

EGER MEGYEI JOGÚ VÁROS HELYI VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁG
2/2025. (VI.10.) SZÁMÚ HATÁROZATA

A Helyi Választási Bizottság (a továbbiakban: HVB) Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése tagjainak egynegyede (Bognár Ignác, Domán Dániel László, Huszti Péter és Pál György önkormányzati képviselők) által 2025. június 05. napján benyújtott,

„Egyetért-e Ön azzal, hogy Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata eladja az Önkormányzat tulajdonában álló Felsőtárkányban található gyermekek táborozására is szolgáló Imókő Üdülőt?”

helyi népszavazásra javasolt kérdést hitelesíti.

A határozat ellen felülvizsgálati kérelem terjeszthető elő. A helyi választási bizottságnak a kérdés hitelesítésével kapcsolatos döntése elleni felülvizsgálati kérelmet Eger Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottságánál személyesen vagy levélben (3300 Eger, Dobó István tér 2.), továbbá elektronikus levélben olyan elektronikus dokumentumként lehet benyújtani, amelyet a kérelem benyújtójának jogi képviselője vagy a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 224. § (5) bekezdésében meghatározott esetben a kérelem benyújtója minősített elektronikus aláírásával látott el (e-mail cím: valasztas@ph.eger.hu) – a Miskolci Törvényszékhez (3525 Miskolc, Dózsa György út 4.) címezve - úgy kell benyújtani, hogy az a határozat közzétételét követő tizenöt napon belül megérkezzen a helyi választási bizottsághoz. Ha a határidő utolsó napja nem munkanapra esik, a határidő csak az azt követő legközelebbi munkanapon jár le. Ha a bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet elektronikus dokumentumként nyújtják be, annak mellékleteit a kérelmező oldalhú másolatban elektronikus okirati formába alakítja. A bírósági felülvizsgálati eljárásban az ügyvédi képviselőt kötelező. A jogi szakvizsgálóval rendelkező személy – a szakvizsga-bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával – saját ügyében ügyvédi képviselőt nélkül is eljárhat.

INDOKOLÁS

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének tagjai közül Bognár Ignác, Domán Dániel László, Huszti Péter és Pál György önkormányzati képviselők *a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (Nsztv.) 34. § (1) bekezdés a) pontja és 36. § (5) bekezdése alapján helyi népszavazásra javasolt kérdést nyújtottak be 2025. június 05. napján a HVB-hez hitelesítés céljából.*

Az aláírásgyűjtő ív mintapéldányán szereplő kérdés: **„Egyetért-e Ön azzal, hogy Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata eladja az Önkormányzat tulajdonában álló Felsőtárkányban található gyermekek táborozására is szolgáló Imókő Üdülőt?”**

Eger Megyei Jogú Város Helyi Választási Irodája (a továbbiakban: HVI) az Nsztv. 37. § alapján 2025. június 06. napján a helyben szokásos módon és az önkormányzat hivatalos honlapján nyilvánosságra hozta a benyújtott kérdést, a benyújtás időpontját, valamint a szervezők nevét. A HVI vezetője az Nsztv. 40. § (1) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva elvégezte a kezdeményezés előzetes formai vizsgálatát, megállapította, hogy a kezdeményezés a helyi népszavazás jogintézményének alkotmányos céljával és rendeltetésével nyilvánvalóan nem volt ellentétes, az Nsztv. 35. §-ban, a 36. §-ban és a 38. § (1) és (2) bekezdéseiben foglalt feltételeknek megfelelt, ezért a helyi népszavazási kezdeményezés kapcsán a hitelesítés tárgyául megjelölt kérdést a HVB elé terjesztette.

A Helyi Választási Bizottság elnöke 2025. június 10. napjára a helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítéséről hozandó döntés tárgyában a Helyi Választási Bizottság ülését összehívta.

Az Alaptörvény B) cikkének (4) bekezdése szerint a nép a hatalmát választott képviselői útján, kivételesen közvetlenül gyakorolja. A 31. cikk (2) bekezdése rendelkezik arról, hogy a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó ügyről törvényben meghatározottak szerint helyi népszavazást lehet tartani.

Az Nsztv. 32. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 32. § (2) bekezdése kimondja, hogy „Nem lehet népszavazást tartani

- a) a költségvetésről és a zárszámadásról,
- b) a helyi adókról,
- c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről,
- d) a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.”

Az Nsztv. 34. § (1) és (2) bekezdései alapján **„Helyi népszavazást kezdeményezhet**

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzat rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.”

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény 5. § (2) bekezdés b) pontja alapján Eger Megyei Jogú Város esetében 10 egyéni választókerületi és 4 kompenzációs listás képviselői mandátum került kiosztásra az önkormányzati képviselők és polgármesterek 2024. évi általános választásán. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 66. § -a alapján a polgármester tagja a képviselő-testületnek, a képviselő-testület határozatképessége, döntéshozatala, működése szempontjából önkormányzati képviselőnek tekintendő, így a teljes képviselő-testület, azaz Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének létszáma összesen 15 fő. A népszavazásra javasolt és benyújtott kérdést 4 fő képviselő kezdeményezte, így az Nsztv. 34. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt feltétel teljesült.

A Helyi Választási Bizottság határozatát az Nsztv. 41. § (1) és (2) bekezdéseiben foglalt hatáskörében eljárva, a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (Ve.) rendelkezéseire is tekintettel hozta. Az Nsztv. 41. § (1) bekezdése szerint a Helyi Választási Bizottság a kérdés hitelesítéséről vagy annak megtagadásáról a benyújtásától számított harminc napon belül dönt. A helyi választási bizottság a kérdést akkor hitelesíti, ha az az Nsztv-ben a kérdéssel szemben támasztott követelményeknek megfelel.

Az Nsztv. 42. §-a alapján a helyi választási bizottság a kérdés hitelesítésével kapcsolatos határozatát nyolc napon belül az önkormányzat hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos módon közzéteszi.

Az Nsztv. 39. § (1) bekezdése alapján *„A helyi népszavazásra javasolt kérdést úgy kell megfogalmazni, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá a helyi népszavazás eredménye alapján a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles.”*

Az Nsztv. 41. § (1) bekezdése szerint a HVB a kérdés hitelesítéséről vagy annak megtagadásáról dönt. A HVB a kérdést akkor hitelesíti, ha az az Nsztv-ben a kérdéssel szemben támasztott követelményeknek megfelel. A HVB megállapította, hogy a kérdés nem tartozik az Nsztv. szerint tiltott tárgykörökbe.

A HVB a kérdés hitelesítésével kapcsolatos döntését az alábbiak figyelembevételével hozta meg:

A helyi népszavazásra javasolt kérdés egyértelműségére vonatkozó szabályozás és gyakorlat - az Alkotmánybíróság gyakorlatával összhangban - két elemet foglal magában: egyrészt a népszavazásra javasolt kérdésnek egyértelműen megválaszolhatónak kell lennie (választópolgári egyértelműség), másrészt a jogalkotó számára egyértelműnek kell lennie, hogy terheli-e jogalkotási kötelezettség, s ha igen, milyen jogalkotásra köteles (jogalkotói egyértelműség).

Ahhoz, hogy a választópolgár a népszavazásra feltett kérdésre egyértelműen tudjon válaszolni, az szükséges, hogy a kérdés világos és kizárólag egyféleképpen értelmezhető legyen, a kérdésre „igen”-nel vagy „nem”-mel lehessen felelni.

A Kúria a választópolgári egyértelműség vizsgálatánál saját döntéseiben - nagyrészt azonosan az Alkotmánybíróság korábbi értelmezésével — a következő főbb szempontokat veszi alapul:

A kérdésre igennel vagy nemmel egyértelműen lehessen felelni. A kérdés megfogalmazása világos és egyféleképpen értelmezhető legyen. A kérdés feleljen meg a magyar nyelv nyelvtani szabályainak, de pusztán azzal nem azonosítható, lényege, hogy a választópolgárok jól értsék, lássák át a kérdés lényegét, azért, hogy tudatosan átgondoltan tudják leadott szavazataikkal a képviselő-testületek jogalkotói munkáját meghatározni. A kérdés ne legyen megtevesztő.

A jogalkotói egyértelműség oldalán pedig azt kell vizsgálni, hogy az érvényes és eredményes népszavazás esetén a képviselő-testület el tudja-e dönteni, hogy van-e döntési feladata és ha igen, akkor annak mi a tartalma.

A népszavazásra feltenni kívánt kérdésnek egyértelműen eldönthetőnek kell lennie, arra a választópolgárnak igennel vagy nemmel kell tudnia válaszolni. A fentiek alapján a Helyi Választási Bizottság álláspontja, hogy a helyi népszavazásra javasolt kérdés megfelel ezen kritériumoknak, ezáltal mind a választópolgári, mind pedig a jogalkotói egyértelműség követelményének is.

Mindezekre figyelemmel a Helyi Választási Bizottság a helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítéséről döntött.

A határozat az Nsztv. 34. § (1) bekezdés a) pontján, a 36. § (5) bekezdésén és a 39. § (1) bekezdésén, valamint a 41. §-án, a jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Nsztv. 57. §-án, valamint az Nsztv. 1. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó Ve. 223. §-án és 224. § (3)-(5) bekezdésein alapul.

Eger, 2025. június 10.


Dr. Holtzer Oliver
Helyi Választási Bizottság Elnöke

