



EGER

MEGYEI JOGÚ VÁROS
ÖNKORMÁNYZATA

GULYÁS LÁSZLÓ ALPOLGÁRMESTER

3300 EGER, DOBÓ TÉR 2.
TEL: +36 36 523 703, GULYAS.LASZLO@PH.EGER.HU

Előterjesztés közművelődési megállapodás megkötéséről

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 13. § (1) bekezdés 7. pontjában, valamint a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (Kult. tv.) 76. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a települési önkormányzatok kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása és ezen belül a Kult. tv. 76. § (3) bekezdése szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése.

A Kult. tv. 76. § (3) bekezdése szerint: *A közművelődési alapszolgáltatások:*

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,*
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,*
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,*
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,*
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,*
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint*
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.*

Az Egri Zsidó Hitközség (EZSH), mint taghitközség, az Egri Kis Zsinagóga épülete használatának biztosítása érdekében kereste meg az önkormányzatot. Az épület EZSH általi használata az egri zsidó hit- és kulturális élet fellendítését szolgálhatná, azáltal hogy a részére biztosítandó közösségi szintér igénybevételével a zsidó kultúra- és hitélet kulturális értékeinek megismertetése érdekében programokat, tevékenységeket, szolgáltatásokat szervez, támogatja azok megvalósítását.

Az EZSH, a Magyarországi Zsidók Hitközségének Szövetségének /MAZSIHISZ/, mint a lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló 2011. évi CCVI. törvény (Ehtv.) melléklete szerint bevett egyház belső szabálya és az Ehtv. 10. §-a szerinti, jogi személyiséggel, azaz teljes jogalanyiséggel rendelkező belső egysége.

Az EZSH ezen jogi személyiségét – az Ehtv. 18. § (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel - a MAZSIHISZ belső szabálya szerint erre feljogosított dr. Kunos Péter ügyvezető igazgató igazolta.

Az EZSH tevékenysége sokrétű, annak kiemelt részét képezi a Kult. tv. által felsorolt feladatellátások sorából a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése.

A hitközség az Egeri Zsidó Kulturális Egyesülettel karöltve évente több, nagy érdeklődésre számot tartó kulturális rendezvényt szervez, együttműködik és jó kapcsolatot ápol az önkormányzat intézményeivel, a Dobó István Vármúzeummal, az Egeri Kulturális és Művészeti Központtal és az egyházakkal. A helyi zsidóság történetileg szellemiségével és kulturális tevékenységével, vagy éppen ipartelepítéssel, kereskedelmi fellendüléssel járult hozzá a város fejlődéséhez.

A Kis Zsinagóga az 1840-es években létesült, kezdetben vallási célokat szolgáló épület, Eger legrégebbi zsinagógája, 1924-től az egeri zsidó kulturális, társadalmi és szellemi élet centrumává vált, majd a város tulajdonába kerülve eredeti funkcióját elvesztette. Az épület műszaki állapotát és hasznosítását érintő 2005. évi fellendülést követő időszak a 2010-es évekig tartott, majd ezt követően hanyatlásnak indult, az épület évek óta raktár funkciót tölt be, állaga is kifogásolható, a nagyterem padlója több helyen beszakadt, az oldalfal több helyen vizes.

Az EZSH, mint közösség által végzett hitéleti, vallási- és kulturális tevékenység, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységük számára helyszín biztosítása Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata kötelező feladata, mely alapján indokolt közművelődési megállapodás megkötése a hitközség és az önkormányzat között.

A közművelődési feladatellátásban való részvétel szabályait a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 2/2020. (I.31.) önkormányzati rendelet szabályozza:

2. § A közművelődési feladatellátás kiemelt céljai:

- a) a közművelődési tevékenységek feltételeinek, **infrastruktúrájának biztosítása,**
- b) a helyi kulturális és közösségi értékek megismertetése és átörökítése,
- c) az egyetemes, nemzeti és nemzetiségi kultúra értékeinek közvetítése, gazdagítása,
- d) a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítése,
- e) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez szükséges (különösen a hétvégi szabadnapokhoz, a jeles napokhoz és az iskolai szünidőhöz illeszkedő) garantált kulturális programkínálat biztosítása a különböző korcsoportok számára,
- d) a helyi gazdaság fejlesztése a kulturális turizmus támogatásával, a város kulturális értékeinek népszerűsítésével.

3. § Az önkormányzat kötelező feladata a Kultv. 76. § (7) bekezdése szerinti helyi közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése.

A közművelődési feladatellátás formái

4. § (1) Az Önkormányzat a rendelet 2-3. §-ban foglalt feladatai ellátása és a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében közművelődési feladatot ellátó költségvetési intézményt, illetve közösségi színtereket biztosít.

(2) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokat az 1. sz. mellékletben felsorolt, az általa fenntartott költségvetési szerv(ek)en, valamint az általa alapított, kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságain keresztül, továbbá egyéb szervezetekkel kötött közművelődési megállapodás útján biztosítja.

A Kult. tv. 79. § (1) bekezdése szerint: *A települési önkormányzat a közművelődési rendeletében meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi vagy természetes személlyel – a Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetést követően – közművelődési megállapodást köthet.*

A Kis Zsinagóga néven ismert, Eger belterületi 4989 hrsz-ú, 522 m² térmértékű, „kivett templom” megnevezésű, természetben 3300 Eger, Dr. Hibay Károly utca 7. szám alatti ingatlanra **a használat jogának alapítása** – párhuzamosan a közművelődési megállapodás megkötésével - az EZSH részére közcélú adomány formájában történhet, az alábbi jogszabályi előírásoknak megfelelően.

Az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásról szóló 33/2022. (XI.25.) önkormányzati rendelet (Vagyonrendelet) 14. § -a alapján:

„(1) Az Önkormányzat a tulajdonában lévő vagyontárgyakat Közgyűlés döntése vagy törvényi kötelezettsége alapján ingyenesen és kedvezményesen is használatba adhatja az Nvt. előírásainak megfelelően.”

„(2) Közfeladat ellátása céljából ingyenes használatba adott vagyontárgyra vonatkozó használati jog ingatlan-nyilvántartási bejegyzéssel, határozott időre, közcélú adományként is adható, amely adomány nem minősül ellenérték fejében teljesített termékértékesítésnek, ha az megfelel az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 11. § (3) bekezdésében és 259. § 9/A. pontjában foglalt feltételeknek.”

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 259. § 9/A. pontja értelmében:

közcélú adomány, adományozás: a közhasznú szervezet részére törvényben meghatározott közhasznú tevékenysége támogatására, az oktatási intézmény részére az alapító okiratában meghatározott tevékenysége támogatására, valamint az egyházi jogi személy részére törvényben meghatározott tevékenysége támogatására fordított termék, szolgáltatás, feltéve hogy

a) az ügyletre vonatkozó okirat, egyéb körülmény valós tartalma alapján nem állapítható meg, hogy az nem vagy csak látszólag szolgálja a közhasznú, a közérdekű, az oktatási intézmény esetében az alapító okiratában meghatározott, továbbá az egyházi jogi személy esetében törvényben meghatározott tevékenységét,

b) az nem jelent vagyoni előnyt az adományozónak, az adományozó tagjának vagy részvényesének, vezető tisztségviselőjének, felügyelőbizottsága vagy igazgatósága tagjának, könyvvizsgálójának, illetve ezen személyek vagy a természetes személy tag vagy részvényes közeli hozzátartozójának azzal, hogy nem minősül vagyoni előnynek az adományozó nevére, tevékenységére történő utalás, és

c) az adományozó rendelkezik a közhasznú szervezet, az oktatási intézmény, illetve az egyházi jogi személy által kiállított olyan igazolással, amely tartalmazza az adományozó és az adományozott nevét, székhelyét vagy állandó lakóhelyét, adószámát, adószám hiányában egyedi azonosítására szolgáló jelét és a támogatott célt;

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban Nvt.) 11. §-a vonatkozó rendelkezései szerint

„(10) A nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető. A hasznosításra irányuló szerződés határozatlan vagy legfeljebb 15 éves határozott időre köthető, amely időszak egy alkalommal legfeljebb 5 évvel meghosszabbítható abban az esetben, ha a hasznosításra jogosult valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette.”

„(16) Törvényben, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyont hasznosítani – ha törvény kivételt nem tesz – csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet”

„(17) Mellőzhető a versenyeztetés abban az esetben, ha a hasznosítás

...

b) jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó gazdálkodó szervezet, továbbá jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó egyházi jogi személy,

...

javára történik.”

„(13) Nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben hasznosítható, valamint adható vagyonkezelésbe.”

Az EZSH így megfelel a jogszabályi feltételeknek, az ingatlant vallási- és kulturális feladatellátás céljára kívánja használni. A hitközség, mint belső egyházi jogi személy az Nvt. 3. § (1) bekezdésének 1.a) pontja alapján átlátható szervezetnek minősül.

A Kis Zsinagóga ingatlan forgalmi értéke: **128.942.000,- Ft**

Az ingatlan forgalmi értékéről készült Szakvélemény az előterjesztés 2. mellékletét képezi.

A használat jogának értékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 72. §-a alapján 32.235.500,- Ft értékben határozzuk meg.

A Kis Zsinagóga épületét a hitközség csak az alapszabályában meghatározott célok ellátására használhatja, és köteles az ingatlan fenntartásával, üzemeltetésével felmerülő költségeket viselni. Amennyiben a közcélú adomány nyújtásának vagy a hitközséggel kötendő közművelődési megállapodásnak a feltételei már nem állnak fenn, az Önkormányzat a megjelölt határidő előtt egyoldalú nyilatkozattal a használat jogát megszüntetheti, és kérheti annak ingatlan-nyilvántartásból történő törlését.

Az ingatlanon történő értéknövelő beruházáshoz, felújításhoz az Önkormányzat előzetes, írásos Tulajdonosi hozzájárulása szükséges.

A hitközség köteles az általa végzett beruházásokat a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 26. § (2) bekezdése alapján saját könyveiben nyilvántartani, az értékcsökkenést

a szerződésben meghatározott használat idejét figyelembe véve megállapítani és elszámolni (hasznos élettartam).

Amennyiben 2030. április 30. napja előtt, a hitközségnek felróható ok miatt szükséges a használat jogának megszüntetése, akkor az általa tulajdonosi hozzájárulás alapján végzett beruházások vonatkozásában a felek között elszámolási kötelezettség nem áll fenn.

Amennyiben nem a hitközségnek felróható, vagy érdekkörébe tartozó okból szűnik meg a használat joga, akkor a felek egy külön szerződés keretében állapodnak meg a beruházáshoz kapcsolódó, még el nem számolt költségek elszámolásáról.

A hitközség által végzett tevékenységekre és arra is tekintettel, hogy a hitközség céljainak támogatása, mint a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának kötelező feladata, javaslom használatot alapító szerződés megkötését a hitközséggel 5 éves határozott időtartamra 2025. május 01. napjától 2030. április 30. napjáig.

A közművelődési megállapodás és a használat jogának közcélú adományozásáról szóló megállapodás tervezete az előterjesztés 3. és 4. mellékletét képezi.

Az ingatlan használatba adásával egyidejűleg szükséges azt az EKVI vagyonkezeléséből kivonni, úgy is, mint a Kis Zsinagóga megnevezésű telephelyet, amely az alapító okirat módosítását, majd egyidejűleg a vagyonkezelési szerződés módosítását vonja maga után.

Az alapító okirat módosítását az előterjesztés 5. melléklete tartalmazza.

Az EKVI módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratát az előterjesztés 6. melléklete tartalmazza.

Előzőeken túlmenően szükséges megjegyezni, hogy jelen előterjesztéssel párhuzamosan a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló új önkormányzati rendelet tervezete elkészült. A Kult.tv. 83/A. § (1) bekezdése értelmében a települési nemzetiségi önkormányzatokkal folytatott egyeztetést követően alkotható meg a közművelődési önkormányzati rendelet, melyre figyelemmel a szakiroda a rendelet tervezetét – véleményezés céljából – megküldte a lengyel, ruszin, valamint roma nemzetiségi önkormányzatoknak. A nemzetiségi önkormányzatokkal folytatott egyeztetést követően, várhatóan a 2025. május 29-i ülésén tárgyalhatja meg a Közgyűlés a közművelődési rendelet tervezetét.

Tekintettel ugyanakkor arra, hogy a jelen előterjesztésben foglaltakat a Közgyűlés az új közművelődési rendelet elfogadását megelőzően tárgyalja – figyelemmel a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 2/2020. (I.31.) önkormányzati rendelet 4. § (2) bekezdésében foglaltakra – sürgősen módosítani kell az önkormányzat jelenleg hatályos közművelődési rendeletének 1. sz. mellékletét. A módosítás értelmében bővül, valamint a jelenleg is fennálló állapotoknak megfelelően aktualizálásra kerül a kulturális alapellátásban és a közművelődési alapszolgáltatások biztosításában is részt vevő szolgáltatók köre. Jelen előterjesztés 8. számú melléklete tartalmazza a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 2/2020. (I.31.) önkormányzati rendelet 1. sz. mellékletének módosítását.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az alábbi határozati javaslatok, továbbá a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 2/2020. (I.31.) önkormányzati rendelet 1. sz. melléklete módosításának elfogadására.

Eger, 2025. április 11.

Gulyás László
alpolgármester

I. Határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése jóváhagyja az Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Egri Zsidó Hitközség (3300 Eger, Szent János utca 6. 1/1.; adószáma: 19411611-1-10) között kötendő közművelődési megállapodást a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése 7. pontjában, valamint a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kötelezően ellátandó közművelődési feladatok ellátása kapcsán 2025. május 01. napjától 2030. április 30. napjáig terjedő, 5 éves határozott időtartamra a jelen határozat melléklete szerinti tartalommal.

Felelős: Vágner Ákos polgármester
dr. Barta Viktor jegyző megbízásából:
dr. Kormos Ádám Kabinet Iroda vezetője
dr. Nagy-Holló Eszter Jogi, Szervezési és
Közjóléti Iroda vezetője
Vincze Adrienn Gazdasági Iroda vezetője

Határidő: 2025. május 31.

II. Határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése dönt a Kis Zsinagóga néven ismert, Eger belterületi 4989 hrsz-ú, 522 m² térmértékű, „kivett templom” megnevezésű, természetben 3300 Eger, Dr. Hibay Károly utca 7. szám alatti ingatlan használati jogának 2025. május 01. napjától 2030. április 30. napjáig terjedő, 5 éves határozott időtartamra, közcélú adományként történő átadásáról az Egri Zsidó Hitközség (3300 Eger, Szent János utca 6. 1/1., adószáma: 19411611-1-10) részére az alábbi feltételekkel:

- A hitközség az ingatlant az alaptevékenységéhez, vagy ahhoz kapcsolódó tevékenységhez használhatja.
- Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásról szóló 33/2022.

(XI.25.) önkormányzati rendelete 14. § (3) bekezdése szerinti költségek a hitközséget terhelik.

- Amennyiben a közcélú adomány nyújtásának feltételei már nem állnak fenn, vagy a hitközséggel kötendő közművelődési megállapodás a felek között megszűnik/megszüntetésre kerül, az Önkormányzat a megjelölt határidő előtt egyoldalú nyilatkozattal a használat jogát megszüntetheti, és kérheti annak ingatlan-nyilvántartásból történő törlését.

A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert a szükséges dokumentumok aláírására.

Felelős: Vágner Ákos polgármester

dr. Barta Viktor jegyző megbízásából:

dr. Nagy-Holló Eszter Jogi, Szervezési és
Közjóléti Iroda vezetője

Vincze Adrienn Gazdasági Iroda vezetője

Ajkay Beáta Vagyongazdálkodási Csoport
vezetője

Határidő: 2025. május 31.

III. Határozati javaslat:

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Egri Közszolgáltatások Városi Intézménye alapító okiratának módosítását, továbbá a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt Alapító okiratot jelen határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja, egyben felhatalmazza a polgármestert a módosító okirat aláírására.

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése elrendeli az Egri Közszolgáltatások Városi Intézményével kötött vagyongazdálkodási szerződésnek az intézmény alapító okiratának módosítására figyelemmel szükséges, a Kis Zsinagóga telephely vagyongazdálkodásának megszűnésére tekintettel felmerülő módosítását és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására.

Felelős: Vágner Ákos Polgármester

Dr. Barta Viktor Jegyző megbízásából:

Dr. Nagy-Holló Eszter Jogi, Szervezési és
Közjóléti Iroda vezetője

Vincze Adrienn Gazdasági Iroda vezetője

Határidő: 2025. május 31.

