



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
1026 Budapest, Riadó u. 5.
Tel.: 06-1/882-8594
Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.663/12/2024.

A tanács tagjai: Uherné Dr. Laczi Orsolya közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke,
Bonifert Zsolt közbeszerzési biztos, Pulainé Dr. Horváth Hajnalka közbeszerzési biztos

A hivatalbóli kezdeményező: Nemzeti Fejlesztési Központ
(Budapest, Wesselényi u. 20-22.)

A hivatalbóli kezdeményező képviselője: Dr. Mészáros Karina kamarai jogtanácsos

A beszerző: Dobó István Vármúzeum
(Eger, Vár köz 1.)

A beszerző képviselője: Dr. Lackó Katalin ügyvéd
Laczkó Ügyvédi Iroda
(Budapest, Naphegy u. 41. 11/9.)

A kérelmezett: Garzon Novum Kft.
(Székesfehérvár, Bakony u. 4.)

A beszerzés tárgya, értéke: „Eszközbeszerzés, TOP keretében” – Kbt.
mellőzése; 53.074.008.-Ft + Áfa

EKR azonosító: EKR002281412023

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy a beszerző megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 110. §-ára tekintettel a Kbt. 4. § (1) bekezdését.

A Döntőbizottság a beszerzővel szemben a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzése miatt 4.000.000.-Ft, azaz négymillió forint bírságot szab ki.

A Döntőbizottság a Kbt. 165. § (2) bekezdés g) pontjára tekintettel a Kbt. 137. § (3) bekezdése alapján megállapítja, hogy a beszerző és a kérelmezett között 2023. december 12. napján létrejött adásvételi szerződés semmis. A Döntőbizottság hivatalból megállapítja, hogy a szerződés esetében az eredeti állapot nem állítható helyre.

A Döntőbizottság az érvénytelenség jogkövetkezményeként a beszerzővel szemben további 1.000.000.-Ft, azaz egymillió forint bírságot szab ki.

A Döntőbizottság felhívja a beszerzőt, hogy a két bírság együttes összegét a határozat kézbesítésétől számított 15 napon belül a Közbeszerzési Hatóság Magyar Államkincstárnál

vezetett 10032000-01040360-00000000 számú központosított beszédési számlájára átutalással teljesítse.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. A Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága mint támogató képviselőjében eljáró közreműködő szervezet 2023. március 10. napján támogatási szerződést kötött Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatával mint kedvezményezettel a „Lenkey Táborkok szülőházának felújítása, örökségének megőrzése” című és TOP-6.1.4-15-EG1-2022-00002 azonosítószámú projekt elszámolható költségeinek az Európai Regionális Fejlesztési Alapból és hazai központi költségvetési előirányzatból vissza nem térítendő támogatás formájában történő finanszírozás tárgyában.

A kedvezményezett vállalta, hogy a projektet a fő helyszínén (3300 Eger, Kováts János u. 2. 4635 hrsz.) alatt megvalósítja, és azt a fenntartási időszak alatt fenntartja és üzemelteti.

A projekt pénzügyi befejezésének tervezett napja: 2023. december 31.

A projekt elszámolható bruttó összköltsége: 400 millió forint, a támogatás intenzitása: az elszámolható összköltség 100 %-a.

A kedvezményezett önkormányzat konzorciumi megállapodást kötött a beszerzővel arról, hogy a projektet közösen valósítják meg. A kedvezményezett önkormányzat és a beszerző megállapodott arról, hogy a felhasználható uniós és hazai forrású támogatás 99,4 %-át a beszerző fogja elszámolni. A konzorciumi megállapodás és mellékletei a támogatási szerződéshez csatolt dokumentumok.

A támogatási szerződés tartalmazta a közbeszerzési tervet, amely szerint a beszerző a projekt megvalósítása érdekében 40 millió forint becsült értékben nemzeti nyílt közbeszerzési eljárásban eszközbeszerzést fog megvalósítani.

2. A beszerző 2023. november 20-án e-mailben kért indikatív ajánlatot 3 kiválasztott gazdasági szereplőtől – közöttük a kérelmezettől – az alábbiak szerint:

„Indikatív ajánlatkérés a TOP-6.1.4-15-EG1-2022-00002 sz. pályázatban tervezett eszközök beszerzése tárgyában

Kérem, legyen szíves 2023. november 22-ig indikatív ajánlatot tenni, a mellékletben küldött eszközök beszerzése tárgyában.

Jelen ajánlatkérés nem minősül megrendelésnek, kizárólag a későbbi beszerzési eljáráshoz szükséges, a piaci ár becsült értékének meghatározása céljából kerül kiküldésre.”

A beszerző ugyanazon, a 67 tételt tartalmazó eszközlista alapján kért indikatív ajánlatot, amelyre utóbb ugyanezen gazdasági szereplőktől ajánlatot is kért.

3. A beszerző által kiválasztott gazdasági szereplők mindegyike szerepelt a jogszabályban kijelölt rehabilitációs hatóságként eljáró Budapest Főváros Kormányhivatala Rehabilitációs

Főosztálya által a foglalkozási rehabilitáció területén hatósági bizonyítvánnyal rendelkező munkáltatókról vezetett nyilvántartásban. A nyilvántartásban a kiválasztott gazdasági szereplők az alábbi, TEÁOR szerinti tevékenységi köröket folytatták a 2023. június 30. napi hatállyal fennálló adatok szerint:

1./ Kérelmezett:

4622 Dísznövény nagykereskedelem

3109 Egyéb bútor gyártása

4647 Bútor, szőnyeg, világítóberendezés nagykereskedelme

2./ Dig-Build Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft.:

8010 Személybiztonsági tevékenység

8121 Általános épülettakarítás

9004 Művészeti létesítmények működtetése

9329 M.n.s. egyéb szórakoztatás, szabadidő tevékenység

9499 M.n.s. egyéb közösségi, társadalmi tevékenység

1412 Munkaruházat gyártása

3./ Arterior Komplex Kft.:

A nyilvántartásban nincs feltüntetve tevékenység.

4. A beszerző a tárgyi beszerzés becsült értékét az indikatív ajánlatok alapján 54.287.615.-Ft összegben határozta meg.

5. A beszerző a tárgyi beszerzési igényének megvalósítása érdekében nem folytatott le közbeszerzési eljárást, nem alkalmazta a Kbt. anyagi jogi szabályait sem. A beszerzési folyamatot elektronikus felületen, az EKR önkéntesen igénybe vehető, a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések dokumentálására létrehozott modulján folytatta le. Az ajánlattételi felhívást a beszerző 2023. december 6-án töltötte fel az EKR-be, és kizárólag a jelen határozat 3. pontjában megnevezett 3 gazdasági szereplőnek engedte meg a kiválasztási folyamatban való részvételt. A felhívásban az ajánlatkérő rögzítette, hogy az eljárás a Kbt. Harmadik Rész 111. § (1) bekezdés t) pontja alapján kivételi körbe esik.

6. A beszerző megadta azt az eszközlíst, amelyben szereplő 67 termékre ajánlatot kért. A beszerző a megajánlani kért termékeket 4 csoportban osztályozta:

1./ installációs elemek pl.: információs pultok, terminálok, álfalak, kiállítási vitrinek, lámpák, információs táblák

2./ installációs hardverek pl.: PC-k operációs rendszerrel, interaktív képernyők felhő alapú szoftvercsomaggal és webkamerával, történelmi tartalmú 3D-s szoftverek, projektorok, kontrollerek, mozgásérzékelők, hangszórók, LED lámpák

3./ kiegészítő bútorzat pl.: kanapék, asztalok, asztalra helyezhető süteményes vitrin

4./ üzemeltetéshez, működtetéshez szükséges eszközök pl.: kávégép, mikrohullámú sütő, porszívó, akkumulátoros fűró-csavarozó, függönyök, karnisok, magasnyomású mosó, szőnyegek, vízforralók

7. Az eszközlísta kezdeményező által vitatott tételei az alábbiak voltak:

Ssz.	Eszköz típusa	Eszköz megnevezése, műszaki paraméterei	Mennyiség (db)	Megajánlott termék gyártója, típusa, származási helye
15	Installációs elemek	Bronz lámpa M:550mm D:500mm. Installációs terv mellékelve.	1	
16	Installációs elemek	Bronz lámpa M:550mm D:420mm. Installációs terv mellékelve.	1	
19	Installációs elemek	Képaláírások (100mmx100mm). Installációs terv mellékelve.	30	
21	Installációs elemek	Cégér/behívótábla. Installációs terv mellékelve.	1	
22	Installációs elemek	Helységjelölő tábla (alu dibond, UV print 200mm x 100mm). Installációs terv mellékelve.	13	
23	Installációs elemek	Sorolható kisszék (kokárda nyomattal). Installációs terv mellékelve.	30	
26	Installációs elemek	Próbababa (1650mm magas). Installációs terv mellékelve.	1	
27	Installációs elemek	Sárfogó (1500x1000mm). Installációs terv mellékelve.	1	
28	Installációs elemek	Ablakfólia (UV print, matt átlátszó fóliára). Installációs terv mellékelve.	8	
29	Installációs hardver	Érintőképernyős monitor (SKC AVA3+ 65" interaktív képernyő, WordWall 3 Pro Edukációs, felhő alapú szoftvercsomaggal, webkamerával Kijelző méret: 65 " • Kijelző felbontás: 3840x2160 • Kijelző fényerő: 380 cd/m2)) 5 év garancia kiterjesztéssel. Installációs terv mellékelve.	4	
30	Installációs hardver	mini PC (SKC AVA3+ interaktív kijelzőkhöz tervezett beépített PC (OPS), mely a kijelző hátoldalán található bővítő helyre csatlakoztatható, rögzíthető. i5 4430 processzor • 4 GB RAM • 128 GB SSD • Windows 11 operációs rendszerrel és Wordwall3 szoftverrel). Installációs terv mellékelve.	10	
31	Installációs hardver	Interaktív kijelzőhöz 3D és történelmi tartalom szoftver WordWall3 full Pro és Corinth 3D szoftver 400 főig. Installációs terv mellékelve.	4	
32	Installációs hardver	projektor (InFocus INL146 Laser Projektor • Natív Felbontás • 1280*800 (WXGA) • Fényforrás Élettartam • 30000 óra • Natív Képarány • 16:10 • Fényerő (LUMEN) • 3100 LUMEN • Vetítési technológia • DLP, Quantum Lézer). Installációs terv mellékelve.	4	
33	Installációs hardver	20" beépíthető Monitor kijelző (Acer 21,5" V226HQLBbi LED HDMI monitor Kijelző méret: 21,5 " • Kijelző típus: Sík LED/LCD • Panel típus: TN • Kijelző felbontás: 1920x1080 • Kijelző képarány: 16:9 • Kijelző fényerő: 200 cd/m2 • Kijelző válaszdő: 5 ms • Fali konzol szabvány: VESA 100x100). Installációs terv mellékelve. mikrokapcsoló (MS-12RD Mikrokapcsoló Gyártó: NINIGI). Installációs terv mellékelve.	6	
34	Installációs hardver	mozgásérzékelő (PIR mozgásérzékelő 3 db 1,5 V (AAA) elemmel, a beltéri egység 3 db 1,5 V (C) elemmel üzemeltethető, melyet a csomag nem tartalmaz. A távkapcsoló 1 db 12 V (23 A) elemmel ellátott. Tulajdonság Részletek vezeték nélküli igen RF hatótávolság nyílt terepen 120 működési frekvencia 433,9 MHz érzékelés módja PIR érzékelés hatótávolsága vízszintesen 110°-on belül, 5-6 m IP védettség IP44 (kültéri) jelzés módja hang (halk/hangos) + fénytartozékkültéri egység, beltéri egység, távirányító tápellátás kültéri egység: 3 x AAA (nem tartozék); beltéri egység: 3 x C (nem tartozék); távirányító: 1 x 12 V (23A) elem (tartozék) méret 140 x 90 x 45 mm / 95 x 65 x 33 mm (beltéri / kültéri))	4	
35	Installációs hardver	MIDI kontroller (NOVATION Launchpad X MIDI kontroller - harmadik generációs, 64 továbbfejlesztett kialakítás, Scale üzemmód, Ableton Live Lite, Loopmasters sample pack, USB-kábel, Ableton Live 9 Lite szoftver, Loopmasters sample pack (1 GB-os hurkok dobokkal és FX technológiával), Novation Bass	2	

		Station, V-Station). Installációs terv mellékelve.		
36	Installációs hardver	LED lámpa GU10 (7W/100°) meleg fehér, dimmelhető Melegfehér színű, Irányított dimmelhető LED spot lámpa (LED lámpa GU10 (7W/100°) meleg fehér, dimmelhető. Ez a LED lámpa SMD Chip On Board ledeket tartalmaz fényforrásként. Megfelelőségét tekintve: egy hagyományos 50 Wattos halogén izzó 500 lumen fényáram előállítására képes, azaz 10 lument befektetett Wattonként. Ez a 7 Wattos LED lámpa a Chip On Board LED technológiával 1 Watt befektetett energiából 86 lumen fényáramot ad, azaz összesen 600 lument. Installációs terv mellékelve.	20	
37	Installációs hardver	hangszórók (Harman Kardon Citation SUB S Pro Multiroom elemek Mélysugárzó Bluetooth® Fekete Harman Kardon Citation SUB S Pro Multiroom elemek Mélysugárzó Bluetooth® Fekete • (0) • Rend. sz. 2332488 EAN: 6925281972263 • Vezeték nélküli moziélmény térhatású hangzással). Installációs terv mellékelve.	8	
38	Kiegészítő bútorzat	Kihúzható kanapé. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/hyltarp-2-sz-kinyithato-kanape-gransel-szuerke-s99514859/ Anyagában: fa, szövet Ágymagasság: 52 cm Fekvőfelület hosszúsága: 200 cm Fekvőfelület szélessége: 140 cm Mélység: min. 93 cm Matrac vastagság: 12 cm Ülőfelület szélessége: min. 124 cm Teljes mélység kihajtva: 240 cm Szélesség: min. 182 cm	1	
39	Kiegészítő bútorzat	Kihúzható kanapé. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/vimle-2-sz-kinyithato-kanape-hallarp-szuerke-s09537030/#content Anyagában: fa, szövet Szélesség: 190 cm Mélység: 98 cm Teljes mélység kihajtva: min. 241 cm Fekvőfelület szélessége: 140 cm Fekvőfelület hosszúsága: 200 cm Matrac vastagság: 12 cm	1	
41	Kiegészítő bútorzat	Fotel. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/remstafotel-hakebo-sszuerke-90477941/ Anyagában: fa, szövet Szélesség: 60 cm Mélység: 72 cm Magasság: min. 88 cm Ülőfelület szélessége: min. 58 cm Ülésmélység: 47 cm Ülésmagasság: 45 cm	4	
44	Kiegészítő bútorzat	Szék. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/nordviken-szek-fekete-40369109/ Tesztelve: 110 kg Szélesség: 44 cm Mélység: 54 cm Magasság: 97 cm Ülőfelület szélessége: 44 cm Ülésmélység: 36 cm Ülésmagasság: 45 cm	4	
46	Kiegészítő bútorzat	Bárszék. Mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/bergmund-barszek-hattamla-feher-gunnared-koezepszuerke-s89384684/#content Anyagában: fa, szövet Szélesség: 45 cm Mélység: 48 cm Magasság: 97 cm Ülőfelület szélessége: 45 cm Ülésmélység: 37 cm	2	

		Ülésmagasság: 62 cm		
47	Kiegészítő bútorzat	<p>Forgószék. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/langfjaell-konferencia-szek- Anyagában: fa, szövet Szélesség: 68 cm Mélység: 68 cm Maximális magasság: 104 cm Ülőfelület szélessége: 53 cm Ülésmélység: 41 cm Minimális ülésmagasság: 43 cm Maximális ülésmagasság: 53 cm</p>	1	
48	Kiegészítő bútorzat	<p>Pultra helyezhető süteményes vitrin. Mint pl.: https://rdealer.hu/termek/sutemenyes-huto-vitrin/pultra-helyezheto-sutemenyes-vitrin-2-racspolccal 60 Literes Ventilációs hűtés Belső méret: 400 x 346 x 460 mm 2 db rácspolccal, magassága könnyen állítható Hűtési tartomány: +4/+12°C Automatikus leolvasztás Gáz: R600a Áramforrás: 230V Teljesítmény: 0,17 kW Mérete: 428x386x855 mm Választható szín: szürke vagy fekete</p>	1	
49	Kiegészítő bútorzat	<p>Rattan kerti szék. Rattan hatású, Rakásolható, Vízálló Szín: ezüstszürke</p>	40	
50	Kiegészítő bútorzat	<p>Székpárna, 5 cm vastag, székhez illeszkedő.</p>	40	
53	Üzemeltetés, működés	<p>Salgó polcrendszer. 100x30 cm, magasság max. 200 cm. 5 db polccal.</p>	3	
54	Üzemeltetés, működés	<p>Kávégép. Típus Automata Beépítés típusa Standard Tápellátás típusa Őrölt kávé Kávébab Használat Háztartási Ital típus Kávé Eszpresszó Espresso macchiato Cappuccino Latte macchiato Forró tej Forró víz Caffè Latte Ristretto Flat white Tejadagoló rendszer Automatikus Csésze kapacitása 2 Daráló anyaga Rozsdamentes acél Tulajdonság Automatikus kikapcsolás Automatikus tisztítás Energiatakarékos rendszer Vízkötelenítő rendszer Hőmérséklet beállítás Kávé mennyiség beállítása Daráló fokozat beállítása Daráló Előforrázás funkció Szín Ezüstszín Teljesítmény 1450 W Nyomás min. 15 bar Víztartály kapacitása min. 1.9 l Kávéfőző kapacitása min. 280 g</p>	1	

55	Üzemeltetés, működés	Mikrohullámú sütő Beépítés típusa Standard Elkészítés módja Mikrohullámú Grill Vezérlőpanel típusa Digitális Kapacitás 23 l Belső anyag Kerámia Tulajdonság Időzítő Gyermekzár Megszünteti a kellemetlen szagokat Jelzés a program végén Melegen tartó funkció Óra kijelzése ECO mód Auto cook Teljesítmény min. 800 W Erősségi fokozatok min. 6 Energiafogyasztás max. 2.3 kW	2	
56	Üzemeltetés, működés	Vízforraló. 1,7 L	2	
57	Üzemeltetés, működés	Szőnyeg, rövid szálú, világoskék, 133x195 cm	1	
58	Üzemeltetés, működés	Szőnyeg, rövid szálú, világosszürke, 133x195 cm	1	
59	Üzemeltetés, működés	Függöny, Áttetsző függöny, 1 pár, fehér hímzett, 145x300 cm	4	
60	Üzemeltetés, működés	Sötétítőfüggöny, 1 pár, szürke, 145x300 cm	4	
61	Üzemeltetés, működés	Dupla függönyrúd kombináció, fekete, 210-385 cm	4	
62	Üzemeltetés, működés	Szemetes (min. 100 L) szürke	1	
63	Üzemeltetés, működés	Szemetes (min. 100 L) sárga	1	
64	Üzemeltetés, működés	Porszívó Por tárolása Porzsák Porszívó típus Takarítógép Energiaforrás Vezetékes Akkumulátor feszültség 36 V Por tárolás Porkapacitás min. 17 liter Telítettség kijelzés Nincs Funkciók Szárasztás Igen Nedves tisztítás Igen További tulajdonságok Nedves kapacitás min. 17 liter	1	
65	Üzemeltetés, működés	Megállító tábla. Pattintó keretes, beltéri, két oldalas A formájú. A/1 méret.	2	
66	Üzemeltetés, működés	Akkus fúró csavarozó ellemzők: • 21 nyomatékfokozat • BL szénkefementes motor • Mechanikus 2 sebességváltási lehetőség • DUAL LED lámpa, amely megvilágítja a munkaterületet • Motorfék • XPT technológia - csepp- és porálló kialakítás • Forgásirányváltás • Gyorstokmány • Ütvefúrás - fúrás - csavarozás üzemmód • Gumírozott, ergonómikus markolat • Keskeny, kompakt kialakítás Műszaki adatok: • Akkumulátor: 18V LXT • Fúrásteljesítmény acélban: 13mm • Fúrásteljesítmény fában: 38 mm • Nyomaték (kemény/lágy): 50/27Nm • Tokmány: 1,5 - 13mm gyorstokmány • Méret (h*sz*m): 182 x 79 x 255 mm A csomag tartalma: • Gyorstöltő DC18RC (195584-2) • Akasztófül (346317-0) • 2 db akkumulátor BL1820B (632F01-2)	1	

67	Üzemeltetés, működés	Magasnyomású mosó Típus Elektromos magasnyomású mosó Teljesítmény 3000 W Maximum nyomás 180 bar Maximális vízszállítás 600 liter/óra Tömlő hossza 10 m Belépő víz maximális hőmérséklete 60 C° Vegyszertartály Van Tömlőtartó Van Tömeg 16 kg	1	
----	-------------------------	--	---	--

8. Az installációs tervben a 15. és 16. tétel az alábbiak szerint került feltüntetésre:



Bronz lámpa

M:550mm D:500mm



Bronz lámpa

M:550mm D:420mm



9. Az installációs tervben a 49. tétel szerinti rattan kerti székeket az alábbiak szerint kérte megajánlani a beszerző:

Üléke - 45 cm, rakísolható
30db



10. Az installációs tervben az „installációs” hardverekkel összeszerelendő információs/interaktív pultok, vitrinek, az UV direktnyomtatású grafikával ellátott álfalak az alábbiak szerint kerültek megjelenítésre:





11. A 2023. december 8. napi határidőben valamennyi felhívott gazdasági szereplő ajánlatot nyújtott be:

Kérelmezett: nettó 53.074.008.-Ft

Dig-Build Kft.: nettó 55.120.391.-Ft

Arterior Komplex Kft.: nettó 54.425.800.-Ft ellenszolgáltatásért.

12. A kérelmezett által kitöltött eszközlista kezdeményező által kifogásolt elemei az alábbiak voltak:

Ssz.	Eszköz típusa	Eszköz megnevezése, műszaki paraméterei	Nettó összesen (Ft)	Megajánlott termék gyártója, típusa, származási helye
15	Installációs elemek	Bronz lámpa M:550mm D:500mm. Installációs terv mellékelve.	134.185.-	Gyártó: LEMIR
16	Installációs elemek	Bronz lámpa M:550mm D:420mm. Installációs terv mellékelve.	131.622.-	Gyártó: LEMIR
19	Installációs elemek	Képaláírások (100mmx100mm). Installációs terv mellékelve.	89.820.-	Gyártó: GNR Bt.
21	Installációs elemek	Cégér/behívótábla. Installációs terv mellékelve.	460.631.-	Gyártó: GNR Bt.
22	Installációs elemek	Helységjelölő tábla (alu dibond, UV print 200mm x 100mm). Installációs terv mellékelve.	285.064.-	Gyártó: GNR Bt.
23	Installációs elemek	Sorolható kisszék (kokárda nyomattal). Installációs terv mellékelve.	526.020.-	Gyártó: Interchair SRO
26	Installációs elemek	Próbababa (1650mm magas). Installációs terv mellékelve.	199.845.-	Gyártó: Figura Dekor Kft.
27	Installációs elemek	Sárfogó (1500x1000mm). Installációs terv mellékelve.	69.655.-	Gyártó: GNR Bt.
28	Installációs elemek	Ablakfólia (UV print, matt átlátszó fóliára). Installációs terv mellékelve.	408.824.-	Gyártó: GNR Bt

29	Installációs hardver	Érintőképernyős monitor (SKC AVA3+ 65" interaktív képernyő, WordWall 3 Pro Edukációs, felhő alapú szoftvercsomaggal, webkamerával Kijelző méret: 65 " • Kijelző felbontás: 3840x2160 • Kijelző fényerő: 380 cd/m2)) 5 év garancia kiterjesztéssel. Installációs terv mellékelve.	5.388.068.-	Gyártó: SKC-Solution Kft.
30	Installációs hardver	mini PC (SKC AVA3+ interaktív kijelzőkhöz tervezett beépített PC (OPS), mely a kijelző hátoldalán található bővítő helyre csatlakoztatható, rögzíthető. i5 4430 processzor • 4 GB RAM • 128 GB SSD • Windows 11 operációs rendszerrel és Wordwall3 szoftverrel). Installációs terv mellékelve.	4.950.420.-	Gyártó: SKC- Solution Kft.
31	Installációs hardver	Interaktív kijelzőhöz 3D és történelmi tartalom szoftver WordWall3 full Pro és Corinth 3D szoftver 400 főig. Installációs terv mellékelve.	5.444.256.-	Gyártó: SKC- Solution Kft
32	Installációs hardver	projektor (InFocus INL146 Laser Projektor • Natív Felbontás • 1280*800 (WXGA) • Fényforrás Élettartam • 30000 óra • Natív Képarány • 16:10 • Fényerő (LUMEN) • 3100 LUMEN • Vetítési technológia • DLP, Quantum Lézer). Installációs terv mellékelve.	1.654.828.-	Gyártó: Infocus
33	Installációs hardver	20" beépíthető Monitor kijelző (Acer 21,5" V226HQLBbi LED HDMI monitor Kijelző méret: 21,5 " • Kijelző típus: Sík LED/LCD • Panel típus: TN • Kijelző felbontás: 1920x1080 • Kijelző képarány: 16:9 • Kijelző fényerő: 200 cd/m2 • Kijelző válaszdő: 5 ms • Fali konzol szabvány: VESA 100x100). Installációs terv mellékelve. mikrokapcsoló (MS-12RD Mikrokapcsoló Gyártó: NINIGI). Installációs terv mellékelve.	262.068.-	Gyártó: Acer
34	Installációs hardver	mozgásérzékelő (PIR mozgásérzékelő 3 db 1,5 V (AAA) elemmel, a beltéri egység 3 db 1,5 V (C) elemmel üzemeltethető, melyet a csomag nem tartalmaz. A távkapcsoló 1 db 12 V (23 A) elemmel ellátott. Tulajdonság Részletek vezeték nélküli igen RF hatótávolság nyílt terepen 120 működési frekvencia 433,9 MHz érzékelés módja PIR érzékelés hatótávolsága vízszintesen 110°-on belül, 5-6 m IP védettségIP44 (kültéri)jelzés módja hang (halk/hangos) + fénytartozékkültéri egység, beltéri egység, távirányító tápellátás kültéri egység: 3 x AAA (nem tartozék); beltéri egység: 3 x C (nem tartozék); távirányító: 1 x 12 V (23A) elem (tartozék)méret140 x 90 x 45 mm / 95 x 65 x 33 mm (beltéri / kültéri))	55.340.-	Gyártó: Somogyi Elektronik
35	Installációs hardver	MIDI kontroller (NOVATION Launchpad X MIDI kontroller - harmadik generációs, 64 továbbfejlesztett kialakítás, Scale üzemmód, Ableton Live Lite, Loopmasters sample pack, USB-kábel, Ableton Live 9 Lite szoftver, Loopmasters sample pack (1 GB-os hurkok dobokkal és FX technológiával), Novation Bass Station, V-Station). Installációs terv mellékelve.	151.226.-	Gyártó: NOVATION
36	Installációs hardver	LED lámpa GU10 (7W/100°) meleg fehér, dimmelhető Melegfehér színű, Irányított dimmelhető LED spot lámpa (LED lámpa GU10 (7W/100°) meleg fehér, dimmelhető. Ez a LED lámpa SMD Chip On Board ledeket tartalmaz fényforrásként. Megfelelőségét tekintve: egy hagyományos 50 Wattos halogén izzó 500 lumen fényáram előállítására képes, azaz 10 lument befektetett Wattonként. Ez a 7 Wattos	109.800.-	forgalmazó: ANRO Épületdíszítés Kft.

		LED lámpa a Chip On Board LED technológiával 1 Watt befektetett energiából 86 lumen fényáramot ad, azaz összesen 600 lument. Installációs terv mellékelve.		
37	Installációs hardver	hangszórók (Harman Kardon Citation SUB S Pro Multiroom elemek Mélysugárzó Bluetooth® Fekete Harman Kardon Citation SUB S Pro Multiroom elemek Mélysugárzó Bluetooth® Fekete • (0) • Rend. sz. 2332488 EAN: 6925281972263 • Vezeték nélküli moziélmény térhatású hangzással). Installációs terv mellékelve.	1.970.304.-	Gyártó: Harman Kardon
38	Kiegészítő bútorzat	Kihúzható kanapé. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/hyltarp-2-sz-kinyithato-kanape-gransel-szuerke-s99514859/ Anyagában: fa, szövet Ágymagasság: 52 cm Fekvőfelület hosszúsága: 200 cm Fekvőfelület szélessége: 140 cm Mélység: min. 93 cm Matrac vastagság: 12 cm Ülőfelület szélessége: min. 124 cm Teljes mélység kihajtva: 240 cm Szélesség: min. 182 cm	672.799.-	Gyártó: Omega-Möbel Kft.
39	Kiegészítő bútorzat	Kihúzható kanapé. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/vimle-2-sz-kinyithato-kanape-hallarp-szuerke-s09537030/#content Anyagában: fa, szövet Szélesség: 190 cm Mélység: 98 cm Teljes mélység kihajtva: min. 241 cm Fekvőfelület szélessége: 140 cm Fekvőfelület hosszúsága: 200 cm Matrac vastagság: 12 cm	672.462.-	Gyártó: Omega-Möbel Kft.
41	Kiegészítő bútorzat	Fotel. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/remsta-fotel-hakebo-sszuerke-90477941/ Anyagában: fa, szövet Szélesség: 60 cm Mélység: 72 cm Magasság: min. 88 cm Ülőfelület szélessége: min. 58 cm Ülésmélység: 47 cm Ülésmagasság: 45 cm	450.280.-	Gyártó: Omega-Möbel Kft.
44	Kiegészítő bútorzat	Szék. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/nordviken-szek-fekete-40369109/ Tesztelve: 110 kg Szélesség: 44 cm Mélység: 54 cm Magasság: 97 cm Ülőfelület szélessége: 44 cm Ülésmélység: 36 cm Ülésmagasság: 45 cm	126.646.-	Gyártó: Interchair SRO
46	Kiegészítő bútorzat	Bárszék. Mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/bergmund-barszek-hattamla-feher-gunnared-koezepszuerke-s89384684/#content Anyagában: fa, szövet Szélesség: 45 cm Mélység: 48 cm Magasság: 97 cm Ülőfelület szélessége: 45 cm Ülésmélység: 37 cm Ülésmagasság: 62 cm	179.412.-	Gyártó: Interchair SRO

47	Kiegészítő bútorzat	Forgószek. Forma, szín mint pl.: https://www.ikea.com/hu/hu/p/langfjaell-konferencia-szek-Anyagaban: fa, szövet Szélesség: 68 cm Mélység: 68 cm Maximális magasság: 104 cm Ülőfelület szélessége: 53 cm Ülésmélység: 41 cm Minimális ülés magasság: 43 cm Maximális ülés magasság: 53 cm	179.323.-	Gyártó: Interchair SRO
48	Kiegészítő bútorzat	Pultra helyezhető süteményes vitrin. Mint pl.: https://rdealer.hu/termek/sutemenyes-huto-vitrin/pultra-helyezhető-sutemenyes-vitrin-2-racspolccal 60 Literes Ventilációs hűtés Belső méret: 400 x 346 x 460 mm 2 db rácspolccal, magassága könnyen állítható Hűtési tartomány: +4/+12°C Automatikus leolvasztás Gáz: R600a Áramforrás: 230V Teljesítmény: 0,17 kW Mérete: 428x386x855 mm Választható szín: szürke vagy fekete	449.832.-	Forgalmazó: Rdealer Group Kft.
49	Kiegészítő bútorzat	Rattan kerti szék. Rattan hatású, Rakásolható, Vízálló Szín: ezüstsürke	1.495.560.-	Gyártó: Interchair SRO
50	Kiegészítő bútorzat	Székpárna, 5 cm vastag, székhez illeszkedő.	599.160.-	Gyártó: Omega-Möbel Kft.
53	Üzemeltetés, működés	Salgó polcrendszer. 100x30 cm, magasság max. 200 cm. 5 db polccal.	224.334.-	Gyártó: Vasszer Raktártechnikai Kft.
54	Üzemeltetés, működés	Kávégep. Típus Automata Beépítés típusa Standard Tápellátás típusa Örölt kávé Kávébab Használat Háztartási Ital típus Kávé Eszpresszó Espresso macchiato Cappuccino Latte macchiato Forró tej Forró víz Caffé Latte Ristretto Flat white Tejadagoló rendszer Automatikus Csésze kapacitása 2 Daráló anyaga Rozsdamentes acél Tulajdonság Automatikus kikapcsolás Automatikus tisztítás Energiatakarékos rendszer Vízkezelő rendszer Hőmérséklet beállítás Kávé mennyiség beállítása Daráló fokozat beállítása Daráló Előforrázás funkció Szín Ezüstsín Teljesítmény 1450 W Nyomás min. 15 bar Víztartály kapacitása min. 1.9 l Kávéfőző kapacitása min. 280 g	1.196.086.-	Gyártó: Kávéprofik Kft.
55	Üzemeltetés, működés	Mikrohullámú sütő Beépítés típusa Standard Elkészítés módja Mikrohullámú Grill Vezérlőpanel típusa Digitális Kapacitás 23 l Belső anyag Kerámia Tulajdonság Időzítő Gyermekezár Megszüntetési a kellemetlen szagokat Jelzés a program végén Melegen tartó funkció Óra kijelzése ECO mód Auto cook Teljesítmény min. 800 W Erősségi fokozatok min. 6 Energiafogyasztás max. 2.3 kW	149.436.-	Gyártó: Samsung

56	Üzemeltetés, működés	Vízforraló. 1,7 L	44.984.-	Gyártó: Sencor
57	Üzemeltetés, működés	Szőnyeg, rövid szálú, világoskék, 133x195 cm	150.093.-	Gyártó: Diego Kft.
58	Üzemeltetés, működés	Szőnyeg, rövid szálú, világosszürke, 133x195 cm	149.884.-	Gyártó: Diego Kft.
59	Üzemeltetés, működés	Függöny, Áttetsző függöny, 1 pár, fehér hímzett, 145x300 cm	189.968.-	Gyártó: Bíborcipke Bt.
60	Üzemeltetés, működés	Sötétítőfüggöny, 1 pár, szürke, 145x300 cm	299.144.-	Gyártó: Bíborcipke Bt.
61	Üzemeltetés, működés	Dupla függönyrúd kombináció, fekete, 210-385 cm	299.144.-	Gyártó: Bíborcipke Bt.
62	Üzemeltetés, működés	Szemetes (min. 100 L) szürke	29.902.-	Gyártó: Gesserit Kft.
63	Üzemeltetés, működés	Szemetes (min. 100 L) sárga	29.887.-	Gyártó: Gesserit Kft.
64	Üzemeltetés, működés	Porszívó Por tárolása Porzsák Porszívó típus Takarítógép Energiaforrás Vezetékes Akkumulátor feszültség 36 V Por tárolás Porkapacitás min. 17 liter Telítettség kijelzés Nincs Funkciók Száras tisztítás Igen Nedves tisztítás Igen További tulajdonságok Nedves kapacitás min. 17 liter	392.034.-	Gyártó: Kärcher GmbH
65	Üzemeltetés, működés	Megállító tábla. Pattintó keretes, beltéri, két oldalas A formájú. A/1 méret.	74.778.-	Gyártó: GNR Bt.
66	Üzemeltetés, működés	Akkus fúró csavarozó ellemzők: • 21 nyomatékfokozat • BL szénkefementes motor • Mechanikus 2 sebességváltási lehetőség • DUAL LED lámpa, amely megvilágítja a munkaterületet • Motorfék • XPT technológia - csepp- és porálló kialakítás • Forgásirányváltás • Gyorstokmány • Ütvefűrés - fűrés - csavarozás üzemmód • Gumírozott, ergonomikus markolat • Keskeny, kompakt kialakítás Műszaki adatok: • Akkumulátor: 18V LXT • Fúrásteljesítmény acélban: 13mm • Fúrásteljesítmény fában: 38 mm • Nyomaték (kemény/lágy): 50/27Nm • Tokmány: 1,5 - 13mm gyorstokmány • Méret (h*sz*m): 182 x 79 x 255 mm A csomag tartalma: • Gyorstöltő DC18RC (195584-2) • Akasztófül (346317-0) • 2 db akkumulátor BL1820B (632F01-2)	134.815.-	Gyártó: Makita Electric Works Ltd.

67	Üzemeltetés, működés	Magasnyomású mosó Típus Elektromos magasnyomású mosó Teljesítmény 3000 W Maximum nyomás 180 bar Maximális vízszállítás 600 liter/óra Tömlő hossza 10 m Belépő víz maximális hőmérséklete 60 C° Vegyszertartály Van Tömlőtartó Van Tömeg 16 kg	373.897.-	Gyártó: Kärcher GmbH
----	-------------------------	--	-----------	----------------------

13. A beszerző 2023. december 11-én töltötte fel az EKR-be a döntést, mely szerint a kérelmezett ajánlatát választotta ki. A beszerző és a kérelmezett 2023. december 12-én kötötték meg az adásvételi szerződést.

14. Az utóellenőrzés során, a Magyar Államkincstár gyanúbejelentése alapján eljáró operatív hatóság – a kezdeményező jogelődje – 2023. július 30-án indított szabálytalansági eljárást a beszerző ellen, közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzése miatt. A szabálytalansági eljárás során a beszerző a 2023. augusztus 9-én benyújtott észrevételében kérte a szabálytalansági eljárás megszüntetését, lényegében a jogorvoslati eljárásban is kifejtett indoklással megegyezően.

A beszerző az észrevételéhez csatolta a kérelmezetti gazdasági társaság ügyvezetőjének 2024. augusztus 7. napján kelt, az alábbi tartalmú nyilatkozatát:

„A projekt kivitelezése során a Garzon Novum Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. a vállalatának megfelelően teljesítette az eszközök gyártását, szállítását, üzembe helyezését.

Nyilatkozom, hogy *védtet műhelyes megváltozott munkaképességű munkavállalóink a projektben szereplő termékek beszerzésében, szerelésében, csomagolásában, helyszínen történő szerelésében és elhelyezésében* vettek részt a teljesítési folyamat során.”

A hivatalbóli kezdeményezés

15. A kezdeményező 2024. október 9. napján nyújtotta be a kezdeményező iratát (a továbbiakban: kezdeményezés). A kezdeményező jogorvoslati eljárás kezdeményezési jogosultsága a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja alapján áll fenn.

16. A kezdeményező előadta, hogy a jogorvoslati kezdeményezés tárgyát képező, a Kbt. mellőzésével lefolytatott beszerzési eljárás eredményeképpen megkötött szerződés pénzügyi finanszírozását a TOP-6.1.4-15-EG1-2022-00002 azonosítószámú projekt támogatási szerződése biztosítja, a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) keretében. A támogatási szerződés a támogatások kedvezményezettjei és az irányító hatóság között létrejött, a támogatás felhasználását szabályozó polgári jogi szerződés. A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) vonatkozásában a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 24/A. § a) pontja alapján – figyelemmel a rendelet 3. sz. mellékletében foglalt táblázat 9. pontjában foglaltakra – az irányító hatóság feladatait 2024. augusztus 1. napjától a kezdeményező látja el.

17. A jogsértő esemény megtörténtének / kezdeményező arról való tudomásszerzésének időpontja:

- jogsértés dátuma: 2023. december 12. (eszközök beszerzésére kötött szerződés megkötésének időpontja)
- szabálytalansági eljárás megindításának napja: 2024. július 30.

18. A beszerző a Kbt. 5. § (1) bekezdésének c) pontja cb) alpontja alapján a Kbt. alanyi hatálya alá tartozik, EKRSZ_59127970 számon nyilvántartott ajánlatkérő. A projekt keretében közreműködő szervezeti feladatokat ellátó Magyar Államkincstár által a 3. számú záró elszámolás ellenőrzése során felmerült, és a közreműködő szervezet által bejelentett szabálytalansági gyanú alapján szabálytalansági eljárás került elrendelésre, ezen eljárás keretében kerül sor a Döntőbizottság hivatalbóli eljárásának kezdeményezésére, az alábbiak kivizsgálására.

19. A beszerző 2023. december 12-én adásvételi szerződést kötött a kérelmezettel 53.074.008.-Ft + Áfa összegű vételár kikötése mellett. A beszerző a Kbt. 111. § t) pontjára hivatkozással mellőzte a közbeszerzési eljárás lefolytatását, ún. egyszerű beszerzési eljárást folytatott le, a megküldött beszerzési dokumentáció szerint. Az alábbiak szerint csoportosíthatók az azonos, illetve hasonló rendeltetés, valamint a közvetlen egymással összefüggő felhasználásra beszerzett tételek a nyertes ajánlat alapján:

1. installációs elemek és installációs hardver (nettó 43.469.546.-Ft)
2. elektronikus műszaki cikkek, tartós fogyasztási cikkek (nettó 5.686.611.-Ft)
3. bútorok (nettó 3.917.851.-Ft)

20. A kezdeményező szerint megállapítható, hogy a beszerzett eszközök jellege, felhasználási módja egymástól eltér az 1-2-3. pontok tekintetében, nem állapítható meg, hogy funkciójuk betöltésére csak együttesen lennének alkalmasak. Az installációs elemek és installációs hardver kapcsán megállapítható a műszaki és gazdasági-funkcionális egység, az áruk felhasználása egymással közvetlen összefüggése megállapítható, figyelembe véve, hogy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására - a digitális élményelemek létrehozására - irányulnak, ezáltal együttesen töltik be funkciójukat és hozzák létre az eredményt.

21. A Kbt. 111. § t) pontja szerint e törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő a védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áruk, vagy teljesített szolgáltatások beszerzésére. A kérelmezett ajánlatában megajánlott termékeket tartalmazó eszközlista alapján ugyanakkor jelen esetben nem igazolható, hogy a megajánlott termékeket megváltozott munkaképességű személyek készítették. A kérelmezett ajánlatában megajánlott termékek közül az eszközlista 15., 16., 19., 21., 22., 23., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 41., 44., 46., 47., 48., 49., 50., 53., 54., 55., 56., 57., 58., 59., 60., 61., 62., 63., 64., 65., 66., 67. sorain szereplő termékeket nem a nyertes ajánlattevő védett munkahely gyártotta.

22. Ezt a tényt beszerző sem vitatta, azt a szabálytalansági eljárás során tett észrevételében kifejtettek is megerősítik, tekintve, hogy abban éppen azt emelte ki, hogy a megrendelt termék a megrendelő által használatba vételre kerülhessen, szükséges a gyártáson túlmenő feladatok elvégzése is: megrendelés, gyártás, összeszerelés, üzembe helyezés, mely feladatokat a nyertes ajánlattevő munkavállalói végezték.

23. A kezdeményező álláspontja szerint a kivételi kör kizárólag abban az esetben alkalmazható, ha az ajánlatkérő a fentiek szerinti védett munkahelyen dolgozó, megváltozott munkaképességű személyek által előállított árut szerez be, a beszerző által megjelölt feladatok ellátására való hivatkozás ezen tekintetben nem foghat helyt, figyelemmel a Kbt. 8. § (2) bekezdése foglaltakra is, miszerint az árubeszerzés forgalomképes és birtokba vehető ingó dolog tulajdonjogának vagy használatára, hasznosítására vonatkozó jognak – vételi joggal vagy anélkül történő – megszerzése az ajánlatkérő részéről, az árubeszerzés magában foglalja a beállítást és az üzembe helyezést is.

24. A fentiekre tekintettel a tárgyi projekt keretében a beszerző jogellenesen mellőzte a közbeszerzési eljárás lefolytatását, az adásvételi szerződés megkötésére a Kbt. 4. § (1) bekezdésének megsértésével került sor.

A beszerző észrevétele

25. A beszerző a jogsértés hiányának megállapítását kérte. A tárgyi beszerzési igényét a Kbt. 33. § (1) bekezdés szerinti előírásnak megfelelően valósította meg: „fenntartott szerződés — védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áruk beszerzése. A tárgyi beszerzési eljárás árubeszerzés tárgyú, melynek Kbt. 19. § (1) - (3) bekezdés szerinti becsült értéke nem éri el a 2023. évi uniós értékhatárt (nettó 75.245.700.- Ft). Erre tekintettel a beszerző jogszerűen alkalmazta a Kbt. 111. § t) pont szerinti kivételi kört, azaz tárgyi beszerzési igényének megvalósítására nem volt szükséges közbeszerzési eljárást lefolytatnia.

26. Előadta, hogy a beszerzés során figyelemmel volt arra is, hogy a Kbt. 111. § t) pont szerinti kivételi kör konjunktív szabályai végig, az eljárás lefolytatásától, a szerződéskötésen át a szerződésszerű teljesítésig fennálljanak, azaz az ajánlattételre felkért valamennyi gazdasági szereplőnek védett munkahelynek kellett lennie, ahol megváltozott munkaképességű személyek által kerülnek előállításra a beszerzés tárgyát képező bútorok/árak.

27. A Kbt. kivételi körébe tartozó védett műhelyek felkérésével megvalósult beszerzés az alábbi uniós célkitűzéseket is támogatja:

A társadalom arra rászoruló tagjai iránti szociális felelősségvállalás vetületeként a 2014/24/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv (36) preambulum bekezdése rögzíti:

„A foglalkoztatás és a munkavégzés hozzájárul a társadalomba történő beilleszkedéshez, továbbá kulcsfontosságú eleme az esélyegyenlőség biztosításának is. E tekintetben a védett műhelyek jelentős szerepet tölthetnek be. Ugyanez mondható el a többi olyan szociális vállalkozásról is, amelynek fő célja a fogyatékossgal élő vagy hátrányos helyzetű személyek - például a munkanélküliek, a hátrányos helyzetű kisebbségekhez tartozók vagy a más módon a társadalom peremére szorult személyek - szociális és szakmai beilleszkedésének vagy újra beilleszkedésének az elősegítése. Előfordulhat azonban, hogy ezek a műhelyek vagy vállalkozások az általános versenyfeltételek mellett nem nyernének el közbeszerzést. Következésképpen indokolt előírni, hogy a tagállamok a közbeszerzési szerződések odaítélésére irányuló eljárásokban vagy azok egyes részeiben való részvétel jogát fenntarthatják ilyen műhelyek vagy vállalkozások számára, illetve a szerződések teljesítését a védett munkahely-teremtési programok keretébe illesztéshez köthetik.”

28. A kezdeményező által kifogásolt, nem a kérelmezett által gyártott termékek kapcsán a beszerző az alábbiakat adta elő:

- A 15., 16., 21. ssz. termékek alkatrészként beszerzett terméknek minősülnek. Az összeszerelést, üzembehelyezést a kérelmezett munkavállalói végezték, így az átadott késztermékre vonatkozóan a teljeskörű garanciát, jótállást is vállalta.
- A 38., 39., 41., 44., 46., 47., 49., 50. ssz. termékek (bútorok) összeszerelését, telepítését a kérelmezett munkatársai végezték.
- A 28. ssz. termék fólia felvitelét, installálását a kérelmezett munkavállalói végezték, így gyártási, üzembe helyezési folyamatban aktívan vett rész a kérelmezett.

- A 19. ssz. termék képaláírása a kérelmezett által egyedileg gyártott installációs elemek szerves részét képezik, így alkatrésznek minősül. Specialitása miatt került kiemelésre az installációs elemekből.
- A 26. ssz. termék összeszerelését, installálását a kérelmezett munkavállalói végezték, így gyártási, üzembe helyezési folyamatban aktívan vett rész a kérelmezett.
- A 23. termék összeszerelését, nyomtattal való ellátását, installálását a kérelmezett munkavállalói végezték, így a gyártási, üzembe helyezési folyamatban aktívan vett rész a kérelmezett.
- A 22. termék installálását a kérelmezett munkavállalói végezték, így gyártási, üzembe helyezési folyamatban aktívan vett rész a kérelmezett.
- A 27. ssz. termék egyedi nyomtattal való ellátását, installálását a kérelmezett munkavállalói végezték, így gyártási, üzembe helyezési folyamatban aktívan vett rész a kérelmezett.
- Az 55., 56., 57., 58., 62., 63., 64., 66., 67. ssz. termékek telepítését a kérelmezett munkatársai végezték.
- A 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37. ssz. termékek installációs hardver eszközök, melyek a kérelmezett által egyedileg gyártott installációs elemek szerves részét képezik. Alkatrésznek minősülnek, mivel az elemekkel való egybeépítést a kérelmezett munkatársai végezték. Az eszköz speciális jellege indokolta, hogy a műszaki paramétereit a beszerző külön rögzítse a beszerzési eljárásban.
- A 48., 53., 54., 59., 60., 61., 65. ssz. termékek összeszerelését, telepítését a kérelmezett munkatársai végezték.

29. A beszerző kifejtette továbbá, hogy a Kbt. 3. § 41. pontja rögzíti a védett munkahely fogalmát. A Kbt. alapján védett munkahely az akkreditált munkáltató általi foglalkoztatás, ha a munkáltató biztosít tranzit-vagy tartós foglalkoztatást biztosít és a munkavállalóinak legalább 30%-a, a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény 22. §-a szerinti megváltozott munkaképességű személynek minősül, valamint az olyan munkáltató, amely működésének fő célja hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatása.

Kitért arra, hogy a Kbt. kommentárja az alábbiakat rögzíti a fenntartott szerződésekről:

„Az ilyen közbeszerzési eljárásban csak olyan gazdasági szereplő lehet ajánlattevő vagy részvételre jelentkező, amely a fenti három esetkör egyikének megfelel. Ennek megfelelően a gazdasági szereplőnek vagy védett munkahelynek, vagy fejlesztő foglalkoztatónak kell lennie.”

30. A beszerző álláspontja szerint, amikor a tárgybani eljárás lefolytatása mellett döntött, arra kell figyelemmel lennie, hogy az Irányító Hatóság által is megemlített Budapest Főváros Kormányhivatala által vezetett, a holnapján elérhető nyilvántartás alapján válassza ki azt a szervezetet, aki a listán szerepel. A szabályozás nemzeti és uniós szinten is megfogalmazott célja – elhelyezkedés, társadalmi befogadás támogatása, megváltozott/fogyatékos munkaképességű munkavállalók foglalkoztatásának elősegítése – mely alapján a jogalkotói cél az volt, hogy az ilyen munkavállalókat foglalkoztató vállalkozások támogatást kapjanak ahhoz, hogy segítsék a célok megvalósulását. Ezt a támogatást abban a formában kapják a közbeszerzés keretein belül, hogy nyertesként árbevételre tehetnek szert, és ezáltal is növelhetik az általuk foglalkoztatott munkavállalók esélyeit a foglalkoztatás terén.

31. A beszerző szerint ez inkább alanyi, mint tárgyi kivétel. Azt nem tiltja a Kbt., hogy egy védett műhely alvállalkozót vonjon be az előállításba, és az sem tilos, ha a bevont

alvállalkozó esetleg nem minősül a törvény szerint alvállalkozónak. Az előírás arra vonatkozik, hogy a beszerzendő árukat a védett műhely állítsa elő.

32. A beszerző előadta, hogy a projekt sikeres megvalósításához kapcsolódóan az összprojekt költségvetés min. 10 %-át kellett eszközre fordítania. Az eszközök tervezése során vizsgálta azok funkcionalitását, melyre tekintettel megállapításra került az egybeszámitási kötelezettség, figyelemmel arra, hogy egy ingatlanban megvalósításra kerülő kiállítás installációjának részét képezik, illetve az ahhoz kapcsolódó üzemeltetési feladatokat támogatják.

33. Tekintettel arra, hogy van olyan az akkreditált munkáltató általi foglalkoztató, aki ezeket a típusú eszközöket gyártja, forgalmazza, telepíti, a beszerző a Kbt. 111. § t) pont szerinti kivételi kört alkalmazta, a rendelkezésre álló rövid időtartamra is figyelemmel. Ezzel volt biztosítható a projekt sikeres zárása is.

34. A beszerző elutasította azt az álláspontot, mely szerint csak és kizárólag közvetlen gyártó védett munkahely felkérésére lett volna lehetőség, mivel ebben az esetben az adott védett munkahely felkérése csak abban az esetben lenne lehetséges, ha a beszerzőnek lenne lehetősége meggyőződni arról, hogy mindent terméket maga gyárt/állít elő a felkért szervezet. A Kbt. azonban nem ír elő ilyen kötelezettséget a beszerző számára, és ez ellehetetlenítene az eljárásokat.

35. Jellemzően minden gyártó használ olyan alkatrészeket, részegységeket, amelyek alvállalkozóktól kerülnek beszerzésre, és egyébként önmagunkban is forgalomképes termékek. Ez a beszerzendő kiállítási installációs elemeknél is így van, hiszen az installációs hardver elemek egytől-egyig beépítésre kerültek a nyertes kivitelező által az installációs elemekbe, tehát a védett munkahely hozzáadott tevékenységének, komplett kiállítási installáció gyártásának eredményeként kerültek felhasználásra. A végtermék gyártása során a védett munkahely munkatársai vettek részt a folyamatban.

36. Ez igaz a kiegészítő bútorzatok esetében is, hiszen a gyártáson túl, azok összeszerelése is szükséges, tehát gyártói élőmunkaerő alkalmazása történik. A beszerző a szabálytalansági eljárásban is tételenként megindokolta, és a kérelmezett nyilatkozatával is igazolta, hogy az egyes eszközök esetében milyen módon kerültek kapcsolatba a védett munkahelyen foglalkoztatott személyek a termékekkel. Egy védett munkahely cég esetében sem evidencia, hogy minden munkatársa megváltozott munkaképességű, vagy minden munkatárs részt vesz a gyártási folyamatban. Rámutatott arra, hogy az árubeszerzésnek a Kbt. 8. § (2) bekezdése alapján részét képezi adott esetben a beállítás és üzembe helyezés is, azaz egy áru előállítása nem csak annak gyártásából, hanem a fentiekben részletezett munkafolyamatokból is áll, így nem is értjük azon érvelését hivatalból kezdeményezőnek, miszerint amiatt nem lehetett volna ezt alkalmazni, mert a gyártáson túli feladatok is elvégzésre kerültek.

37. A beszerző szerint lényeges szempont az is, hogy a védett munkahelyen értékesített termékekből származó árbevételek, közvetlenül visszafordítódnak a kapcsolódó munkahelyek fenntartására, azaz az ott előállított és értékesített termékekből származó bevétel a védett műhelyként nyilvántartott céget gyarapítja, növelve ezáltal a versenyképességét. A beszerző álláspontja szerint a hivatkozott jogszabályi kivételi kör Kbt.-be emelésével az a jogalkotói cél valósul meg, hogy a védett műhelyek foglalkoztatásra kerüljenek az eljárásban, és nem lehet szűken értelmezni az előállítást csak gyártásra és a védett munkahely megítélése nem az egyes munkavállalók szempontjából releváns, hanem az egész cég működése szempontjából.

38. A kérelmezett nem tett észrevételt.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

39. A beszerző 2023. december 12-én kötötte meg a kérelmezettel a közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzése eredményeként a kezemenyezéssel érintett adásvételi szerződést, ezért a jogorvoslati eljárásban az ebben az időpontban hatályos közbeszerzési anyagi jogi szabályok alkalmazandóak.

40. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a vizsgált szerződés megkötését megelőzően a beszerző nem folytatott le közbeszerzési eljárást, holott elismerten a beszerzés tárgyra, a beszerző ajánlatkérői pozíciójára, valamint a beszerzés értékére tekintettel főszabály szerint fennállt a Kbt. alkalmazásának kötelezettsége. A beszerző a szerződéskötést előkészítő dokumentumaiban és az ajánlati felhívásban is rögzítette azon álláspontját, mely szerint a Kbt. 111. § t) pontja szerinti kivételi körbe tartozik a beszerzési igénye, ezért annak megvalósítása érdekében e kivételi szabályban biztosított lehetőséggel élve nem folytat le közbeszerzési eljárást.

41. A hivatalbóli kezdeményezés alapján tehát a Döntőbizottságnak abban a jogkérdésben kellett állást foglalnia, hogy a beszerző a 2023. december 12-én létrejött adásvételi szerződés megkötését megelőzően jogszerűen mellőzte-e közbeszerzési eljárás lefolytatását, a tárgybani beszerzés esetében fennállt-e a Kbt. 111. § t) pontja szerinti jogalap.

42. A Kbt. releváns előírásai:

3. § E törvény alkalmazásában:

41. védett munkahely: az akkreditált munkáltató általi foglalkoztatás, ha a munkáltató biztosít tranzit- vagy tartós foglalkoztatást, és a munkavállalóinak legalább a 30%-a a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény 22. §-a szerinti megváltozott munkaképességű személynek minősül, valamint az olyan munkáltató, amely működésének fő célja hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatása.

4. § (1) A 15. § (1) bekezdése szerinti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzési szerződés, építési vagy szolgáltatási koncesszió (ideértve a védelmi és biztonsági tárgyú koncessziót is) megkötése érdekében az 5–7. §-ban ajánlatkérőként meghatározott szervezetek az e törvény szerinti közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárást kötelesek lefolytatni.

(2) A közbeszerzési szerződés megkötésére közbeszerzési eljárást, építési vagy szolgáltatási koncesszió megkötésére koncessziós beszerzési eljárást kell lefolytatni.

5. § (1) E törvény alapján közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezettek:

c) a következő szervezetek:

cb) a költségvetési szerv

8. § (1) Közbeszerzésnek minősül a közbeszerzési szerződés, valamint az építési vagy szolgáltatási koncesszió e törvény szerinti megkötése. A közbeszerzési szerződés tárgya árubeszerzés, építési beruházás vagy szolgáltatás megrendelése lehet.

(2) Az árubeszerzés forgalomképes és birtokba vehető ingó dolog tulajdonjogának vagy használatára, hasznosítására vonatkozó jognak – vételi joggal vagy anélkül történő –

megszerzése az ajánlatkérő részéről. Az árubeszerzés magában foglalja a beállítást és az üzembe helyezést is.

15. § (1) A közbeszerzési és koncessziós szerzési eljárások értékhatára:

- a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós szerzési értékhatárok (a továbbiakban: uniós értékhatárok);
- b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós szerzési értékhatárok (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok).

Harmadik Rész

Az uniós értékhatár alatti eljárás

110. § E rész szerint kell eljárni az ajánlatkérőknek az uniós értékhatárt el nem érő és egyben a nemzeti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzések – ide nem értve az építési és a szolgáltatási koncessziót – megvalósításakor. E rész szerinti eljárás alkalmazható továbbá olyan esetben, amelyre e törvény III. Fejezete azt lehetővé teszi vagy előírja [19. § (4) bekezdés; 21. § (2) bekezdés].

111. § E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő

t) a védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áruk, vagy teljesített szolgáltatások szerzésére.

43. A közbeszerzési eljárás lefolytatása kötelező abban az esetben, ha a Kbt.-ben rögzített alábbi négy konjunktív feltétel megvalósul:

- a szerző a Kbt. 5-7. § szerinti ajánlatkérő szervezetnek,
- a szerzés a Kbt. tárgyi hatálya alá tartozó szerzési tárgynak minősül,
- a szerző visszerthes szerződést köt,
- a szerzés a nemzeti közbeszerzési értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű.

44. A szerző költségvetési szerv, a Kbt. 5. § (1) bekezdés c) pont cb) alpontja alapján ajánlatkérőnek minősül, a Kbt. alanyi hatálya alá tartozik. A szerzés tárgya a Kbt. 8. § (2) bekezdése alapján a Kbt. tárgyi hatálya alá tartozó árubeszerzés. A szerző visszerthes szerződést kötött a kérelmezettel, az ellenszolgáltatás szerződésben rögzített értéke: nettó 53.074.008.-Ft (becsült érték: nettó 54.287.615.-Ft). A szerzés értéke meghaladta a szerződés megkötése időpontjában érvényes nemzeti közbeszerzési értékhatárt (nettó 15.000.000.-Ft), de nem haladta meg – a szerző ajánlatkérői besorolására figyelemmel érvényes – uniós közbeszerzési értékhatárt (nettó 75.245.700.-Ft).

45. Összegezve a fentieket, a főszabály szerinti 4 konjunktív feltétel – a szerző által sem vitatottan – maradéktalanul teljesült, ezért a Kbt. alkalmazása nem volt megkerülhető, a konkrét szerzés megvalósítása céljából kötelező a közbeszerzési eljárás lefolytatása.

46. A Döntőbizottság rámutat arra, hogy az ajánlatkérőnek minősülő gazdasági szereplők a meghatározott értékű és a Kbt. tárgyi hatálya alá tartozó szerzéseik megvalósítása érdekében kötelesek közbeszerzési eljárást lefolytatni, és annak eredményeként a közbeszerzési szerződést megkötöni. Az egyik legsúlyosabb közbeszerzési jogi jogsértés a közbeszerzési eljárás törvényes jogalap nélküli mellőzése. A Kbt. mellőzésének megállapíthatóságát biztosító feltételek nem csak konjunktívek, de egyben objektívek is, azaz együttes fennállásuk esetén a mellőzés attól függetlenül bekövetkezik, hogy a szerzővel kapcsolatban mi volt a szerző szubjektív tudattartalma, az ügylet jogszerűségéről hogyan vélekedett.

47. A jogalkotó csak kivételes, a törvényben tételesen meghatározott esetekben engedi azt meg, hogy az egyébként közbeszerzés köteles beszerzési igényeiket az ajánlatkérőnek minősülő szervezetek közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül valósítsák meg. A kivételi szabály nem értelmezhető kiterjesztően, és az alkalmazhatóságához valamennyi, ott meghatározott törvényi feltételnek teljesülnie kell.

48. Ilyen kivételes esetet tartalmaz a Kbt. 111. § t) pontja, amely alapján e törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő, a védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áruk, vagy teljesített szolgáltatások beszerzésére. A közbeszerzési eljárás ez esetben tehát az alábbi feltételek teljesülése esetén mellőzhető jogszerűen:

- a beszerzés értéke meghaladja a nemzeti közbeszerzési értékhatárt, de nem éri el az uniós értékhatárt, és
- a beszerzés tárgya árubeszerzés vagy szolgáltatás, és
- a beszerzés olyan áru beszerzésére irányul, amely árut védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek állítanak elő, vagy
- a beszerzés olyan szolgáltatás megrendelésére irányul, amely szolgáltatást védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek teljesítenek.

49. E jogszabályhely alkalmazásának tárgyi feltétele árubeszerzés esetén az, hogy a beszerzés tárgya kizárólag olyan áru lehet, amelyet a jogszabályi feltételnek megfelelő gazdasági szereplő megváltozott munkaképességű munkavállalója állít elő. Többféle termék, eszköz, berendezés, stb. beszerzése esetén e feltételnek valamennyi beszerzendő tételre teljesülnie kell. Amennyiben ez akár csak egy áru esetében is hiányzik, a közbeszerzési eljárás lefolytatása nem mellőzhető.

50. A Döntőbizottság rámutat továbbá arra, hogy bár a Kbt. 8. § (2) bekezdés értelmében az árubeszerzés magában foglalja a beállítást és az üzembe helyezést is, a kivételi szabály kifejezetten az előállítást emeli ki. Ennélfogva kizárólag olyan esetben alkalmazható, amikor a beszerzendő áru előállítását, gyártását végzi a jogszabályi feltételnek megfelelő gazdasági szereplő megváltozott munkaképességű munkavállalója, egyéb kapcsolódó munkafolyamat, mint pl. a beszerzés, a szállítás, a beállítás, a telepítés, az üzembe helyezés, stb. önmagában állóan nem elégséges feltétel, nem mentesít a közbeszerzés alól.

51. A vizsgált esetben a beszerző olyan gazdasági szereplővel kötött szerződést, amely saját nyilatkozata szerint a beszerzett 67 tételből 42 terméktételnek, azaz az áruk 63 %-ának nem a gyártója. A szerződés szerinti 53.074.008.-Ft ellenértékből 30.855.836.-Ft összeget tesz ki azon termékek összesített vételára, amelyeknek nem a beszerzővel szerződést kötő gazdasági szereplő a gyártója. Hasonló az arány a másik két, ajánlattételre felkért gazdasági szereplő ajánlatában is.

52. A kivételi szabály alkalmazhatóságának alanyi feltétele kettős. Egyfelől a beszerzővel szerződést kötő gazdasági szereplőnek a Kbt. 3. § 41. pontjában meghatározott védett munkahelynek kell minősülnie. Másfelől pedig a beszerzendő áru előállítását a védett munkahelyen dolgozó megváltozott munkaképességű személyeknek kell előállítaniuk. Nem foghat helyt a beszerző azon érvelése, mely szerint az áruk előállítását alvállalkozókkal vagy a Kbt. 3. § 2. pontjában felsorolt kivételi körbe tartozó gyártóval, forgalmazóval, alkatrész vagy alapanyag eladójával is lehetne teljesíteni. A Kbt. egyértelműen fogalmaz, a beszerzendő áru, mégpedig valamennyi áru előállítását a szerződést teljesítő, védett

munkahelynek minősülő gazdasági szereplőnél foglalkoztatott megváltozott munkaképességű személyek végezhetik el. Nem mellőzhető jogszerűen a Kbt. az olyan szerződés megkötését megelőzően, amely nem a beszerzővel szerződést kötő védett munkahelynek minősülő gazdasági szereplő által foglalkoztatott, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áru beszerzésére irányul.

53. A beszerzővel szerződést kötő kérelmezett a 2024. augusztus 7-én kelt nyilatkozatában feltárta, hogy a megváltozott munkaképességű munkavállalói nem voltak előállítói a beszerzett termékeknek. A nyilatkozat szerint ugyanis a megváltozott munkaképességű munkavállalók csak a termékek beszerzésében, szerelésében, csomagolásában, helyszínen történő szerelésében és elhelyezésében vettek részt.

54. A kivételi szabály alkalmazása szigorú feltételekhez kötött, csak kivételes esetben mellőzhető a közbeszerzés. Az ajánlatkérőnek minősülő gazdasági szereplő tehát a beszerzés előkészítése során köteles meggyőződni arról, hogy a szerződéskötésre felhívni kívánt gazdasági szereplő megfelel az alanyi feltételeknek, és arról, hogy a beszerzendő árut a szerződtetni kívánt védett munkahely megváltozott munkaképességű munkavállalói állítják elő. Amennyiben az ajánlatkérő e feltételek teljesülését előzetesen nem tudja hitelt érdemlően igazolni, nem kötheti meg a szerződést a közbeszerzési eljárás mellőzésével.

55. Védett munkahelyek vagy megváltozott munkaképességű munkavállalókat alkalmazó gazdasági szereplők jogszerű előnyben részesítésére a Kbt. a közbeszerzési eljárásokban is biztosít lehetőséget az ajánlatkérők számára, így például a fenntartott szerződések megkötése, alkalmassági feltételek, szerződéses feltételek előírása, értékelési szempontok meghatározása keretében.

56. A jelen esetben azonban a beszerző nem ellenőrizte a kivételi szabály alkalmazhatóságának sem az alanyi, sem a tárgyi feltételeinek teljesülését. Az indikatív ajánlatkérések során rá sem kérdezett arra, hogy a beszerzendő áruknak ki a gyártója, azokat a megváltozott munkaképességű személyek állítják-e elő. A valóság az, hogy a beszerzés tárgya rendkívül összetett, annak még feltételezése sem életszerű, mely szerint a 3D-s, történelmi témájú edukációs szoftverek, érintőképernyős, operációs rendszerrel, felhőalapú szoftvercsomaggal szerelt PC-k és HDMI monitorok, mozgásérzékelők, magasnyomású mosó, kávégép, vízforralók, lámpák, bútorok, mikrohullámú sütő, szőnyegek, karnisok, akkus fűró csavarozó, webkamerák, kontrollerek, projektorok mindegyikének előállítása kivétel nélkül ugyanazon védett műhelyben, kizárólag megváltozott munkaképességű személyek által valósulna meg.

57. A beszerző által kiválasztott gazdasági szereplők regisztrált üzleti tevékenységei alapján alappal az sem volt állítható, hogy ezen árukészlet akárcsak töredékének gyártását maguk végeznék. A jelen esetben az alanyi feltétel még részbeni teljesülését sem igazolhatja pusztán az a körülmény, hogy a beszerző a Budapest Főváros Kormányhivatala Rehabilitációs Főosztálya által vezetett akkreditált munkáltatói nyilvántartásból keresett meg gazdasági szereplőket. A megváltozott munkaképességű munkavállalókat foglalkoztató munkáltatók akkreditációjáról, valamint a megváltozott munkaképességű munkavállalók foglalkoztatásához nyújtható költségvetési támogatásokról szóló 327/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdés b) pontja alapján rehabilitációs akkreditációs tanúsítvány a munkáltató részére akkor adható, ha a munkaviszonyban foglalkoztatott megváltozott munkaképességű munkavállalóinak a Központi Statisztikai Hivatal létszámszámításra

vonatkozó előírásai szerint számított havi átlagos statisztikai állományi létszáma a 30 főt eléri vagy aránya az összes munkavállalóhoz képest a 25 %-ot meghaladja.

Az akkreditált munkáltatói nyilvántartás nem jelenít meg olyan adatot, amely azt mutatná, hogy az egyes gazdasági szereplőknél foglalkoztatott megváltozott munkaképességű munkavállalók aránya milyen mértékű az összes munkavállalóhoz képest.

Ezzel szemben a Kbt. 3. § 41. pontja alapján kizárólag azok a munkáltatók felelnek meg a kivételi szabály alanyi feltételének, amelyek által foglalkoztatott megváltozott munkaképességű munkavállalók aránya az összes munkavállalónak legalább 30 %-a. A beszerző a védett munkavállalói arányt sem vizsgálta, így amellett, hogy az összes potenciális védett munkahelyet kizárta egy nyilvános versenyben való részvétel lehetőségéből, meglehet, hogy olyan gazdasági szereplőket kért fel ajánlattételre, amelyek védett munkahelyeknek fenntartott közbeszerzésekben nem is lettek volna jogosultak elindulni, érvényes ajánlatot tenni.

58. A kezdeményező által vitatott tételeket illetően a Döntőbizottság nem fogadta el a beszerző „gyártási folyamatban való részvétel” kapcsán előadott érvelését. Egyfelől amiatt, mert az előadását okirati bizonyítékok cáfolják, a kérelmezett ajánlata és későbbi nyilatkozata egyértelműen azt tartalmazza, hogy e tételek sorokon feltüntetett áruk gyártója nem a kérelmezett volt. Másfelől az összeszerelés, installálás, nyomattal való ellátás, üzembe helyezés nem felel meg a kivételi szabályban előírt tárgyi feltételnek. A speciális eszközöket igénylő, UV nyomtatású grafikával való ellátás kapcsán a Döntőbizottság rögzíti, hogy nyomdai tevékenység nem jelent meg a kérelmezett nyilatkozatában mint a teljesítés során önerőből, megváltozott munkaképességű személyek által elvégzett feladat. A mennyezetről függesztett bronz lámpák felszerelése sem jelenti azt, hogy azáltal már a lámpák gyártójának lenne minősíthető a kérelmezett. Ugyanez vonatkozik a próbababa vagy a kerti székek felállítására, a karnisok, függönyök felhelyezésére is. A hangszórók, érintőképernyők, monitorok MDF - vagy plexi keretbe történő illesztése sem eredményezi azt, hogy azáltal a hangtechnikai, informatikai eszközök az álfalak vagy információs pultok alkatrészeivé válnának.

59. A beszerző a jogorvoslati eljárásban alaptalanul hivatkozott arra utólagosan, hogy a Kbt. 33. § (1) bekezdése szerinti fenntartott szerződést kötött volna. A beszerzéshez készített dokumentumok és az adásvételi szerződés is egyértelműen a Kbt. 111. § t) pontját jelölték meg a beszerzés jogalapjaként, fenntartott szerződésre vonatkozóan még utalás sem volt. Nem véletlenül, mivel a kettő nem mosható össze. Lényegi különbség az, hogy míg a Kbt. 111. § t) pontja alapján nem folytatnak le közbeszerzési eljárást, addig a Kbt. 33. § (1) bekezdése szerinti fenntartott szerződés minden esetben eredményes közbeszerzési eljárás alapján megkötött közbeszerzési szerződés. A vizsgált esetben pedig nem volt közbeszerzési eljárás, és a beszerző nem közbeszerzési szerződést kötött.

60. Összegezve a fentieket, a Döntőbizottság megállapította, hogy a vizsgált beszerzést illetően a Kbt. 4. § (1) bekezdése szerinti törvényi feltételek teljesültek, a beszerzés értéke meghaladta a nemzeti értékhatárt, a Kbt. 111. § t) pontja szerinti kivételi szabály nem volt alkalmazható, ezért a beszerzőnek a Kbt. Harmadik Része szerinti közbeszerzési eljárást kellett volna lefolytatnia. Erre tekintettel a Döntőbizottság megállapította, hogy a beszerző megsértette a Kbt. 110. §-ára tekintettel a Kbt. 4. § (1) bekezdését, mert jogtalanul mellőzte a közbeszerzési eljárás lefolytatását a bevezető részben megjelölt árubeszerzés tárgyában.

61. A Döntőbizottság a Kbt. 165. § (2) bekezdés c) pontja alapján megállapította a jogsértés megtörténtét, továbbá a Kbt. 165. § (2) bekezdés e) pontja alapján alkalmazta a Kbt. 165. § (6) bekezdés a) pontja szerinti bírság jogkövetkezményt.

62. A Kbt. 145. § (3a) bekezdése szerint a Döntőbizottság hatáskörébe tartozik a Kbt. 137. § (1) bekezdése szerinti jogsértés alapján a szerződés semmisségének megállapítása, valamint a Kbt. 137. § (3) bekezdésben foglalt körülmények alapján annak megállapítása, ha a Kbt. 137. § (1) bekezdése szerinti jogsértéssel érintett szerződés nem semmis. A Döntőbizottság hatáskörébe tartozik továbbá annak megállapítása is, hogy a Kbt. 137. § (1) bekezdésében meghatározott jogsértés miatt semmis szerződés esetén a szerződés érvénytelensége jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e.

63. A Kbt. 165. § (2) bekezdésének g) és h) pontjai szerint a Döntőbizottság határozatában:
g) hivatalból megállapítja a Kbt. 137. § (1) bekezdésében meghatározott jogsértés esetén a szerződés semmisségét vagy a Kbt. 137. § (3) bekezdésében foglalt feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis;
h) megállapítja, hogy a Kbt. 137. § (1) bekezdésében meghatározott jogsértés miatt semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e.

64. A Kbt. 137. § (1) bekezdés a) pontja kimondja, hogy semmis a szerződés, ha azt a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével kötötték meg. E rendelkezésre tekintettel a Döntőbizottság ezért megállapította, hogy a beszerző és a kérelmezett által megkötött, a rendelkező részben meghatározott szerződés semmis. A Döntőbizottság rögzíti továbbá, hogy a Kbt. 137. § (2)-(3) bekezdés szerinti kivételekre vonatkozó körülményeket nem tárt fel, és ilyenre a felek sem hivatkoztak.

A semmisség megállapítása mellett, az érvénytelenség másodlagos jogkövetkezményei körében a Döntőbizottság megállapította azt is, hogy az eredeti állapot nem állítható helyre, a szerződés teljesedésbe ment.

65. Kbt. 165. § (6) bekezdés a) pontja szerint a Döntőbizottság a jogsértés megállapítása mellett bírságot szab ki, ha a jogsértés a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével valósult meg. Tekintettel arra, hogy a jogsértés a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével valósult meg, a Döntőbizottságnak a bírság kiszabását nem lehetett mérlegelnie, a Kbt. 165. § (6) bekezdés a) pontja alapján további jogkövetkezményként kötelezően kellett bírságot kiszabnia.

66. A Kbt. 165. § (7b) bekezdése szerint a Kbt. 137. § (1) bekezdése szerinti jogsértés megállapítása esetén, ha a Döntőbizottság megállapítja, hogy az eredeti állapot helyreállítása a szerződés érvénytelensége jogkövetkezményei alkalmazása körében nem lesz lehetséges, a (6)-(7) bekezdésben foglaltakon túl további bírságot szab ki, amelynek összege – az eset összes körülményét figyelembe véve – legfeljebb a szerződés értékének 15%-a.

A Döntőbizottságnak ezért – tekintettel arra, hogy eredeti állapot nem helyreállítható – a bírság kiszabását nem lehetett mérlegelnie, a Kbt. 165. § (7b) bekezdése alapján további jogkövetkezményként kötelezően szintén bírságot kellett kiszabnia.

67. A bírságok kiszabása során, azok összegének megállapításakor a Döntőbizottságnak – a Kbt. 165. § (11) bekezdés alapján – figyelembe kell vennie az eset összes körülményét, így különösen

a) a jogsértés súlyát,

- b) a közbeszerzés tárgyát és értékét,
 - c) a jogsértésnek a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre gyakorolt befolyását,
 - d) az e törvénybe ütköző magatartásnak az adott közbeszerzés vonatkozásában történt ismételt tanúsítását,
 - e) a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszú időtartamot,
 - f) támogatásból megvalósult beszerzés esetén azt a körülményt, ha a jogsértéshez más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat.
- A bírság összegének megállapításakor figyelembe kell venni azt is, hogy a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volt-e.

68. A Döntőbizottság a közigazgatási és a polgári jogi bírság összegének megállapításakor az eset összes releváns körülményét figyelembe vette.

A Döntőbizottság a beszerző terhére értékelte, hogy súlyos jogsértést követett el, amért a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével valósította meg a kezdeményezéssel érintett árubeszerzést. Mivel a jogtalan mellőzéssel az ajánlatkérő jogsértően kizárta a nyilvános versenyt, nem bír a beszerző javára értékelhető jogi relevanciával az a körülmény, hogy a szerződés megkötését megelőzően három, általa kiválasztott gazdasági szereplőtől is ajánlatot kért.

A Döntőbizottság a bírságalap megállapításakor figyelembe vette a beszerzés értékét, és azt a körülményt, hogy a beszerzés értéke jelentősen, többszörösen meghaladta a nemzeti közbeszerzési értékhatárt.

A Döntőbizottság a beszerző terhére értékelte, hogy a megállapított jogsértés már nem reparálható, a szerződés visszafordíthatatlanul teljesült.

Ugyanakkor beszerző javára vette figyelembe, hogy korábban vele szemben az adott beszerzés vonatkozásában nem állapított meg jogsértést.

A Döntőbizottság figyelembe vette a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszabb időt.

A Döntőbizottság tekintettel volt továbbá arra is, hogy a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volta nem volt megállapítható.

A Döntőbizottság a beszerző javára értékelte annak együttműködő magatartását.

A Döntőbizottság figyelembe vette, hogy a beszerzés uniós forrásból finanszírozott, ezért a jogsértéshez más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat.

E szempontokat összességében mérlegelve a Döntőbizottság a rendelkező részben megállapított összegű bírságokat tartotta indokoltnak, amely összegek nem érik el a Kbt. 165. § (7) és (7a) bekezdéseiben meghatározott maximális mértéket.

69. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett az eljárási költségekről.

70. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2) – (5) bekezdésén alapul.

71. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpont szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes.

A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező.

A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény (Dáptv.) 19. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2025. január 24.

*Uherné dr. Laczi Orsolya sk
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke*

*Bonifert Zsolt sk
közbeszerzési biztos*

*Pulainé dr. Horváth Hajnalka sk
közbeszerzési biztos*

A kiadmány hiteléül:

*Kovács Krisztián
titkárságvezető*

Kapják: (kizárólag elektronikus úton)

1. Kezdeményező képv.
2. Beszerző képv.
3. Kérelmezett képv.
4. Közbeszerzési Hatóság Titkársága