegesebb eleme, hogy a bevétel és normatív finanszírozás felhasználási területét újra kívánja gondolni a jogalkotó. Mivel ezek a bevételek kifejezetten a turisták által a településen eltöltött vendégéjszakák után keletkeznek, kívánatosnak tartják, hogy az önkormányzatok az IFA bevételeiket, illetve az ehhez kapcsolódó költségvetési kiegészítést a helyi turizmus fejlesztését szolgáló célokra használják majd fel. Ennek jogszabályi feltételeit is meg kívánják majd teremteni a stratégiai elképzelések szerint.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) mellett az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) jelöli ki a fő szabályokat az idegenforgalmi adóztatás terén. Az önkormányzat rendeletében a törvény keretei között hozhat szabályokat, melyekkel segítheti az adókötelezettségek helyi sajátosságokhoz való igazítását.

Az adóév első három hónapjának bevallási adatai alapján, a magánszálláshelyeken (szálláshely típusának új neve: „egyéb szálláshely”) eltöltött vendégéjszakák aránya az összes vendégnapok mindössze 4,4%-át tette ki, ami jelentős csökkenés még az előző év hasonló időszakához képest is. A bevallási adatok alapján, a magánszálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák aránya csökken, míg 2009. évben 10,4%, addig 2010. évben már csak 9,2%.

Örvendetes, hogy a 2011. évi idegenforgalmi adatok elemzése alapján Eger Megyei Jogú Városban a múlt év hasonló időszakához képest (első negyedév) a vendégéjszakák számának növekedése az országos átlagot másfélszeresen meghaladta. A KSH adatai alapján, országosan 6 %-os emelkedés mutatható ki a kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák esetében, Egerben a szálláshelyek forgalma - a 2010. évi adatokhoz képest - 9,2%-kos növekedést produkált.

A megyeszékhelyre érkezők a szállodákban, panziókban töltötték el a vendégéjszakák többségét (95,57%). Az adóköteles napok száma 12,9%-kal nőtt az előző év hasonló időszakához képest, a bevallott adó összege is jelentősen, 19,1%-kal emelkedett.<sup>1</sup>



*Forrás: Eger megyei jogú város önkormányzati adóhatósága*

### Részletes indokolás

#### 1.§-hoz:

Az előterjesztő nem javasolja az idegenforgalmi adó emelését, így továbbra is megmarad a 380 Ft-os idegenforgalmi adómérték. 2011. évben a törvényi maximális adómérték (431Ft) 88,2%-át „használja ki” a város. A módosítás kivezeti az előző év adómértékét a rendeletből, így a jövőben már csak a hatályos mérték található meg önkormányzati rendeletünkben.

#### 2.§-hoz:

Az Art. 14. §-a értelmében az adózó (ennek minősül az adó beszedésére kötelezett) az adó megállapítása, megfizetése érdekében köteles a jogszabályban előírt: bejelentésre, nyilatkozattételre, adó megállapításra, bevallásra, adófizetésre, bizonylat kiállítására és megőrzésére, nyilvántartás vezetésére (könyvvezetésre), adatszolgáltatásra, adóbeszedésre, pénzforgalmi számlanyitásra [együtt: adókötelezettség]. Ezen felül a 239/2009. (X.20.) Kormány rendelet szabályozza a szálláshelyszolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeit és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjét.

A Htv. felhatalmazása alapján előírt idegenforgalmi adóköteles tevékenység folytatása többféle adókötelezettség teljesítést is feltételez. Ennek fő szabályait az Art. /19.§; 23.§; 25.§; 26.§; 31.§; 32.§; 33.§; 35.§; 46.§/ szabályozza. A bejelentési és bevallási kötelezettséget az önkormányzati adóhatóságok által rendszeresíthető bevallási, bejelentési nyomtatványok tartalmáról szóló 35/2008.(XII. 31.) PM rendelet alapján kell teljesíteni.

Tekintettel arra, hogy az idegenforgalmi adóban érintett adózók (adóbeszedők) többsége még csak nem is egyéni vállalkozóként folytatja tevékenységét, így a javaslat rendeleti szinten felhívja a figyelmet a bejelentési és bevallási kötelezettségek teljesítésére, ezzel is elősegítve az önkéntes teljesítést.

<sup>1</sup> Az IFA mérték 20Ft-tal történt emelkedése önmagában 5,5%-os növekedést jelent.

### 3-4.§-okhoz:

A már hivatkozott 239/2009. (X.20.) Kormányrendelet szabályozza a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeit és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjét. A „Turista szálló”, „Ifjúsági szálló” és „korábbi egyéb szálláshely” (diák és munkásszálló, kollégium) mint üzletkör megszűnt és szálláshely típusként, mint közösségi szálláshely elnevezés alatt funkcionál tovább.

Önkormányzati rendeletünk a turista és ifjúsági szállókon diákigazolvánnyal megszállt vendégek után - 2011. december 31-ig - 50% adókedvezményt biztosít.

Tekintettel [a jogszabályi környezet fogalmi változásaira 2012. évtől javasoljuk megszüntetni ezt a kedvezményt](#), mivel annak alapot adó jogi és fogalmi kategóriái megszűntek és [a közösségi szálláshelyek egészére, nem tartjuk indokoltnak kiterjeszteni](#) a kedvezményezettséget. 2010. évi bevallási adatok tükrében az ilyen címen kedvezményezett vendégéjszakák száma az összes vendégnap 0,7%-át sem tette ki, így viszonylag csekély vendégéjszaka számra van kihatással a módosítás.

A tervezett módosítás kapcsán a rendeletünkben az adókedvezményt, mint kategóriát a szöveggörnyezetből kivezetni javasoljuk. Ennek kapcsán [2012. január 1-jétől változik](#) a jelen rendelettel módosított 8.§ (2) bekezdése, valamint a 11.§ (1-3) bekezdései is.

### 5.§-hoz:

Az [idegenforgalmi adóellenőrzések tapasztalatai azt mutatták](#), hogy különösen a magánszálláshelyeknél (mai fogalmi használatban: egyéb szálláshelyek) nagy gyakorisággal fordulnak elő olyan esetek, amikor kifejezetten [adókijátszási céllal, úgymond „elfelejtik” beírni a nyilvántartásukba a szállásadók a vendégeket, illetve bevallási vagy befizetési kötelezettségeiket késedelmesen, vagy nem teljesítik.](#)

Ennek megszüntetése, valamint más adókötelezettséggel összefüggő előírások (bejelentkezési, változás bejelentési, bevallási és befizetési kötelezettség) teljesítésének kikényszerítése érdekében [rendeletben is nyomatékossítanánk a mulasztási bírság kiszabásának jogintézményét.](#)

Jelenleg az [önkormányzati adóhatóság egy olyan egyesített adatbázist épít ki](#), ahol a szálláshelyek fő mutatói és az adózási mutatószámok összevethetőek, ezzel az ellenőrzésre történő kiválasztás lehetősége matematikai mutatók alapján kerülhet majd meghatározásra. Egyúttal kiszűrhetővé válnak a túlságosan kis vendégforgalmat mutató szálláshelyek.

Annál is inkább indokolt az ellenőrzési rendszer szigorítása, mert a 2010. évi adatok tükrében magas azon egyéb szálláshelyek aránya, ahol egyáltalán nem fordul meg vendég, illetve a szálláshely férőhelyeihez képest minimális vendégnap regisztrálás történt. 2011. évben az önkormányzati adóhatóság kiemelt ellenőrzési céljai között szerepel az idegenforgalmi adó ellenőrzése.

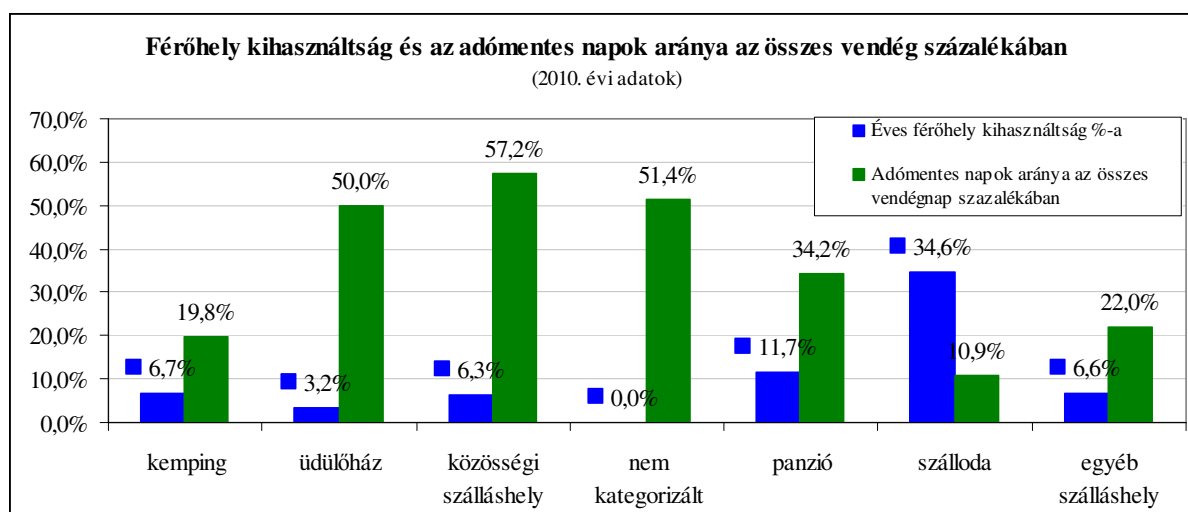
2010. évi bevallások tükrében az összes szálláshely tekintetében az [éves férőhely kihasználás 17,5%-os mértéket mutatott](#). (Magánszálláshelyek esetében az éves férőhely kihasználás százaléka lényegesen kisebb, 6,58%.)

A [szálláshelyek 19%-a 2010. évben egyetlen forint adót sem fizetett](#). Különösen magas az egyéb szálláshely típusok esetében a bevallás és fizetés hiánya, hiszen ez az összes magánszálláshely 22,5%-ára vonatkozik.

A magán szálláshelyek 36,4%-ánál az éves vendégforgalom nem érte el a 30 napot, 104 egyéb szálláshely vallott be 100 vendégéjszakánál (adóköteles és mentes napok együttesen) többet.

69 magán szálláshely férőhelyeinek száma éri vagy haladja meg a 10 férőhelyet, náluk az éves férőhely kihasználtság százalékos aránya 7,4%. Tíz százalékos férőhely kihasználtság mindössze 19 egyéb szálláshelyen mutatható ki, a tavalyi adatok tükrében.

Panziók és szállodák esetében a férőhely kihasználtság éves szinten meghaladja a 28%-ot. Kétség kívül igaz, hogy országosan is magasabb a nagyobb szállodák töltöttsége, mint a kis férőhely létszámmal és kiegészítő szolgáltatásokkal rendelkező kisebb szálláshelyeké, ám mindenképpen szigorítani kell az aránytalanul kis összegű adót valló szálláshely üzemeltetők ellenőrzését.



*Forrás: Eger megyei jogú város önkormányzati adóhatósága*

Megjegyzés: Nem kategorizált tételek között a jellemzően költségvetési szervek szálláshelyei találhatóak, ezekre külön férőhely adat átadás az adóhatóság felé nem történt.

Az „egyéb” szálláshelyek esetében gyakran csak az adóellenőrzés, adatgyűjtés kezdetekor derül fény arra, hogy a szálláshely üzemeltető az elszállásolt vendégeket nem rögzíti nyilvántartásában (vendéglétszámában). Amennyiben, az elszállásolt vendégek nem kerülnek regisztráció alá, úgy későbbiekben sem a bevallás, sem az adófizetés nem történik meg utánuk. A vendégek távozás után az adóellenőrzés is szinte lehetetlen.

Az adóbeszedésre kötelezettek egy része folyamatosan megsérti az Art. 46.§ (8) bekezdését, ahol a törvényalkotó rögzítette, hogy az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának és összegének a megállapítására alkalmas nyilvántartást köteles vezetni, és a magánszemély részére egyúttal bizonylatot is adni.

Más szempontból a szálláshely üzemeltetők jól felfogott érdeke, hogy a szobák elfoglalása csak és kizárólag a regisztráció megtörténte után történjék meg. Az idegenforgalmi adó (és más adók) eltitkolásának megszüntetése érdekében javasoljuk, hogy önkormányzati rendeletben szabályozzuk a nyilvántartásba történő bevezetés időpontját. Így, a vendég regisztrációnak a jövőben haladéktalanul meg kell történnie, azaz a vendég a bejelentkezést követően foglalhatja csak el a szobát. Amennyiben, ez valami okból nem valósul meg és a szállások a regisztrációt elmulasztják, úgy az önkormányzati adóhatóság köteles az Art. felhatalmazása alapján mulasztási bírságot megállapítani.

Ugyanígy mulasztási bírság terheli a késedelmes vagy elmaradó bejelentési, változás bejelentési, bevallási és befizetési kötelezettségek teljesítését is.

## 6.§-hoz

Tekintettel arra, hogy a idegenforgalmi szezon még most kezdődik, a nyilvántartás vezetésével és a regisztrációval kapcsolatos szabályokat a rendelet kihirdetésével azonnal hatályba kívánjuk léptetni. Az adókedvezmény megvonásában érintett szabályozások viszont 2012. évtől lépnének életbe.

Amennyiben a T. Közgyűlés a rendelet módosítást elfogadja, úgy erről azonnal értesítjük az érintett szálláshelyeket, egyben felhívjuk a figyelmet a változásokra és a jogszabályok pontos, önkéntes betartását kérjük, egyben jelezve azt is, hogy folyamatos és visszatérő ellenőrzésekre számíthatnak.

Az előterjesztést a Költségvetési és Gazdálkodási Bizottság, a Kulturális és Idegenforgalmi Bizottság, valamint a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság megtárgyalta és támogatta.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy a rendelet tervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjék.

Eger, 2011. május 19.

**Dr Kovács Luca s.k.**  
Eger Megyei Jogú Város Jegyzője

## Határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata megtárgyalta és elfogadta az idegenforgalmi adóról szóló önkormányzati rendeletek módosítására vonatkozó rendeletét.

Felelős: Dr. Kovács Luca  
Jegyző  
Határidő: azonnal