

**Előterjesztés**  
**Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. évi költségvetését**  
**megalapozó irányelvek meghatározásáról**

**Tisztelt Közgyűlés!**

**I. Szabályozási környezet**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és **látja el** törvényben meghatározott **kötelező**, valamint **láthatja el** a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető **önként vállalt feladatait**. A feladatok ellátásainak bevételeit és kiadásait a költségvetési rendeletnek elkülönítetten kell tartalmaznia.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 111. § (4) bekezdése alapján a **költségvetési rendeletben működési hiány nem tervezhető. Ha a helyi önkormányzat az Mötv. 111. § (4) bekezdését megsérti, a vármegyei kormányhivatal vezetője önkormányzati csődbiztost jelölhet ki a helyi önkormányzat jogszerű gazdálkodásának helyreállításáig.**

Az Mötv. 112. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat feladataihoz igazodóan választja meg a gazdálkodás formáit. A helyi önkormányzat a feladatai ellátásának feltételeit saját bevételeiből, más gazdálkodó szervektől átvett bevételekből, valamint központi költségvetési támogatásból teremti meg, míg a (2) bekezdés értelmében a helyi önkormányzat veszteséges gazdálkodásának következményei a helyi önkormányzatot terhelik, kötelezettségeiért a központi költségvetés nem tartozik felelősséggel. Az Mötv. 115. § (1) bekezdése rögzíti, hogy **a helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a képviselő-testület, a gazdálkodás szabályszerűségéért a polgármester a felelős.**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24. § (3) bekezdése alapján a polgármesternek 2025. február 15-éig kell a képviselő-testület részére benyújtania a 2025. évi költségvetés rendelet-tervezetét.

**Az Mötv. 111/A. §-a alapján, ha a helyi önkormányzat a költségvetési évre vonatkozóan nem rendelkezik elfogadott költségvetéssel a részére járó egyes támogatások folyósítása az Áht. alapján felfüggesztésre kerül.**

A Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 44. § e) pontja szerint a megyei jogú város önkormányzata a helyi önkormányzatok

adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény 4. § (1) bekezdés b) pontja alapján a 2025. évben adósságrendezési eljárást kezdeményezhet, ha a lejárt tartozásának összege a 2024. évi, annak elfogadásáig a 2023. évi zárszámadási rendelet szerinti kiadási főösszege 1%-át meghaladja, de legalább 50,0 millió forint. Az önkormányzat hitelezője esetében azonban ilyen összegszerű korlát sincs, ő az adósságrendezési eljárást akkor kezdeményezheti, ha az önkormányzat vagy az önkormányzat költségvetési szerve a hitelező által megküldött számlát annak átvételét, illetve az esedékességet követő 60 napon belül nem vitatta és nem fizette ki, vagy elismert tartozását az esedékességet követő 60 napon belül nem fizette ki, esetleg a jogerős és végrehajtható bírósági (hatósági) határozatban foglalt fizetési kötelezettségét nem teljesítette.

Az Áht. 2014. szeptember 29. napjáig hatályos 24. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testületeknek **kötelező volt tárgyalnia a következő évre vonatkozóan a költségvetés előkészítését megalapozó költségvetési koncepciót**, ezen időpontot követően ez a jogszabályi kötelezés megszűnt. **Az önkormányzat jelenlegi gazdasági helyzetét, számításba vehető és felelősen tervezhető forrásait, valamint kiadási oldalon a feladatellátásának keretét adó megörökölt intézmény- és céghálózatát, az előző városvezetés részéről tett, vagy időben eltolt kötelezettségvállalások összegeit figyelembe véve, továbbá a költségvetési rendelet-tervezetet tárgyaló testületi ülést megelőző, több ellenzéki önkormányzati képviselő és a közgyűlési többséget adó frakció tagjai részéről is megfogalmazott előzetes egyeztetésre vonatkozó igényre tekintettel szükségesnek tartom a 2025. évi költségvetés tervezését megalapozó alapvetések és irányelvek Közgyűlés általi megfogalmazását.**

## **II. Jelenlegi költségvetési helyzet**

**Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának és költségvetési szerveinek 2025. évi gazdálkodását meghatározó működési és felhalmozási célú bevételeinek (szabad pénzeszközeink folyamatos lekötéséből származó halmozott előirányzat nélküli) várható főösszege 20 Mrd forint, míg a kötelező és önként vállalható feladatainak kiadási előirányzatai (szabad pénzeszközeink folyamatos lekötéséből származó halmozott előirányzat nélkül) 24 Mrd forintot tesznek ki az eddigi egyeztetések alapján. A jelenlegi tervszámok szerint a költségvetési egyensúly biztosításához a 4 Mrd forint összegű költségvetési hiányra szükséges azonnali intézkedéseket hozni mind az Önkormányzatnál, mind pedig a költségvetési szerveknél.**

A költségvetési hiányhoz vezető főbb okok, tények:

1. A költségvetés keretszámait adó, a gazdálkodás alapját képező bevételi előirányzatok esetében a mozgástér rendkívül szűkös. A 2025. évi gazdálkodásunkat három bevételi forrás határozza meg. Az adóbevételek, a központi támogatások és a működési célú saját bevételeink. Az adóbevételek jelenlegi várható szintje közel 20%-kal alacsonyabb az előző évinél. A központi támogatások előirányzatait jogszabály szerint meghatározott

mutatószámok adják. A működési saját bevételeinket díjbevételek, ellátási díjak és egyéb bevételek jelentik, melyek a hatályos önkormányzati rendeleteinkben meghatározott szabályokból számíthatódnak (térítési díjak, lakbér, egyéb díjbevételek).

2. A 2025. évi költségvetést jelentősen nem segíti az előző évek gazdálkodásának eredménye, pénzmaradványa. Az önkormányzat és a költségvetési szervek nem rendelkeznek jelentős szabad maradvánnyal, tartalékokkal.
3. Az önkormányzat költségvetési szerveinek működési (személyi, járulék, dologi kiadások) költségvetése az évek során jelentősen megnövekedett. Ezen kiadások 2024. évben 13 Mrd forintot, 2025. évben várhatóan – a beérkezett igényeket és a lehetőségeket is figyelembe véve - 15 Mrd forintot tesznek ki.
4. Az önkormányzati feladatellátás (városüzemeltetés, önkormányzati cégek támogatása, közösségi közlekedés) működési kiadásai is növekvő tendenciát mutatnak. Ezek 2024. évben közel 5 Mrd forintot tettek ki, 2025. évre 6 Mrd forint összegben érkeztek be az igények.
5. A 2025. évi költségvetésben csapódik le több, 2024. október 1-jét megelőzően hozott (pld. a közétkeztetésre vonatkozóan az Eatrend Kft-vel 2024. júliusában megkötött koncessziós szerződés, a VOLÁNBUSZ Zrt-vel a közösségi közlekedés biztosítására kötött szerződésből fakadó önkormányzati fizetési kötelezettség 2025. évre történt átütemezése, stb.) vagy éppen meghozni elmulasztott döntés együttes hatása.

### **III. Javasolt intézkedések, a Közgyűlés által a költségvetési rendelet-tervezet összeállításához kapcsolódóan lefektetendő alapvetések, meghatározandó irányelvek**

Eger városának a 2025. évben is elfogadott, a törvényi előírásoknak megfelelő, a város lehetőségeit figyelembe vevő költségvetésre van szüksége. Amennyiben annak elfogadására a jogszabályi előírások ellenére határidőben nem kerül sor, a város és az önkormányzat működése ellehetetlenül, az önkormányzatot további sürgős és elkerülhető pénzügyi szankciók sújtják, amely hiányzó bevételek kiadási oldalon a város működtetésére és az egri polgárok közszolgáltatásokkal történő ellátására is fordíthatóak volnának.

A szabályszerű és körültekintő költségvetési tervezés nem számolhat bevételi oldalon olyan tételekkel, amelyek a költségvetés elfogadásának időpillanatában bizonytalanok (pl. helyi adóbevételek irreális túltervezése, önkormányzati ingatlanértékesítésből tervezett, de reálisan nem teljesíthető bevételek, melyek jellemezték az önkormányzat 2024. évi költségvetését).

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának és költségvetési szerveinek törvényes gazdálkodása és működésének zavartalan biztosítása érdekében azonnali intézkedésekre van szükség. **A már idézett törvényi rendelkezések és az eddig**

**lefolytatott költségvetési egyeztetések által előrevetített adatok szerint, 2025 évre legfeljebb szeptember 30. napjával bezárólag tervezhető szabályosan elfogadható költségvetés.** Ahhoz, hogy ezt megelőzően, de főleg az ezt követő időszakban Eger MJV Önkormányzata ne kerüljön működésképtelen helyzetbe, elkerülhesse a nem kívánt jogkövetkezményeket, az önkormányzat és szerveinek szabályos működése kiegyensúlyozott legyen, a Város működtetése az egriek elvárásait szem előtt tartva biztosítható legyen, a Közgyűlés által kialakított, konszenzuson alapuló irányelvek alapján haladéktalanul végrehajtandó intézkedések megfogalmazása szükséges.

Mindezekre tekintettel kérem a T. Közgyűlést, hogy az előterjesztés alapján az alábbi javaslatokat tárgyalja meg és foglaljon állást az alábbi, Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet-tervezetét megalapozó javaslatokról és alapvetésekről:

1. Alapvetés: Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. évben is elfogadott, a törvényi előírásoknak megfelelő, a város pénzügyi, gazdasági lehetőségeit figyelembe vevő költségvetésre van szüksége elkerülendő az elfogadásának elmaradása esetére előírt törvényi szankciókat, de biztosítva a város üzemszerű működését és az egri polgárok közszolgáltatásokkal történő ellátását.
2. Szükséges az önkormányzati feladatellátást biztosító intézményrendszer (költségvetési szervek, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok) működésének áttekintése és a feladatellátást biztosító hatékony működést célul tűző racionalizálása, ha kell, az intézmények/önkormányzati cégek átszervezése útján is.
3. Szükséges az önkormányzati feladatok ellátását biztosító valamennyi költségvetési szerv esetében a szervezeti struktúra felülvizsgálata, a feladatellátást szolgáló létszám racionalizálása.
4. Szükséges az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatainak és a forrásoldalhoz, valamint az egriek méltányolható elvárásaihoz mérten meghatározott önként vállalt önkormányzati feladatoknak, azok ellátása módjának, az önként vállalt feladatok tekintetében a feladatellátás ésszerű mértékének áttekintése.
5. Elengedhetetlen az önkormányzati rendeleteinkben meghatározott térítési és bérleti díj-tételek felülvizsgálata, a gazdaságilag is alátámasztható díjemelés lehetőségének megvizsgálása, ideértve a közterületi parkolás díjtételeinek a parkolási koncepció elfogadásával párhuzamos – az egri lakosoknak kedvezményeket biztosító - felülvizsgálatát.
6. Szükséges a jogszabályok által biztosított körben és mértékben a rendkívüli önkormányzati támogatás igénylésének megvizsgálása, előkészítése.

7. Az önkormányzat jelenlegi pénzügyi-gazdasági helyzetében nélkülözhetetlen a forgalomképes önkormányzati vagyonelemek mielőbbi – a felelős gazdálkodás törvényi követelményeinek és az egriek méltányolható elvárásainak is megfelelő önkormányzati működést lehetővé tevő – hasznosításának biztosítása (bérbeadás, vagyonértékesítés).
8. Javaslom a helyi közösségi közlekedés díjtételeinek – az egri lakosokat hátrányosan nem érintő – a felülvizsgálatát, a helyi közösségi közlekedés menetrendjének áttekintését, a 2025. évi közszolgáltatói finanszírozási szükséglet átütemezésének előkészítését.
9. A költségvetés tervezésénél javaslom figyelembe venni azt a kiemelt célnak való megfelelést, hogy a kialakult költségvetési helyzet ellenére az önkormányzat aktívabb szerepet tudjon vállalni a város közbiztonságának javítása terén.
10. A költségvetés tervezésénél célként kerüljön megfogalmazásra továbbá, hogy a kialakult költségvetési helyzet ellenére az önkormányzat eredményesebb közszolgáltatást nyújtson, hatékonyabb közfeladat-ellátást biztosítson a városüzemeltetés és a köztisztaság területén.
11. Valamennyi, fentiekben nem nevesített területen javaslom előírni a Közgyűlés – úgy is, mint az általa fenntartott költségvetési szervek irányító szerve, továbbá az önkormányzati feladatellátásba bevont önkormányzati gazdasági társaságok közvetlen/közvetett tulajdonosa – részére a takarékos gazdálkodásra vonatkozó irányítószervi/tulajdonosi követelmény, elvárás következetes érvényesítését.

Kérem a T. Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslatok elfogadására.

Eger, 2025. február 4.

**Vágner Ákos**  
polgármester

### **Határozati javaslatok:**

#### **1. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az alábbi alapvetést teszi: Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. évben is elfogadott, a törvényi előírásoknak megfelelő, a város pénzügyi, gazdasági lehetőségeit figyelembe vevő költségvetésre van szüksége elkerülendő az elfogadásának elmaradása esetére előírt törvényi szankciókat, de biztosítva a város üzemszerű működését és az egri polgárok közszolgáltatásokkal történő ellátását.

**Felelős: - Vágner Ákos polgármester**

- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

## 2. számú határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése szükségesnek tartja az önkormányzati feladatellátást biztosító intézményrendszer (költségvetési szervek, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok) működésének áttekintését és a feladatellátást biztosító hatékony működést célul tűző racionalizálását ha kell, az intézmények/önkormányzati cégek átszervezése útján is.

- Felelős:
- Vágner Ákos polgármester
  - dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
  - az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
  - az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

## 3. számú határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlés szükségesnek tartja az önkormányzati feladatok ellátását biztosító valamennyi költségvetési szerv esetében a szervezeti struktúra felülvizsgálatát, a feladatellátást szolgáló létszám racionalizálását.

- Felelős:
- Vágner Ákos polgármester
  - dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
  - az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői

- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

#### 4. számú határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése szükségesnek tartja az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatai és - a forrásokhoz, valamint az egriek méltányolható elvárásaihoz mérten meghatározott - önként vállalt önkormányzati feladatai ellátása megszervezésének, továbbá az önként vállalt feladatok tekintetében a feladatellátás ésszerű és szükséges mértékének áttekintését.

- Felelős:
- Vágner Ákos polgármester
  - dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
  - az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
  - az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

#### 5. számú határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése elengedhetetlennek tartja az önkormányzati rendeleteiben meghatározott térítési és bérleti díjtételek felülvizsgálatát, a gazdaságilag is alátámasztható díjemelés lehetőségének megvizsgálását, ideértve a közterületi parkolás díjtételeinek a parkolási koncepció elfogadásával párhuzamos – az egri lakosoknak kedvezményeket biztosító – felülvizsgálatát is.

- Felelős:
- Vágner Ákos polgármester
  - dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
  - az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
  - az önkormányzat többségi befolyása mellett működő

**gazdasági társaságok vezető  
tiszttségviselői**

**Határidő: folyamatos**

**6. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlés szükségesnek tartja a jogszabályok által biztosított körben és mértékben a rendkívüli önkormányzati támogatás igénylésének előkészítését.

**Felelős:**

- Vágner Ákos polgármester
- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tiszttségviselői

**Határidő: folyamatos**

**7. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az önkormányzat jelenlegi pénzügyi-gazdasági helyzetében nélkülözhetetlennek ítéli a forgalomképes önkormányzati vagyonelemek mielőbbi – a felelős gazdálkodás törvényi követelményeinek és az egriek méltányolható elvárásainak is megfelelő önkormányzati működést lehetővé tevő - hasznosításának biztosítását (vagyongazdálkodás, bérbeadás, vagyonértékesítés).

**Felelős:**

- Vágner Ákos polgármester
- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tiszttségviselői



Határidő: folyamatos

**8. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése elrendeli a helyi közösségi közlekedés díjtételeinek – az egri lakosokat hátrányosan nem érintő - felülvizsgálatát, a helyi közösségi közlekedés menetrendjének áttekintését, a 2025. évi közszolgáltatói finanszírozási szükséglet átütemezésének előkészítését.

Felelős: - Vágner Ákos polgármester  
- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői  
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői  
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

**9. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 2025 évi költségvetés tervezésénél kiemelt célnak tekinti, hogy a kialakult költségvetési helyzet ellenére az önkormányzat aktívabb szerepet tudjon vállalni a város közbiztonságának javítása terén.

Felelős: - Vágner Ákos polgármester  
- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői  
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői  
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

Határidő: folyamatos

**10. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 2025 évi költségvetés tervezésénél célként fogalmazza meg továbbá, hogy a kialakult költségvetési helyzet ellenére az önkormányzat eredményesebb közszolgáltatást nyújtson, hatékonyabb közfeladat-ellátást biztosítson a városüzemeltetés és a köztisztaság területén.

**Felelős:**

- Vágner Ákos polgármester
- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

**Határidő:** folyamatos

**11. számú határozati javaslat:**

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése – úgy is, mint az általa fenntartott költségvetési szervek irányító szerve, továbbá az önkormányzati feladatellátásba bevont önkormányzati gazdasági társaságok közvetlen/közvetett tulajdonosa – az önkormányzati-, intézményi- és gazdasági társasági működés valamennyi területét érintően előírja a takarékos gazdálkodásra vonatkozó irányítószervi/tulajdonosi követelmény, elvárás következetes érvényesítését.

**Felelős:**

- Vágner Ákos polgármester
- dr. Barta Viktor jegyző és megbízásából a Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
- az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek vezetői
- az önkormányzat többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságok vezető tisztségviselői

**Határidő:** folyamatos