



## EGER MEGYEI JOGÚ VÁROS

Jegyzője

3300 Eger, Dobó tér 2. Tel.: (36)523-705, Fax: (36)523-779, E-mail: kovacs.luca@ph.eger.hu

### Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének \_/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelete az idegenforgalmi adóról szóló 61/2009. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

\_. napirend

Tisztelt Közgyűlés!

#### Általános indokolás

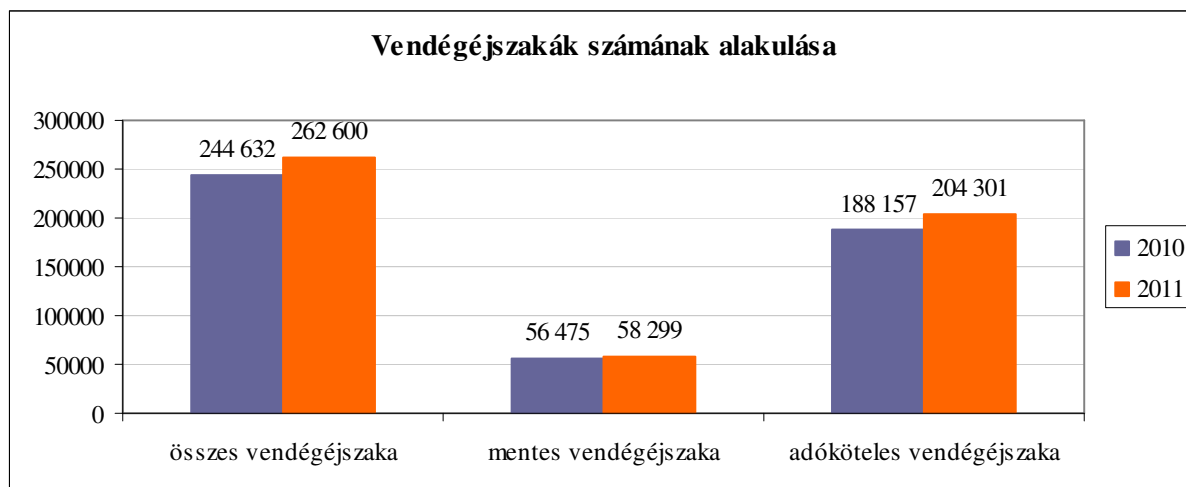
A kormányzat elsődleges célja, hogy a feketegazdaság mozgásterét szűkítse. Ennek érdekében egyre inkább olyan jogszabályok születnek, amelyek egyrészt egyszerűsítik a vállalkozások alakítását, működését, másrészt megteremtik annak lehetőségét, hogy a társadalmi kiadásokhoz minél szélesebb körben hozzájáruljanak a vállalkozást, jövedelemszerzést folytatók. **Az előterjesztő is hasonló elvek alapján tartja indokoltnak a szálláshelyek „Vendég- és idegenforgalmi adónyilvántartásának” rendeletben történő szabályozását.** E területet érintően akkor lehet teljeskörűen adóztatás alá vonni az itt eltöltött adóalapokat (vendégéjszakákat), ha megnyugtatóan rendeződnek a vendég-regisztráció kérdései. A javasolt módosítások ebben az irányban kívánnak szigorúbb és ellenőrizhetőbb rendszert kialakítani. A városban élők érdeke az, hogy az itt vendégéjszakát eltöltők bekerüljenek az adózási körbe és a vendégstatisztikai adatsorokba, ezzel valós képet kapjunk a turisztikai adatokról és azokat a normatív támogatásokat le tudjuk hívni, ami az idegenforgalmi adóval kapcsolatosan igényelhetőek.

Az **adóhatóság ellenőrzési tapasztalatai alapján** a szálláshely szolgáltatók bizonyos körére kiterjesztve indokolt mielőbb bevezetni egy egységes vendég-nyilvántartási rendszert, mellyel az adókikerülés lehetősége jelentősen csökkenthető. Jelenleg az egyéb szálláshelyek **férőhely kihasználtsága alacsony** (január-július) mindössze **6,1%**. Vannak olyan szálláshelyek, akik évente és szobánként megfizetik a 32 ezer forint összegű személyi jövedelemadó átalányt, ugyanakkor idegenforgalmi adót nem, vagy csak csekély összegben fizetnek. A helyszíni ellenőrzések során - igen sok esetben - olyan vendégeket találnak az ellenőrök a szálláshelyeken, akiknél a regisztráció hiányos, vagy teljesen elmaradt. Az on-line foglalás szűrőpróba szerinti vizsgálata is azt támasztotta alá, hogy - különösen az egyéb szálláshelyek esetében - nem teljeskörű az idegenforgalmi adó beszedése, illetőleg az önkormányzat felé történő adókötelezettség teljesítése. A tervezett módosítások szigorúbb és egységesebb nyilvántartás vezetést írnak elő a szálláshelyek részére.

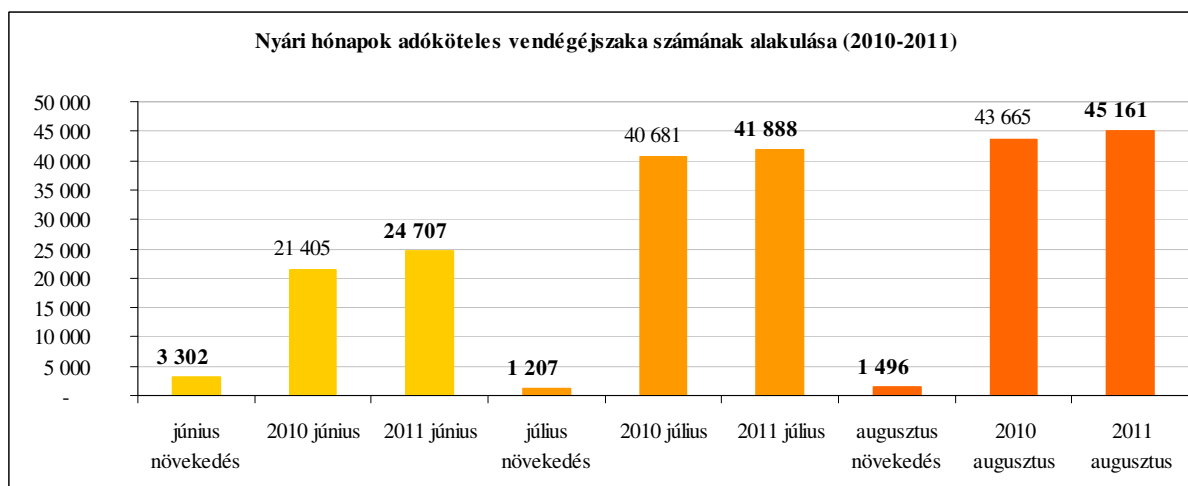
A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 43. §-ának (3) bekezdése értelmében **az önkormányzat** - többek között - a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adóról szóló rendeletében az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben (Art.) nem szabályozott **eljárési kérdést is szabályozhat.** E jogszabályhely felhatalmazása alapján a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adóra vonatkozó anyagi szabályok mellett kifejezett eljárési kérdéseket is indokolt az adórendeletben szabályozni. Így különösen, az adóbeszedésre kötelezett nyilvántartására vonatkozóan előírható, hogy abból egyértelműen elkülöníthető legyen az adóköteles, illetve az adómentes adóalanyok köre és az adómentesség jogcíme, sőt célszerű, ha a rendelet a mentességet megalapozó iratok, bizonylatok, köréről, tartalmáról is rendelkezik.

Mindezek alapján tehát az önkormányzat tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adórendeletét célszerű úgy átalakítani, amely alapján az adóbeszedésre kötelezett által vezetett „Vendég és adónyilvántartásból” vagy/és mellékletéből a vendégéjszakát eltöltő magánszemély adóstatusza, érkezése, távozása egyértelműen megállapítható és bármikor ellenőrizhetővé válik.

Örvendetes, hogy az Egerben eltöltött vendégéjszakák száma 17 968 nappal meghaladja a tavalyi év hasonló időszakát. Az adóköteles napok száma 16 144 nappal nőtt az év első 8 hónapjában.

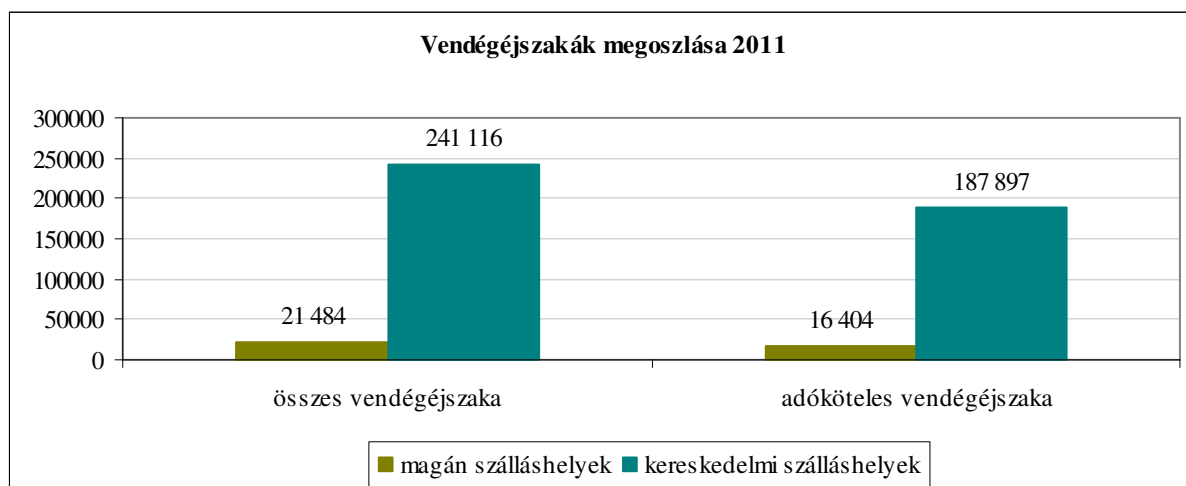


*Forrás: Eger Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Adó Irodája*



*Forrás: Eger Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Adó Irodája*

A bevallási adatok tükrében az idei évben a **magán szálláshelyek** adták az összes vendégéjszaka szám 8,2%-át és ők fizették a **beszedett adó 8,1%-át**.



*Forrás: Eger Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Adó Irodája*

## Részletes indokolás

Egerben jelen pillanatban 307 szálláshely működik és ebből 17 szálloda. Ez utóbbiak kivételével javaslatunk szerint **kötelező lesz „Vendég- és idegenforgalmi adónyilvántartás” vezetése**, melyet nyomtatvány formájában térítésmentesen biztosít számukra az önkormányzat. Ennek használatával és a folyamatos adóellenőrzésekkel kiküszöbölhető az adóelkerülési technikák, amikor a vendégregisztráció elmarad, hiszen a „Bejelentőlapokon” regisztrált vendégek nagy számban „tűnnek el a rendszerből”, így utánuk az érintettek az adót nem szedik be, illetve azt tovább nem utalják.

A **nyilvántartás lényege**, hogy az **eddig hektikus nyilvántartásokat ötvözi, egységesíti és biztosítja azt, hogy annak tartalma később** - elévülési időn belül - **is rendelkezésre álljon**. A nyilvántartás magában foglalja a vendégnyilvántartást és az adóanalitikus nyilvántartás, ez utóbbit egyébként az adózás rendjéről szóló törvény kötelezően előír a szálláshely üzemeltetők részére.

A nyilvántartás olyan adatokat is tartalmaz, amely **a szálláshelyek részére is megnyugtató módon visszakereshetővé teszi az ott elszállásolt vendégeket**. A szálláshelyen keletkező problémák, így akár a későbbiekben is orvosolhatóvá válnak.

A **nyilvántartás tartalmazza**: a sorszámot, vendég nevét, születési helyét és idejét, lakcímét, állampolgárságát, útlevél, személyazonosító igazolvány vagy vezetői engedély számát, az érkezés napját és időpontját, távozás napját és időpontját, eltöltött vendégéjszakák számát, az ebből adómentesen eltöltött vendégéjszakák számát és jogcímét, az adóköteles vendégéjszakák számát, a vendég vagy képviselőjének aláírását, a beszedett adó összegét, a kibocsátott számla, kézpénzfizetési számla, nyugta sorszámát, a beszedett adó önkormányzat felé történő megfizetésének idejét, az idegenforgalmi adó havi bevallásának időpontját és az egyéb megjegyzés oszlopot.

A jövőben a **szálláshely üzemeltetője köteles gondoskodni arról, hogy a nyilvántartás a szálláshelyen folyamatosan és vezetésre alkalmasan rendelkezésre álljon**. Valamennyi szálláshely típusra irányadó szabály (így a tételes átalányadózás esetén is), hogy a tevékenységgel kapcsolatos valamennyi bizonylatot az Art. szabályok szerint kell megőrizni. Még a tételes átalányadózás választása sem mentesíti az adózót (adó beszedőt) más jogszabály előírása szerint az őt terhelő kötelezettségek (például: nyugta vagy számlaadás, illetve idegenforgalmi adó beszedése) teljesítése alól.

Az adóbeszedésre kötelezett szálláshely (a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet /továbbiakban Korm. rendelet/ 2.§ d-h. pontjaiban meghatározott: **panzió, kemping, üdülőtábor, közösségi szálláshely, egyéb szálláshely**) az általa beszedett adóról, az adó alapjának, a mentesség jogcímének és jogosultságának, valamint az adó összegének utólagos megállapítására is alkalmas az **1. mellékletben meghatározott adattartalmú nyilvántartás vezetésére kötelezett**.

A szálláshely üzemeltetője a jövőben a szálláshelyre bejelentkező magánszemélyt haladéktalanul köteles e rendelet (1-3) bekezdéseiben előírt adattartalmú és folyamatosan vezetett nyilvántartásában rögzíteni. **A szálláshelyet a vendég és idegenforgalmi adó nyilvántartásba vételt követően foglalhatja el.**

A **vendég érkezését követően a nyilvántartásba rögzíteni kell** a sorszámot, vendég nevét, születési helyét és idejét, lakcímét, állampolgárságát, útlevél, személyazonosító igazolvány vagy vezetői engedély számát, érkezés és tervezett távozás napját és időpontját.

A **vendég távozásakor** távozás napját (amennyiben az előzetes megadotthoz képest változott) és időpontját, eltöltött vendégéjszakák számát, az ebből adómentesen eltöltött vendégéjszakák számát és jogcímét, az adóköteles vendégéjszakák számát, a vendég vagy képviselőjének aláírását, a beszedett adó összegét, a kibocsátott számla, kézpénzfizetési számla, nyugta sorszámát.

**A bevallás és az adó megfizetés időpontjában** kell bejegyezni a beszedett adó önkormányzat felé történő megfizetésének idejét, az idegenforgalmi adó havi bevallásának időpontját.

A javaslat lehetőséget ad az 2.§ (2) bekezdésben felsorolt szálláshelyek – ide nem értve a szállodákat - részére elektronikus nyilvántartás vezetésére, ám ekkor a szálláshelynek a 2. mellékletben előírt „Bejelentőlap” használata lesz kötelező. Azon szálláshelynek, amely 2012. január 1-jével elektronikusan kívánja vezetni nyilvántartását, legkésőbb 2011. december 1. napjáig ezt kérelmeznie kell az önkormányzati adóhatóságnál.

**A városban eltöltött vendégéjszakák 22%-a után adómentességet vesznek igénybe a turisták**, így egységes mentességi nyomtatvány forma is meghatározásra kerül javaslatunkban. Ha ugyanis az adóbeszedésre kötelezett által idegenforgalmi adó okán vezetett nyilvántartásból egyes magánszemélyek mentessége nem állapítható meg egyértelműen, akkor az utánuk esetlegesen beszedni elmulasztott adó megfizetésére (mögöttes felelősként) az adóbeszedésre kötelezett személy köteles {Htv. 34. § (2) bek.}.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény 2. § 1. pontja, 3. § (1) bekezdés b) pontja és 5. § (1)–(2) bekezdése alapján, az adórendeleten alapuló személyes adat (név, születési idő, lakcím) **a vendégéjszakát eltöltő személytől megalapozottan kérhető**. Abban az esetben egyébiránt, ha a vendég megtagadja a mentesség rendeletben rögzített igazolását, a szállásadónak az adót be kell szednie.

**Az életkor miatti mentességi nyilatkozatot kiváltja a „Vendég és adónyilvántartásba”** bejegyzett születési év adat, így részükre a 3. melléklet kitöltése nem kötelező.

Az 1-3. mellékletek magyar nyelv mellett **angol, német és lengyel nyelven is kiadásra kerülnek**, illetve elkészülnek, így a külföldi turisták is egyértelműen eligazodhatnak a nyilvántartások rendszerében, erre azért is szükség van, hiszen aláírásukkal hitelesítik ittlétüket.

Az előterjesztő a szakmai anyagot előzetesen véleményeztette a Heves megyei Kereskedelmi és Iparkamarával, a Magánszállásadók Országos Szövetségével, az Egyesület Eger Idegenforgalmáért Egyesülettel és Eger Magánszálláshelyeinek Egyesületével.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének /2011. (X. 28.) önkormányzati rendelet-tervezetét jelen formában elfogadni szíveskedjen.

Eger, 2011. október 19.

**Dr Kovács Luca s.k.**  
Eger Megyei Jogú Város Jegyzője