


#.42376
2012.04.03

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Készítette:


Révészné Bögös Zsuzsanna
közoktatási szakértő

I. Adattlap

I.1. A szakértő adatai:

Révészné Bögös Zsuzsanna közoktatási szakértő

Szakterületek: általános tanügyigazgatás; felnőttoktatás; pályaválasztásira felkészítés

Lakeim: 3300 Eger Tövisskes utca 5.

Elérhetőség: 30/229-03-43 mobilszámom

Szakértői igazolvány sorszama: SZ023709

Kiállitva: 2010. 07. 26.

I.2. A megbízó:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata
3300 Eger, Dobó tér 2.

II. A szakértői vélemény

II. 1. Tárgya:

Annak vizsgálata, hogy az Eger Megyei Jogú Város fenntartásában működő Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégium (3300 Eger, Ifjúság u. 2.) valamint Pásztorvölgyi Általános Iskola és Gimnázium (3304 Eger, Pásztorvölgy u. 25.) gimnáziumi feladatainak átszervezése (mindkét intézményben 6 évfolyamos oktatás bevezetése) után a fenntartó önkormányzat a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (a továbbiakban: Kt) 88.§ (6) bekezdése alapján biztosítja-e a tevékenység, szolgáltatás megfelelő színvonalú ellátását, és a tervezett átszervezés nem jelent-e aránytalan terhet a gyermeknek, tanulónak, szülőnek.

II. 2. A vizsgálat módja:

- dokumentumok tanulmányozása, elemzése
- a tervezett fenntartói intézkedések jogszabályi megfeleltetése
- a szakértői vélemény megfogalmazása

II. 3. A vizsgálat során tanulmányozott dokumentumok:

- Előterjesztés Eger Megyei Jogú Város gimnáziumi feladatainak átszervezésére (mellékleteivel együtt)
- Eger Megyei Jogú Város közoktatási feladat-ellátási, intézményhálózat-működtetési terve – Önkormányzati Intézkedési Terv – 2011. január 1. (továbbiakban: Önkormányzati Intézkedési Terv)

II.4. Rövid helyzetelemzés

Gimnáziumi nevelés-oktatás jelenleg Eger városban önkormányzati és nem önkormányzati fenntartású intézményekben egyaránt folyik. A jogszabály-adta lehetőségek minden képzési formája – négy, öt, hat, nyolc évfolyamos, nyelvi előkészítő, két tanítási nyelvű – megtalálható a város gimnáziumi kínálatában.

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: fenntartó) a nappali tagozatos gimnáziumi képzés tekintetében a törvény adta lehetőségeket kihasználva egyre gazdagabb választékot kínál a felhasználók részére. Ezt az Önkormányzati Intézkedési Tervében így fogalmazta meg: „Eger iskolavárosi jellege leginkább a középfokú nevelés-oktatás területén mutatkozik meg. Városunk fejlesztésében egyik kitörési pont a középfokú oktatás további fejlesztése, a város, mint középiskolai centrum szerepének megerősítése.” (83. oldal)

A fenntartó jelenleg három intézményt működtet, amelyben gimnáziumi képzés folyik az alábbiak szerint:

- Dobó István Gimnázium: négy, öt és hat évfolyamos képzés
- Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégium: négy és öt évfolyamos képzés, valamint az Arany János Tehetséggyorgozó Program keretében öt évfolyamos gimnáziumi képzés
- Pástorvölgyi Általános Iskola és Gimnázium: nyelvi előkészítőre épülő 1+4 évfolyamos és öt (két tanítási nyelvű) évfolyamos képzés

Mindhárom intézmény jelentős eredményeket ért el a tehetséggyorgozás terén, valamennyi Tehetségpontként is működik. A Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégium, valamint a Pástorvölgyi Általános Iskola és Gimnázium Akkreditált Kiváló Tehetségpont. E két intézmény fordult a fenntartóhoz azzal a kérrsel, hogy hat évfolyamos gimnáziumi képzést engedélyezzen számukra a 2013/2014-es tanévtől kezdődően.

Jelenleg Egerben hat évfolyamos gimnáziumi képzést folytatnak a Dobó István Gimnáziumon kívül a következő nem önkormányzati fenntartású intézmények: Neumann János Középiskola és Kollégium, valamint az EKF Gyakorló Általános Iskola, Gimnázium és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény.

II.5. A fenntartó tervezett intézkedése

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata – mérlegelve az intézkedés előnyeit, hátrányait és kockázatait - engedélyezni szándékozik mindkét intézmény számára a hat évfolyamos gimnáziumi képzés indítását a 2013/2014-es tanévtől felmenő rendszerben.

II.6. A tervezett fenntartói intézkedések jogszabályi megfeleltetése

Az alábbi jogszabályi megfelelést vizsgáltam mindkét intézmény esetében külön-külön:

Kt. 88. § (6) „ A helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak

igénybevétele a gyermeknek, tanulóknak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.
.....*A helyi önkormányzat közoktatási szakértő véleményét köteles beszerezni tervezett intézkedésének véleményezése céljából. A közoktatási szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a javasolt megoldás biztonság-e az adott tevékenység, szolgáltatás e bekezdésben meghatározottak szerint történő további ellátását.*"

Kt. 121.§ (1) bek. „3. aránytalan terhel: ha a gyermek, tanuló az óvodai nevelést, iskolai nevelést és oktatást lényegesen nehezebb körülmények között vagy jelentős költségnövekedés mellett tudja igénybe venni, figyelembe véve a gyermek, tanuló életkorát, sajátos nevelési igényét (pl. a változás miatt a nevelési-oktatási intézmény eléréséhez szükséges időtartam jelentősen megnövekszik; a nevelési-oktatási intézményt csak tömegközlekedési eszközzel, többszöri átszállással lehet megközelíteni)”

Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégium

A 6 évfolyamos gimnáziumi képzést a jelenlegi maximális tanulói létszám, tanulócsoporthoz képest bővíteni kívánják indítani. Az iskola képzési struktúrája az átszervezés után a következő lesz:

- 4 évfolyamos gimnázium: 9-12. évfolyam
- 6 évfolyamos gimnázium: 7-12. évfolyam
- nyelvi előkészítőre épülő gimnázium: 9-13. évfolyam
- Arany János Tehetség-Gondozó Program: 9-13. évfolyam

A tervezett intézkedés megfelel a fenti jogszabálynak. A fenntartó nem szűkíti, hanem bővíti az általa fenntartott iskola kínálatát. Az intézkedés a korábbinál szélesebb körű szolgáltatást nyújt a tehetséges tanulóknak és a szüleiknek. A tervezett intézkedés nem jelent aránytalan terhet az iskolahasználóknak.

Pásztoryölgyi Általános Iskola és Gimnázium

A 6 évfolyamos gimnáziumi képzést a jelenlegi maximális tanulói létszám, tanulócsoporthoz képest bővíteni kívánják indítani.

Az iskola gimnáziumi képzési struktúrája az átszervezés után a következő lesz:

- 6 évfolyamos gimnázium: 7-12. évfolyam
- két tanítási nyelvű tagozat: 9-13. évfolyam
- nyelvi előkészítőre épülő gimnázium: 9-13. évfolyam

A tervezett intézkedés akkor felel meg a fenti jogszabálynak, ha a nyelvi előkészítőre épülő gimnáziumot (1+4 évfolyam) indítják a hat évfolyamos képzés mellett.

Indoklás:

Amennyiben a két tanítási nyelvű (9-13. évfolyam) gimnáziumi oktatást vezetik be a hat évfolyamos gimnáziumi képzés mellett, úgy ezzel a tervezett intézkedéssel sértül a Kt. 28.§ (2) bekezdése által előírt, aláhúzással jelzett kitétele: „*Hat vagy nyolc évfolyammal működhet a gimnázium, ha a középtávú beiskolázási terv [88. § (2) bek.] előjelezése alapján a tankötelezettség teljesítéséhez szükséges feltételek így módon teremthetők meg, és fővárosi, megyei szinten megoldható azoknak a tanulóknak a kilencedik gimnáziumi felvétele, akik gimnáziumi tanulmányaikat a kilencedik évfolyamon szeretnék megkezdni. A nevelés és oktatás a hat évfolyamos gimnáziumban a hetedik, a nyolc évfolyamos gimnáziumban az ötödik évfolyamon kezdődik, és - a hat, illetve a nyolc évfolyamos gimnáziumban is - a tizenkettedik évfolyamon fejeződik be. A hat vagy nyolc évfolyammal működő gimnáziumban - ha jogszabály előírja - a nevelést-oktatást négy évfolyamon is meg kell szervezni, az (1) bekezdésben meghatározottak szerint.*”

Az előterjesztés ugyan kiter erre a jogszabályra is a következő módon: „*A Kt. 28.§ (2) bekezdés szerinti azon tanulóknak a gimnáziumi felvételére, akik gimnáziumi tanulmányaikat a kilencedik évfolyamon szeretnék megkezdni, a fenntartó a Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégiumában vagy a Dobó István Gimnáziumában indított 4 évfolyamos képzésekkel megoldja a tankötelezettség teljesítéséhez szükséges feltételeket.*”

Ez a megoldás viszont aggályos, mert ellentmond a Kt. 28. § (2) bekezdésének, továbbá az iskolahasználoknak aránytalan terhet jelent, mert utazásra kényszeríti azokat a tanulókat, akik az adott intézmény általános iskolájának elvégzése után a 4 évfolyamos gimnáziumi képzést kívánnák igénybe venni. Eddig ez a lehetőség számukra adott volt [8+(1)+4évfolyam]

[Meg kell jegyezni azt is, hogy ez az intézkedés nem áll teljesen összhangban az Önkormányzati Intézkedési Tervben megfogalmazottakkal sem, miszerint:

„ Szakmailag **8+4-es iskolaszervezet** fenntartását tartjuk indokoltnak, ugyanakkor lehetőséget kell biztosítani a valóban tehetséges tanulóknak továbbtanulásához a hat, illetve nyolc évfolyamos gimnáziumokban.

Meg kell vizsgálni **új iskolaszervezeti formák** (pl. egységes iskola) kialakításának lehetőségét.” (80. oldal)]

Valamint az intézményen belüli átjárhatóság sem biztosított azon tanulók részére, akik a tanulmányaikat a hat évfolyamos gimnáziumban, illetve a két tanítási nyelvű tagozaton valamely oknál fogva nem tudják, vagy nem kívánják tovább folytatni.

II.7. Összefoglaló, szakértői vélemény

A tervezett intézkedések összhangban vannak az Önkormányzati Intézkedési Tervben megfogalmazottakkal: „*A 6 évfolyamos gimnáziumi képzés beindításával a jó képességű, legtehetségesebb gyermekek számára teremtetünk biztos alapot a továbbtanulásra. Ennek a képzési típusnak a megőrzése, az ott folyó oktatás magas színvonalra növeli az önkormányzati gimnáziumi képzés versenyképességét.*” (83. oldal)

Mind a Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégium, mind a Pásztorvölgyi Általános Iskola és Gimnázium elismert szakmai, eredményes tehetséggondozó és innovatív munkát végez.

A rendelkezésemre bocsátott dokumentumok alapján a következő véleményt adom:

1. A Szilágyi Erzsébet Gimnázium és Kollégium kínálata bővül a hat évfolyamos képzéssel. Az iskolahasználdóknak nem jelent aránytalan terhel a képzési forma bevezetése.

A hamarosan hatályba lépő nemzeti köznevelési törvény által deklarált, várható követelmények esetleges nem teljesítése esetén is lesz képzési formája az intézménynek.

2. A Pásztorvölgyi Általános Iskola és Gimnázium kínálata bővül a hat évfolyamos képzéssel. Az iskolahasználdóknak abban az esetben nem jelent ez aránytalan terhel, amennyiben a hat évfolyamos oktatás mellett a nyelvi előkészítőre épített képzést (1+4 évfolyam) indítják a két tanítási nyelvű (9-13. évfolyam) képzés helyett.

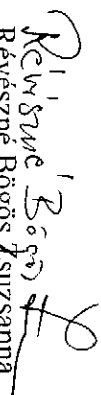
Az intézmény esetében már most fontosnak tartom ennek eldöntését.

Továbbá a 2012. szeptember elsején hatályba lépő 2011. évi CXCV. nemzeti köznevelési törvény 11. § (2) bek. szerint: „A gimnázium a tehetséggondozás speciális feladatának ellátására akkor működhet hat vagy nyolc évfolyammal, ha az ott folyó oktatás külön jogszabályban meghatározott emelt szintű követelményeknek megfelel.”

A Pásztorvölgyi Általános Iskola és Gimnáziumnál is mérlegelni kell a hamarosan hatályba lépő nemzeti köznevelési törvény idézett, várható követelmények teljesítésének kockázatát.

Összességében megállapítható, hogy Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata a tervezett intézkedésekkel tovább bővíti az oktatási szolgáltatásait. Ezek végrehajtása után továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik az oktatási szolgáltatásról oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhel.

Eger, 2012. május 31.


Révészné Bögös Jánosanna
közoktatási szakértő